

“一带一路”战略下连云港市 现代服务业竞争力评价与提升路径研究

◆ 曾献东 朱荣 陈蓉

摘要

近年来,连云港市现代服务业取得了较大的进步,新兴产业不断拓展,优势行业发展突出。但连云港地处于苏北,现代服务业发展中依然存在诸如服务业需求层次低,规模发展受限,产业结构不合理,风险承受能力较差等问题。为大力发展现代服务业,需要以现代服务业为主导,以新型工业为支撑,在改造提升传统产业的基础上,立足资源优势,强化制度保障,优化服务业空间布局,优化服务业产业结构。努力推动诸如互联网、云计算、大数据、物联网、现代物流等新兴产业的发展,提升现代服务业规模与层次,努力开创连云港市社会经济良性发展、全面发展的新局面。

关键词:现代服务业;竞争力;提升路径;连云港市

一、研究背景与意义

第十二届全国人民代表大会第三次会议中,李克强总理在政府工作报告中首次提出制定“互联网+”行动计划。随着“互联网+”时代的到来,依托于现代信息技术和现代管理理念的现代服务业在经济发展中的作用越来越突出。发展现代服务业不仅是发展先进制造业、推动产业转型升级的着力点和着眼点,也是抢占产业竞争制高点的重要保障。

连云港是新亚欧大陆桥东方桥头堡,在“一带一路”国家战略下,作为“一带一路”重要的节点城市以及“沿海大开发”重要的经济增长极,面临着前所未有的机遇和挑战。随着城市基础设施的不断完善,对外交流的不断加强,现代服务业作为能够实现产业结构优化升级,推动经济增长方式转变的重要途径,攸关连云港未来地区竞争力和可持续发展能力。如何发展现代服务业,提升现代服

务业区域竞争力已经成为当前连云港抢占“一带一路”发展先机亟待探讨和解决的问题。

近年来连云港市服务业取得了很大的进步,现代服务业也取得长足的发展,但现代服务业对连云港 GDP 的贡献率依然较低,存在着诸如层次低、技术落后、效率低下、竞争力不强等诸多问题。本文通过对连云港经济社会发展特点以及现代服务业发展优势劣势、机遇等进行分析,尝试研究建立一种能较为全面衡量现代服务业竞争力的评价指标体系,评价连云港地区现代服务业的竞争实力和发展潜力,并提出促进连云港现代服务业发展的对策建议。

二、连云港现代服务业发展优势条件与制约因素

(一)从政策、区位等看连云港现代服务业发展机遇与条件

1. 政策优势集中,政策导向明确

作者简介:曾献东(1986-),男,国家统计局连云港调查队,中级统计师,主要研究方向:产业理论与政策。朱荣(1988-),女,江苏连云港人,连云港职业技术学院,主要研究方向:劳动经济学。陈蓉(1987-),女,江苏连云港人,中国农业银行连云港市分行,主要研究方向:国际经济与贸易。

基金项目:本论文为连云港市社科联 2015 年度应用课题阶段成果,课题项目审批号 LSK1528。

连云港市是我国首批 14 个对外开放的沿海港口城市之一,是新亚欧大陆桥东方桥头堡。近年来又有长三角区域经济一体化、江苏沿海大开发、国家创新型城市试点、国家东中西区域合作示范区、一带一路建设等多重战略机遇。上至中央、下到地方扶持政策优势集中,给连云港市服务业的发展带来前所未有的机遇。

为加快发展现代服务业,提高服务业水平,连云港市于 2011 年第十一次党代会就确立了“建设现代化国际海港中心城市”的战略发展定位,出台了《进一步加快发展现代服务业的意见》,加大了市级现代服务业发展专项引导资金的安排额度。2015 年连云港市依据国家关于服务业发展的指导意见结合连云港市产业发展的实际情况,编制了《连云港市服务业产业发展规划纲要(2015-2020)》,明确的指出:2020 年前,优先发展现代物流业、旅游休闲业、商贸流通业三大主导产业,创新提升金融保险、商务会展、科技服务、电子商务四大重点产业,培育壮大文化创意、互联网平台、软件信息、养老、服务外包五大新兴产业,统筹发展教育、健康、体育、家庭服务等公共服务。

2. 区位优势得天独厚,交通枢纽地位提升

连云港市因其地理位置以及特有的交通运输条件优势而成为我国重要的进出口贸易中心以及商业集散地。其是我国首批 45 个公路交通枢纽城市之一,是交通部 2013 年规划的 42 个全国性综合交通枢纽之一。

公路方面,连霍高速贯通东西,长深、深海高速连接南北;铁路方面,东西有连云港直通莫斯科集装箱铁路班列,南北有在建青岛至连云港动车、连淮扬镇铁路;水路方面,江苏省唯一至韩国海上客货班轮在连云港开通,港口功能不断强化,航运市场不断拓展。目前,连云港公路、铁路、港口、航空相互衔接的立体交通网络已逐渐形成完善,沟通东西、连接南北重要战略枢纽的区位优势已经形成。

3. 现代服务业集聚区初具规模

现代服务业集聚区是服务业发展的重要载体,承担着提高服务业投资质量和效益、提升服务业发展水平、整合服务业资源、促进服务业从传统型向现代型转变的重要使命,对提升连云港区域影响力,加快经济转型发展有着重要的意义。

当前,连云港市现代服务业集聚区已经初具规模。已有连云港国际商务中心、东海水晶市场、连云港金港湾国际物流园区 3 家园区被认定为省级现代服务业集聚区,716 杰瑞科技创意产业集聚区、赣榆柘汪物流集聚区、灌南现代物流集聚区快速发展并壮大。中哈(连云港)物流合作基地项目已投入使用,成为“一带一路”建设中我国与沿线国家开展实质合作并建成运营的第一个实体项目。

连云港市目前正通过规划建设海州区现代化服务集聚区,重点发展电商物流、快递速运、仓储物流和农产品物流等服务业,培育建设新海新区科技创业集聚区、连云新城总部经济集聚区、南部新城大型生活类服务业集聚区、市开发区创智街区等新兴服务业集聚区,重点推进神华集团煤炭储运基地、徐圩新区节能环保促进中心等生产性服务业项目,完善苏宁广场、花果山国际酒店等生活型服务业项目等措施,努力培育打造现代服务业新的经济增长点。

(二) 连云港现代服务业发展的问题及制约因素

1. 服务业需求层次较低,规模发展受限

连云港地处于苏北,工业化程度低,整体经济规模较小,城市化发展滞后,城镇居民收入水平较低,限制了服务业需求的增长,制约着服务业发展规模与水平的快速提升。2014 年,连云港市 GDP 为 1965 亿元,仅占江苏省的 3.02%;全市居民人均可支配收入为 17798 元,仅达到全省居民人均可支配收入的 65.50%;全市城市化率为 57.13%,较全省城市化平均水平的 62.85%低了 5.72 个百分点。

较小的经济规模,偏低的居民收入,导致城市居民及城市经济体对服务业的需求总量较小,需求层次偏低,服务业也主要以传统服务业为主,服务业内在提升、投资发展后劲不足。同时,在发展资源、人才的竞争上,难以敌过苏中苏南地区,导致本地区发展资源及人才的外流,进一步制约了连云港服务业整体的快速发展。

2. 产业结构不合理, 风险承受能力较差

当前, 连云港服务业发展依然以批发零售业、住宿餐饮业等传统服务业为主导, 2014年批发零售业增加值为184.6亿元, 占第三产业的比重接近四分之一, 批发零售业、住宿餐饮业、交运仓储邮电业、社会公共管理和保障等5大行业2014年实现增加值占第三产业比重接近二分之一。而软件与信息服务、金融保险业、商务服务业、技术服务业、文化体育娱乐业等知识密集型、高附加值的现代服务业发展仍不充分, 尚处于起步阶段。

由于行业的过度集中, 服务业产业承受国内外经济波动风险的能力也有所降低。国内外大宗商品价格波动及经济下滑, 增加了企业和产业的运行风险, 从而也会导致服务业的运行风险, 这些因素也影响到了服务业整体的长期稳定发展。以连云港市具有比较优势的交通运输行业为例, 2014年受国内外经济形势的影响, 该行业出现了较为明显的下行趋势。2014年交运仓储邮电业实现增加值为93.77亿元, 较2013年下降5.75个百分点。

3. 港口竞争力较弱, 港、城、产联动不力

连云港较早就确立了立足港口经济, 以港促产、以港兴产、港产联动的发展方针。然而, 当前随着对外开放的逐步扩大, 连云港周边港口竞争日益激烈, 北有大连港、青岛港、日照港打压, 南有上海港、宁波港、南通港竞争。连云港港口经济发展中, 还面临着资金紧张、技术和管理经验欠缺等多重问题, 港口整体竞争力实力较弱。

一方面, 连云港铁路运价较高, 被日照港、青岛等港口分流部分货源。据企业反映, 目前相同里程数上海铁路局运费比济南铁路局高出近5分/吨·公里, 企业在选择港口运输时, 多倾向于选择运费更低的北方港口疏港发运, 铁路运输成本居高严重影响了港口的快速发展。

另一方面, 连云港港口发展缺乏产业支撑。目前为止, 连云港港口地区还没有建成以现代物流业、临港加工业、金融保险业、现代信息服务业等产业为基础的典型临港产业体系。港口缺乏产业支撑, 港、城、产还未形成良好的互动关系, 连云港市本土货源仅占港口吞吐量的20%, 其中集装箱不足十分之一。

其次, 连云港港口经济腹地实力较弱, 港口进出口货物品种较为单一, 受市场风险影响较大。当前, 连云港港口新增吞吐量主要来自中西部地区, 进出口货物品种主要集中为有色金属及金属矿石、煤炭及制品、机电设备、化工原料等, 其中港口全部吞吐量的九成成为金属及金属矿石、煤炭及制品。

三、连云港现代服务业竞争力水平实证分析

(一) 竞争力水平评价方法的选取

在进行多指标综合水平评价中, 以往学者多采用主成分分析、因子分析法、层次分析、灰关联分析等方法。结合以往研究经验, 并考虑本文选取指标间可能的相关性, 本文采用主成分分析法来对苏北五市现代服务业竞争力水平加以研究。

主成分分析法是从多变量相互依存关系研究出发, 通过降维把复杂的变量归结为少数几个主成分的一种多变量统计分析方法。该方法通过对变量降维分析计算, 将观测变量进行分类概括、析取, 并将相关性较高的几个变量归为一个主成分, 用较少的几个主成分计算综合分值来描述许多指标或因素之间的联系, 用以直观表明各主体间的差异性水平。

(二) 指标体系的建立

结合以往国内外学者对现代服务业竞争力评价指标体系的研究经验, 在遵循科学性、严谨性原则基础上, 考虑到指标数值的可获取性, 为合理评价连云港市现代服务业竞争力水平, 本文从现代服务业的发展基础、发展水平、成长潜力、科研支撑能力4个方面, 构建了评价现代服务业发展水平的指标体系, 共23个三级指标。其中, 现代服务业发展水平重点纳入能够代表现代服务业发展水平和质量的金融保险业、交通运输业、旅游业、信息传输、软件和信息技术服务业等行业指标数据(见表1)。

(三) 基于主成分分析的苏北五市现代服务业竞争力实证分析

表 1 中三级指标的数据获取来源主要为《连云港市统计年鉴 2015》、2014 年盐城、徐州、淮安、宿迁各市民国民经济和社会发展统计公报。成长势头中增长率采用 2014 年同比增长率计算。

运用 SPSS17.0 对三级指标数据进行主成分分析。具体步骤是：首先，定义原始 23 个变量，对表中所列 23 项变量指标进行标准化，对标准化后的结果定义。并计算各指标间相关系数矩阵，如果相关系数矩阵中大部分相关系数大于 0.3，则表明该系统适合主成分分析。从该软件运行的结果可以看出，相关矩阵系数较大，因此可以对其进行主成分分析。运用 SPSS 软件，对标准化后的数据进行处理，得到主成分方差贡献分析表及主成分荷载矩阵分别如表 2、表 3 所示。

由主成分分析结果可以看出，现代服务业竞争力指标体系主成分为四个，四个主成分能够反映 100% 的信息。此处分别定义四个主成分公式为 F1、F2、F3、F4，通过进一步计算得到各主成分特征向量，具体公式如下：

$$F_1=0.278z_{x_1}+ 0.283z_{x_2}+ 0.219z_{x_3}+ 0.285z_{x_4}+ 0.275z_{x_5}+0.167z_{x_6}+ 0.273z_{x_7}+ 0.201z_{x_8}+ 0.166z_{x_9}+ 0.217z_{x_{10}}+0.273z_{x_{11}}+ 0.272z_{x_{12}}+ 0.096z_{x_{13}}- 0.108z_{x_{14}}+ 0.180z_{x_{15}}- 0.145z_{x_{16}}- 0.202z_{x_{17}}+ 0.090z_{x_{18}}+ 0.113z_{x_{19}}+ 0.065z_{x_{20}}+0.241z_{x_{21}}+0.264z_{x_{22}}- 0.056z_{x_{23}}$$

$$F_2=- 0.017z_{x_1}+0.065z_{x_2}+0.238z_{x_3}+0.017z_{x_4}- 0.059z_{x_5}- 0.128z_{x_6}- 0.092z_{x_7}- 0.043z_{x_8}- 0.211z_{x_9}- 0.218z_{x_{10}}- 0.025z_{x_{11}}- 0.008z_{x_{12}}+ 0.352z_{x_{13}}+ 0.345z_{x_{14}}+ 0.295z_{x_{15}}- 0.166z_{x_{16}}- 0.077z_{x_{17}}+ 0.366z_{x_{18}}+ 0.278z_{x_{19}}+ 0.361z_{x_{20}}+0.145z_{x_{21}}- 0.162z_{x_{22}}+0.251z_{x_{23}}$$

$$F_3=- 0.134z_{x_1}+0.031z_{x_2}- 0.118z_{x_3}+0.081z_{x_4}+0.154z_{x_5}+0.398z_{x_6} + 0.130z_{x_7}- 0.145z_{x_8}+ 0.316z_{x_9}- 0.129z_{x_{10}}+ 0.133z_{x_{11}}- 0.151z_{x_{12}}+ 0.121z_{x_{13}}+ 0.155z_{x_{14}}+ 0.006z_{x_{15}}+ 0.411z_{x_{16}}+ 0.374z_{x_{17}}- 0.113z_{x_{18}}+ 0.326z_{x_{19}}- 0.050z_{x_{20}}+ 0.111z_{x_{21}}- 0.017z_{x_{22}}+0.320z_{x_{23}}$$

$$F_4=- 0.112z_{x_1}+0.103z_{x_2}- 0.148z_{x_3}- 0.079z_{x_4}+0.006z_{x_5}+0.149z_{x_6} + 0.048z_{x_7}+ 0.535z_{x_8}- 0.197z_{x_9}+ 0.239z_{x_{10}}- 0.185z_{x_{11}}- 0.166z_{x_{12}}+ 0.212z_{x_{13}}- 0.161z_{x_{14}}+ 0.223z_{x_{15}}+ 0.078z_{x_{16}}- 0.053z_{x_{17}}+ 0.131z_{x_{18}}+ 0.066z_{x_{19}}- 0.294z_{x_{20}}- 0.300z_{x_{21}}+0.063z_{x_{22}}+0.385z_{x_{23}}$$

其中 z_{x_i} 指第 i 个标准化的指标值。代入标准化后各指标值，得到各主成分得分如表 4 所示。

将各主成分按各自解释方差 S_i 占总解释方差 $\sum S_i$ 比值计算综合得分情况，公式为：

表 2 各主成分方差贡献解释的总方差

主成分	初始特征值			提取平方和载入		
	合计	方差的 %	累积 %	合计	方差的 %	累积 %
1	11.88	51.63	51.63	11.88	51.63	51.63
2	6.22	27.03	78.67	6.22	27.03	78.67
3	3.38	14.70	93.37	3.38	14.70	93.37
4	1.52	6.63	100.00	1.52	6.63	100.00

表 1 现代服务业竞争力评价指标体系现代服务业竞争力评价体系

一级指标	二级指标	三级指标	单位
现代服务业竞争力评价体系	发展基础条件	人均 GDP	亿元
		居民人均可支配收入	元
		公共财政预算收入	亿元
		公共预算收入增长率	%
		城市化率	%
	发展水平	第三产业增加值	亿元
		第三产业增加值增长率	%
		服务业占 GDP 比重	%
		交通客运量	万人次
		水陆货运总量	万吨
		邮政通讯业务收入	亿元
		旅游业收入	亿元
		金融机构存款余额	亿元
		保费收入	亿元
	成长势头	货运总量增长率	%
		邮政通讯收入增长率	%
		旅游收入增长率	%
		存款余额增长率	%
		保费收入增长率	%
	科技支撑能力	申请专利合计数	项
		高新技术企业数	个
		高新技术产业产值	亿元
		高新技术产业产值增长率	%

表 3 主成分荷载矩阵成份矩阵^a

	成份			
	1	2	3	4
Zscore(X4)	0.983	0.042	0.148	-0.097
Zscore(X2)	0.977	0.162	0.058	0.127
Zscore(X1)	0.958	-0.042	-0.247	-0.138
Zscore(X5)	0.948	-0.148	0.283	0.007
Zscore(X7)	0.942	-0.229	0.238	0.059
Zscore(X11)	0.940	-0.062	0.245	-0.229
Zscore(X12)	0.939	-0.020	0.277	-0.205
Zscore(X22)	0.911	-0.403	-0.031	0.078
Zscore(X21)	0.831	0.362	0.204	-0.370
Zscore(X3)	0.754	0.592	-0.218	-0.182
Zscore(X10)	0.749	-0.544	-0.238	0.295
Zscore(X17)	-0.697	-0.192	0.688	-0.066
Zscore(X8)	0.693	-0.108	-0.267	0.661
Zscore(X18)	0.309	0.914	-0.208	0.162
Zscore(X20)	0.222	0.900	-0.093	-0.363
Zscore(X13)	0.332	0.878	0.222	0.262
Zscore(X14)	-0.372	0.861	0.284	-0.199
Zscore(X15)	0.619	0.736	0.012	0.276
Zscore(X19)	-0.391	0.693	0.600	0.082
Zscore(X23)	-0.192	0.626	0.588	0.475
Zscore(X16)	-0.499	-0.414	0.755	0.097
Zscore(X6)	0.575	-0.318	0.731	0.184
Zscore(X9)	0.571	-0.527	0.580	-0.243

表 4 苏北五市现代服务业竞争力各主成分得分表

地区	F1	F2	F3	F4
连云港	-1.54	-1.77	-2.83	-0.43
徐州	4.50	-2.52	0.92	0.58
宿迁	-4.56	-1.04	2.07	-0.15
淮安	-0.39	2.83	-0.51	1.67
盐城	1.99	2.50	0.36	-1.67

$$UF_i=0.516F_1+0.270F_2+0.147F_3+0.066F_4$$

计算结果为:

表 5 苏北五市现代服务业竞争力综合得分情况

地区	徐州	盐城	淮安	连云港	宿迁
综合得分	1.81	1.64	0.60	-1.72	-2.34

由得分结果可以看出,连云港市现代服务业竞争力在苏北五市排名倒数第二位,而且在 4 个主成分得分排名中,仅第一主成分与第四主成分排名倒数第二,其他两个主成分的排名都在最后一位。与苏北五市相比,连云港的现代服务业综合竞争力明显处于弱势地位。

(四) 连云港市现代服务业发展评价

在得出连云港现代服务业竞争力综合排名的基础上,为进一步论证连云港现代服务业发展水平与成长潜力,笔者分别对二级指标指标做主成分分析,并得到苏北五市得分排名情况。

1. 苏北五市现代服务业发展基础评价

代入指标数据,通过计算得到苏北五市现代服务业发

展基础得分排名情况如表 6 所示。

2. 苏北五市现代服务业发展水平评价

代入指标数据,通过计算得到苏北五市现代服务业发展水平得分排名情况如表 7 所示。

表 6 苏北五市现代服务业发展基础得分情况

地区	徐州	盐城	淮安	连云港	宿迁
综合得分	1.70	1.41	0.04	-0.75	-2.40

表 7 苏北五市现代服务业发展水平得分情况

地区	徐州	盐城	淮安	连云港	宿迁
综合得分	3.11	0.34	-0.64	-1.13	-1.67

3. 苏北五市现代服务业发展势头评价

代入 2014 年的各指标增长率作为成长势头的的数据,通过计算得到苏北五市现代服务业发展势头得分排名情况如表 8 所示。

表 8 苏北五市短期现代服务业发展势头得分情况

地区	宿迁	徐州	盐城	淮安	连云港
综合得分	2.11	-0.29	-0.58	-0.59	-0.64

由得分排名结果可以看出,当前连云港现代服务业发展与苏北其他四座城市相比,发展基础依然薄弱,发展水平依然较差,发展势头有所不足。

五、促进连云港现代服务业发展的对策建议

针对当前连云港市现代服务业的发展特点及发展问题,为大力发展现代服务业,需要以现代服务业为主导,以新型工业为支撑,在改造提升传统产业的基础上,努力推动诸如互联网、云计算、大数据、物联网、现代物流等新兴产业的发展,提升现代服务业规模与层次,打造丝绸之路经济带东端物流商贸金融集聚中心。并积极依托一带一路,加强与周边地区、一带一路沿线地区在金融、信息、文化、旅游等多方面的合作与交流,努力开创连云港市社会经济良性发展、全面发展的新局面。

(一) 强化工业支撑,提升现代服务业需求

第二产业是经济增长的原动力,也是现代服务业发展的经济基础和前提。第二产业高度发展在推动城市化进程的同时,能够拉动现代服务业需求,推动现代服务业规模和层次的提升。因此,在规划构建现代服务业发展蓝图时,必须坚持工业强市战略,优化产业布局,培育现代新兴产业体系,加快推进新型工业化发展步伐。

强化工业支撑,一方面,需要加大科技投入,积极利用高新技术改造传统产业,加快传统产业转型升级。着力培育扶持新医药、新能源、新材料、信息技术、生物技术、节能环保等战略性新兴产业,以此形成新的产业增长极,培育新的服务业消费热点。另一方面,还需要推动服务业和制造业的融合发展,积极引领制造业向前端研发设计及后端商贸流通环节拓展,强化产业链配套协作,促进制造业内部服务功能外部化,重点推动科技服务、创意设计、商务服务、现代物流等与制造业密切相关的生产性服务业的发展,提升服务业发展层次。

(二) 立足资源优势,优化服务业空间布局

连云港资源优势明显,发展现代服务业,还需深度挖掘连云港区域位置、特色产业、海洋资源、旅游资源等方面的优势,理清发展思路,优化服务业空间布局,打造特色化、集聚化、高端化现代服务业体系。

立足交通枢纽建设和港口经济发展,整合提升港口运输、保税物流、国际商务等综合功能,重点布局发展临港型物流载体,构建物流信息平台,打造以物流产业园为核心的物流产业链。充分发挥出口加工区和物流保税中心的作用,加强临港产业与保税物流产业互动;立足区位优势,以海州服务业集聚区为重点,加快商贸流通业的市场化建设,积极培育商贸流通业新型业态,引导流通企业向集团化、规模化、品牌化道路发展。积极推动商务核心区建设,积极发展总部经济、会展经济,构筑一批有区域影响力的高端商务中心;立足文化旅游资源优势,加快区域旅游中心建设,重点打造海滨旅游、云台山旅游、温泉旅游等发展片区,加大旅游文化品牌塑造带动住宿餐饮、商贸娱乐等行业的发展。

(三) 引导投资方向,促进服务业结构优化

在现代服务业发展过程中,要立足长远,充分发挥政府对投资的支持、引导作用,鼓励企业投资到现代服务业行业中去,促进行业重心从传统服务业向高产出、高附加值的现代服务业转移。坚持“非禁即入”原则,同时有步骤地开放相关服务业领域,建立公开、平等、规范的服务业准入制度,引导资金投向现代物流、电子信息、金融担保、科技研发、商务咨询、社区服务、教育培训等现代服务业。加快构建以现代化综合交通运输系统为支撑的运输平台、以规模仓储和自动化管理为支撑的存储配送平台、以现代通信和网络技术为支撑的信息平台。

各级政府部门要加大支持力度,对投资现代服务业企业,在土地出让方面给予政策倾斜。设立服务业发展专项基金,用于基础公共服务的建设资金和加快服务业发展的引导启动资金。鼓励服务企业通过项目融资、资产重组、股权置换等方式筹措发展资金。引导风险投资机构、金融担保机构与成长性服务企业开展项目合作,确保现代服务业企业对资金的需求。

(四) 强化制度保障,加大服务业支持力度

加快现代服务业发展,需要切实落实国务院和省市有关促进服务业发展的一系列扶持政策,加大在财税、土地、资金、人才等方面的政策支持力度,强化制度保障,为企业营造良好的经营环境和政策环境。

一是实行税收优惠政策。对科技含量高、成长性好的现代服务业及面向居民的育婴托儿、养老院、残疾人福利等社区服务业、小微服务业实行税收减免政策,鼓励其发展。二是积极推进金融体制创新,鼓励小贷担保公司、典当公司、资金互助社的发展,拓宽中小企业融资渠道,帮助企业解决资金难问题。三是完善人才引进政策,发展教育和培训,开发人力资源,破解服务业高层人才缺乏、招工难等人才问题。四是搭建信息交流平台,鼓励企业积极融入“中东西合作示范区”建设及“一带一路”等区域发展中,通过开拓市场做大做强。

(五) 统筹城乡发展,努力推动城市化进程

城市化与服务业发展历来是相互促进的。城市化发展过程中产生了投资效应、消费效应,为服务业创

造了需求,拉动了服务业投资。要充分利用城市化对服务业的推动作用,统筹城乡发展,引导和加快城乡协调发展的步伐,大力延伸城市服务体系,推动现代服务业发展进程。

统筹城乡发展,一方面,要积极改善民生,提高居民特别是农村居民的收入水平、消费能力,释放农村居民对服务的需求潜能,需求的增加对改善生活质量的服务业相关产业提出了更高的要求,为服务业的发展提供了内在动力。另一方面,要破除一系列制度障碍,加快城市与农村资源、人口的流通,创造条件鼓励农村剩余劳动力的合理转移。加快建立城乡统一的养老、失业、医疗、工伤、生育保险和住房等社会保障体系,为进城农民解除后顾之忧。通过这些手段推动城市化进程,为现代服务业规模的增长、水平的提高注入长期、持久的活力。

参考文献:

- [1] 连云港统计年鉴 2015[M]. 中国统计出版社,2015.
- [2] 张宏远,朱国军.“一带一路”下的连云港服务业空间布局及发展研究[J]. 大陆桥视野,2015(2):49-53.
- [3] 李晓青,辛宝贵. 青岛市现代服务业竞争力评价——基于国内 21 主要城市数据[J]. 科技与管理,2012(3):78-82.

(上接第 54 页)

(五) 加强政策引导,制定科技投入与创新奖励政策

切实落实国家高新技术企业税收优惠政策,鼓励企业加大研发投入。强化加计扣除税收政策落实,提高企业研发投入积极性。同时,加强地方科技中介服务力度,帮助企业办理相关认定程序,使企业真正享受到加计扣除优惠政策,带动企业 R&D 投入。制定鼓励企业增加 R&D 投入的地方性政策。依据国家和自治区有关政策,借鉴内地省市的经验做法,结合乌鲁木齐市实际,建议逐步实施促进企业增加 R&D 投入的地方性政策。建立提升大型企业自主创新能力的有效机制。针对乌鲁木齐地区大型工业企业,自治区、市、区(县)形成三级联动服务机制,帮助企业落实税收优惠政策;对申报国家、自治区创新项目给予指导和配套资金支持;辅导企业组织大型科研项目并给予引导资金支持;企业在科技投入融资、高科技概念板块上市上给予政策、资金优先支持;对于 R&D 投入比例过低的,按“一企一策”提出针对性提高措施。

(六) 保护知识产权,提高企业创新积极性

增强知识产权保护意识。加强对企业知识产权观念的辅导灌输,使企业充分认识知识产权保护对企业发展的重要性。加大专利实施资助奖励力度。鼓励企业自身设立“企业创新奖励基金”,切实落实“专利申请与授权两奖一酬”奖励办法,制定专利发明一次性奖励制度,充分调动企业全体人员创新积极性。鼓励企业掌握关键技术和重要产品的自主知识产权。结合国家相关政策,掌握自主知识产权的关键技术和重要产品的目录,区、市科技计划对列入目录的技术产品的研制予以重点支持。

(七) 把握援疆政策,积极争取各方科技资金支持

把握援疆机制,拓宽合作渠道。借鉴渝乌合作模式,发展与多个地区的科技援疆合作机制,借助省内外研发力量,充分发挥产学研作用,争取各方面的产业技术、人力资源、经费支持。同时,加强东西部转移合作,在承接东部先进产业转移的基础上,积极引进先进技术消化再创新。通过地区外部力量调动本地区科技创新。

制定配套资金政策,鼓励企业承担各级科技项目。紧紧围绕国家政策导向,把握国家科技项目申报指南、重点产业支持方向,组织企业申报国家科技项目,争取国家级科技项目资金的支持;完善厅、市会商制,将乌鲁木齐市重点产业、重点工程、关键技术研究项目纳入厅、市会商,对在自治区、乌鲁木齐市给以立项的重点项目联合支持。

(八) 加大对科技创新人才的投入力度

引导企业建立科技创新人才激励制度。在人力资源层面建立一系列激励方式,鼓励研发人员、技术人员参与课题研究与项目申报工作,用物质激励、精神激励、机会激励相结合,鼓励员工保持持续创新动力。