

# “一带一路”视野下侨胞文化交流平台构建 ——基于汕头华侨经济文化合作试验区的调研

陈梓欣,黄少燕,张贝莉,梁丽荣

摘要:随着国家“一带一路”顶层设计规划的颁布,汕头进入经济社会加快发展的重要时期,对引资引智的需求尤为迫切,根据调研结果分析,汕头拥有丰富的侨胞优势,应抓住华侨经济文化合作试验区这一平台,重点创造引资引智的良好环境,构建侨胞文化交流平台,带动汕头市经济更好地腾飞。

关键词:一带一路;华侨经济文化合作试验区;文化交流平台

中图分类号:F270

文献标识码:A

文章编号:1008-4428(2015)10-35-03

## 一、侨智引进的概述

### (一) 侨智的定义

1. 侨智是指具有一定的专业知识或专门技能,进行创造性劳动并对社会作出贡献的侨胞人才,是人力资源中能力和素质较高的劳动者。

2. 侨智引进,从狭义上说就是指因工作需要,当地的单位录用一个海外的在职的,且就业至少达到一定年限的人员,学历高于当地人才引进的最低要求的人才来当地就业。

高层次人才,即指在某一学科或专业领域有较深造诣和较高威望,在重要岗位上工作,能承担重要任务而对经济社会发展和科技创新发挥较大作用的人才。从人才来源角度,可以将高层次人才分为本土高层次人才和海外高层次人才。在不同的层面上,高层次人才引进的外延有所不同。

### (二) 侨智引进的重要性

#### 1. 人才流动带来人才集聚,人才是城市发展的驱动力

人才向特定区域的流动能够产生人才的集聚效应,增加该地区的知识总量,通过人才间知识和技能的互补或替代,实现知识和技能的整合,激发新的创造力和经济活力,提高对知识和技术的吸收、扩散和创新,从而实现城市经济增长方式的可持续性。

#### 2. 人才集聚提升人才结构,人才带动城市建设和创新

人才流动是创新型城市获得所需人才的途径来源之一。对处在创新型城市建设早期阶段的城市而言,自身科教资源基础还需要不断增强。因此,依靠引进人才,特别是中高层次人才,集成集聚效应,对于汕头而言,能够提升人才结构,壮大城市创新资源基础,推动汕头真正走向创新型城市建设的道路。

#### 3. 人才流动引发城市文化更新

人才在区域和国际间的流动还能够将新思想和新方法带入并流入地区,激发人才间的相互学习、学科间的交叉研究、产业间的相互融合,并引发城市创新文化的更新。

## 二、汕头经济发展对侨智引进的迫切性

### (一) 汕头市侨智需求的现状

在汕头经济特区发展初期,得益于来自全国各地有真才实干的创业人才的贡献,汕头经济快速发展了起来。而在“一带一路”的战略新视野下,汕头经济发展迎来新一轮的机遇,汕头作为著名的侨乡,拥有与海外交往的独特人缘、地缘、亲缘和高缘优势,华侨众多,在海外的华侨、华人和港澳台同胞约400万人,归侨、侨眷和港澳台同胞家属200多万人,遍布世界40多个国家和地区。在当前国务院布局我国唯一专门与海外华侨华人开展合作的试验区在汕头,使汕头对人才的需求巨大,对科技创新的渴望空前。因为一个城市的发展,不仅仅是要靠资金、靠项目,也要靠政策、靠环境,更要靠人才、靠创新。

但是在调研过程中,我们也清楚地看到,当前汕头人才发展状况与北上广深等发达城市相比还有一定距离,目前汕头人才总量不足,特别是高层次、复合型、创新型人才不足,整体创新能力不强,专业素质有待提升,人才结构性矛盾仍然突出。另外,人才培养机制不完善,发展环境优化不够,公共服务体系、人才工作综合配套体系还不健全,引人留人的能力较弱,这些已成为制约汕头华侨经济文化合作试验区乃至汕头科学发展、大力发展的突出问题,所以,汕头必须行动起来,用行动来吸引人才,留住人才。

### (二) 汕头市侨智引进的阻碍

近年来,汕头市虽然大力实施创新驱动发展战略,培育、引进和使用了一大批德才兼备的优秀高层次人才创新创业人才,但是随着各大一线城市的不断发展以及二三线城市的突起,竞争激烈,在人才引进方面仍然存在着短板和不足。通过暑期下乡的实地调研以及对陈松洲老先生等华侨进行深度访谈,我们了解到汕头在人才引进方面主要存在着以下几个方面的阻碍:

#### 1. 汕头经济发展滞后缓慢

经济是一切的根本。这次到葛洲村的实地调查中,我们也和

许多归侨的华人侨眷以及村里的一些曾经在年轻时出海奋斗的老一辈进行深入交流。我们在和陈为梅先生交流时,谈及潮汕学子还有华侨华人为什么不回来发展这一问题,陈为梅老先生很激动,他说最大的原因可能是汕头的经济发展没有北上广的好,更不用说和国外的经济比了。陈为梅老先生自己的孩子也一直待在香港,不愿回到汕头来发展。

汕头作为一个经济特区,自设立以来,却明显落后于深圳、珠海等其他经济特区的发展。由于经济发展相对滞后引发的整体工资水平和福利待遇低,社会保险、医疗保险等社会保障机制比不上省内其他先进地区等问题,汕头在人才争夺战中原来拥有的特区优势、沿海优势等已经被遗忘了,如今,汕头不仅高层次人才难以引进,本地人才也难以留住。

在调研过程中,各级各部门都共同反映了外部经济环境和工资福利待遇是制约人才引进的问题。汕头成规模的大中型企业不多,有影响的外资企业、跨国企业更是凤毛麟角,产业结构的不合理、产业层次相对较低,使得人才个人价值实现空间狭小。对大多数人,不管是汕头本地人还是外地人来说,外面的发展机会更大,发展空间更广。

### 2.体制不完善

在人才管理体制和工作机制上,汕头市虽进行了不少有益的探索和尝试,也取得了一定的实效,但仍有不少需要进一步改进和完善的地方。如专业特色鲜明、具有市场竞争力的社会化的人才培养体系尚未形成;人才的保障、激励以及相关配套制度、措施不够完善;人才评估手段和方法仍较单一;人力资源开发投入不足。

### 3.政策宣传不到位

汕头市各级各部门都十分重视人才工作,制定了一系列有助于人才引进和人才资源开发的政策措施,但由于宣传力度不够,有些政策出台后在基层单位并未得到很好的落实,优惠政策的吸引力、影响力和实际功效因此大打折扣。这无疑直接影响了人才引进的工作力度,客观上抑制了人才的工作积极性。

### (三)试验区为汕头侨智引进搭建平台

2014年9月15日,国务院正式批复同意在汕头经济特区设立华侨经济文化合作试验区,建设21世纪海上丝绸之路重要门户。华侨试验区作为一个新兴的对外战略,在汕头对外引进人才这一方面有着举足轻重的作用。

汕头华侨经济文化合作试验区为汕头与华侨华人经济互通和文化交流搭建了平台,在经济上,大力推动“引进来”战略,告别以往单一的引资模式,扩展到引人、引技、引智;另一方面,为本地企业与现有境外投资企业“牵线”,引导本土优势企业赴外投资,这些措施都为汕头人才引进搭建了广阔的就业平台,能够更好地实现人才的价值。

在文化方面,这个平台的存在使文化交流日益频繁,一边推动着本地企业开眼看世界,一边推动着华侨华人关注家乡企业的发展,在文化认同的基础上,为汕头人才引进搭建起了坚实的桥梁。

汕头华侨经济文化合作试验区在体制机制方面也给予汕头人才引进很大的支持,汕头目前正在华侨华人资产管理、对台合作、金融创新等领域,积极争取国家给予先行先试的人才政策支

持,包括开办类似华侨大学的办学机构,在医疗、养老养生、保险等领域对某些人才开放等,这些给予了汕头在人才引进上多方面的支持与便利。

### 三、汕头市侨智引进对策

一代伟人邓小平同志早在1988年就明确指出:“科学技术是第一生产力。”在科学技术日新月异、快速发展的当下,谁拥有人才,谁就能够站在科学技术的制高点。从这个意义上讲,竞争,实际上就是人才的竞争。因此,寻觅人才、留住人才、成就人才,这无疑是提高汕头核心竞争力,促进这座城市健康、有序、快速和可持续发展的必然选择。

#### (一)整合资源,寻觅人才

##### 1.利用侨力寻侨智

汕头华侨经济文化合作试验区可以利用华人华侨的力量,从全世界召来优秀的热情的创新人才。这也是我们这次调研过程中,黄邦乐副主席等前辈一直强调的。我们以濠江区达濠街道葛洲社区居委会为样本进行实地调研,与侨眷及华侨投资商等进行面对面的深度访谈,了解到其实不管是在外的华侨华人,还是归国的华人侨眷,都是心系家乡,心系国家的,他们也希望能够为汕头引进更多的人才,促进汕头的发展,推动国家“一带一路”的前进。

中国国际移民群体是世界上最大的海外移民群体,而在这超过5000万的华侨华人中,祖籍潮汕的华侨、华人超1000多万,所以,汕头应该充分利用自己丰富的潮汕华侨资源,拓宽引智渠道,加强对侨智资源的开发,从而更好、更快地与世界接轨,更多参与到全球化竞争的大潮中,并且通过潮籍华侨,与世界各地的华侨华人联系,最大程度地寻找高层次人才。

##### 2.从本地学校寻人才

汕头想要寻找人才,既要利用华侨资源,从全世界吸引人才,也要充分发挥本地自己的人才优势。如今潮汕地区越来越注重教育,每年读大学的学子数量一年比一年多,汕头内也有许多著名的高中和大学,培养出了许多的人才,只是,大多数潮汕学子毕业后,更多的去到北上广发展,这其中的主要原因是汕头的经济发展不起来。但是现在,汕头抓住了“一带一路”的契机,开始发展自己的经济和文化。那么,汕头就应该牢牢抓住这个优势,以本地学校作为引进人才的窗口。例如李嘉诚先生要跟汕头大学合作办一个广东以色列理工学院,这是一个吸引人才、吸引技术的重要桥梁,华侨经济文化合作试验区应该把我们的优势和特点填进去。也许这个广东以色列理工学院不是在试验区里面,但可以把孵化团队吸引到试验区,尽量把这个科技的资源拉进来,为汕头自己所用。

#### (二)有的放矢,留住人才

##### 1.抓住机会,发展经济

经济是一切的根本。所以,汕头地区想要吸引人才,就应该先发展汕头的经济,给他们带来更好的发展机会,汕头地区应利用好华侨经济文化区这个平台,邀请华商来汕参观考察,争取侨资和高新项目落户汕头,走好引进来这一道路,使汕头成为粤东地区对外经贸合作的“领头羊”。同时吸引新华侨华人资本,引导侨资向试验区外的地区或欠发达地区延伸,培育以侨引资的新增长点。同时,把握潮汕揭同城化的契机,努力打破侨务资源的

祖籍限制,树立潮汕一家的“大侨务”思想,通力合作,共创潮汕人才圈,另外,也要打好侨牌,利用侨力,帮助汕头本土企业走出去。

## 2. 改革政策和奖励机制,引入人才

通过这次的实地调研和设计的问卷调查,我们了解到,其实许多华侨华人都很想回到汕头发展,回到祖国这个自家大地,可是回国的签证问题、居住问题、孩子教育问题等都无法得到很好的解决,这让他们怯步了。

在很多企业和人才看来,华侨经济文化合作试验区的政策利好和体制创新的空间巨大,如果汕头能够为人才争取更好的政策和奖励机制,解决签证等问题,针对高层次人才在项目业绩、奖金分配、住房、子女入学等方面进行一对一的服务,将会送来人才创新创业的东风。比如,一个团队从国外企业带着项目回国创业,那么公司可以帮助安排孩子的上学问题、家人住房问题等,解决后顾之忧。

汕头现在所做的一切,都只有一个目的,那就是汕头要向外释放一个强烈的信号:汕头改革发展,求贤若渴,急需引进、培养、使用高层次人才。

## 3. 加大宣传力度,打造汕头新形象

在调研过程中,陈松洲老先生有一番话让我们印象深刻,在问及老先生的子女为什么不回家看望他时,老先生满是无奈,他说小时候也曾经带他的小儿子回来过,但是那时小儿子由于看到旧时脏乱的茅厕呕吐了几天,从此就有了阴影,不肯再回来了。我们在和马来西亚的华侨访问团交流时,他们也表示对汕头如今的发展现状很惊讶,他们说他们印象中的汕头不是这样的。如今,汕头已经不比从前了,可是华人华侨对旧日的汕头的观念却仍然根深蒂固,也正是因为这样,汕头错过了很多华侨华人的投资,所以,汕头应该抓住这个机会,依托华侨经济文化合作试验区这个平台,借助“一带一路”这股东风,加强宣传,树立典型,打造汕头新形象,改变华人旧时观念,传播潮汕文化。

例如可以在海内外具有重要影响力的华文媒体上,以各种形式宣传、推广汕头的环境、人文、政策等,向广大海外潮汕籍侨胞展现潮汕风采,产生巨大的吸引力;以“互联网+”为契机,搭建展示汕头人才风采的网站、微信平台等;设立一些文化博物馆,举办一些文化交流会,邀请华侨访问团参观,让他们更深入地体验自己祖籍的文化。

另外,通过乡情招商、引智,可以像葛洲村的张恭荣张恭良一家人一样,华侨华人可以在孩子小的时候,多带孩子回家乡,培养其对家乡的感情;可以组织华裔青少年前来参加夏(冬)令营等活动;也可以在邀请老一辈华侨华人回国参加涉侨活动时,有选择地请其带子女一起回家乡,观光考察,感受亲情乡谊,培育“根在潮汕”的思想理念。

### (三) 强化服务,成就人才

汕头在人才寻觅、引进和培养方面,制定了一系列的政策,

营造了良好的人才环境,但是,如何用好、用活、用实人才,关键还是在改革创新机制、健全培养机制、营造氛围机制上下狠功夫。

首先,改革人才引进机制,通过国家“万人计划”“千人计划”,打破过去选人用人的束缚,实行更加开放的人才政策,不唯地域引进人才,不拘一格用好人才。着力建立一支规模宏大的高素质人才队伍,为打造全新汕头提供了强大的人才支撑。

其次,健全人才培养机制,一是分类管理。将人才统一纳入人才储备库,按照特点与行业对人才进行分类管理,以备对人才的合理调配。二是创新培养。要改革人才的培养制度,摒弃过去单一培养的模式。做到“走出去引进来”的双向良性互动,个性与共性相结合。三是重点培养。结合人才培养计划,重点培养各行业的一批杰出人才、领军人才和青年拔尖人才。四是搭建平台。通过搭建不同的平台,尤其是进一步改进人才的遴选、培养、激励的平台,给人才创造一个公平、公正、公开的竞争环境。

最后,营造良好的社会氛围,“用一贤人则群贤毕至,见贤思齐则蔚然成风”。汕头应广泛宣传人才政策,兑现各类人才激励政策,尤其在医疗、家居、家属子女就业教育方面要有新的政策,最大程度激发人才的创新活力。多与世界排名前100位的大学交流,推动与名校、名院、名企的人才合作,利用各类优惠政策和人才政策,吸引、带动优秀人才,这样做一来可以拓宽人才来源渠道,二来有助于打造更加科学合理的人才团队。

### 参考文献:

- [1]李星云.新形势下我国高层次人才引进的思考[J].江苏行政学院学报,2010,(06):73-77.
- [2]曹永辉.国家创新型城市科技产业人才政策研究[D].安徽大学,2014.
- [3]汕头市人事局人才专题调研组.汕头市专门人才队伍现状与工作对策[J].汕头人事,2004,(04).
- [4]关于加强华侨华人新生代工作的探讨[N].晋江人大网,2004-12-30.
- [5]华侨经济文化合作试验区:谋定而动再起航[N].汕头日报,2014-9-27.
- [6]汕头华侨试验区打造面向海外华侨华人三大文化中心[N].中国新闻网,2015-3-12.
- [7]打破侨务资源祖籍限制树立“大侨务”思想[N].2015-5-28.

### 作者简介:

陈梓欣,女,汕头人,广东工业大学2013级工商管理学生;  
黄少燕,女,汕头人,广东工业大学2013级土地资源管理学生;  
梁丽荣,男,茂名人,广东工业大学2013级土地资源管理学生;  
张贝莉,女,汕头人,广东工业大学2013级土地资源管理学生。