

“丝路战略”专稿

“一带一路”框架下的中国与海合会战略合作

吴思科

摘 要: 中国与海湾地区处于亚洲的东西两端,友好交往源远流长。中海共建“一带一路”将引领双方战略合作关系的未来发展,成为新形势下中国与海湾国家合作的主线,将带动双方经贸、能源、基础设施建设、高新科技等领域合作迈上新台阶,为双方关系不断提升增活力、添动力。

关键词: “一带一路”; 海合会; 中海深化合作

作者简介: 吴科思,前中国中东问题特使,上海外国语大学中东研究所学术委员会委员(北京 100005)。

文章编号: 1673-5161(2015)02-0004-10 **中图分类号:** D815 **文献标识码:** A

中国与海湾地区处于亚洲的东西两端,但古丝绸之路就把双方连在一起,友好交往源远流长。进入新世纪,建立在相互尊重、合作共赢基础上的中阿关系得到跨越式发展,经历了国际风云变幻、金融危机以及部分阿拉伯国家政局严峻动荡的考验,成为战略合作伙伴。

一、中国与海合会国家的经贸合作

海湾阿拉伯国家合作委员会是海湾地区最主要的政治—经济组织,简称海湾合作委员会或海合会。海合会成立于1981年5月,总部设在沙特阿拉伯首都利雅得,成员国包括阿联酋、阿曼、巴林、卡塔尔、科威特和沙特阿拉伯等6国。海合会国家目前已探明的石油储量约占世界石油总储量的29.4%。^①(具体

① 根据BP数据计算。

数据见表 1)。

表 1: 海合会国家的石油储量^① (单位: 亿吨)

国家	2013 年	占世界百分比
沙特	365	15.8%
阿联酋	130	5.8%
阿曼	7	0.3%
科威特	140	6.0%
巴林	0.2	/
卡塔尔	26	1.5%
合计	668.2	29.4%

目前,世界十大石油生产中海合会国家占了 3 个,除巴林外,海合会的其他五国已探明的石油储量均排在世界前 30 位。据美国《石油情报周刊》的报道,沙特的阿美公司已成为世界最大的石油公司。据国际评级机构穆迪公司的分析,到 2015 年,海合会国家炼油能力将提升 43%,达 520 万桶/天。

海合会国家传统的石油出口市场主要是西方国家。目前,西方国家特别是美国正在大力推进石油来源多元化和开发替代能源,如大规模开采页岩气,对海合会石油的需求相对降低。海合会国家需要加大力度开拓新的市场,迫切需要深化与中国的能源合作。我国与沙特、阿曼、也门、卡塔尔、阿联酋等国签订了长期原油进口合同,中国与海合会双方正在推进的自由贸易区谈判将有利于海合会找到稳定的石油出口市场,确保海合会的石油安全。^②

中海双方经济互补性强,经贸往来历史悠久,务实合作成效显著。海合会国家主要向中国出口石油及天然气产品,中国主要向海合会国家出口机电、纺

① BP, *BP Statistical Review of World Energy*, June 2014, <http://www.bp.com/content/dam/bp/pdf/Energy-economics/statistical-review-2014/BP-statistical-review-of-world-energy-2014-full-report.pdf>.

② 刘中民、朱威烈主编:《中东地区发展报告:转型与动荡的二元变奏》,北京:时事出版社,2014 年版,第 390、391 页。

织等产品。沙特阿拉伯是我国在西亚非洲地区的第一大贸易伙伴，也是我第一大原油供应国。

近年来中国经济发展十分迅速，石油消费量也不断增加，海合会对中国石油的出口具有十分重要的战略意义。中国与海合会稳定的经贸合作将为中国与海合会国家的能源外交搭建一个新的平台，这有利于中国获得稳定的能源供应以确保石油安全。

中国与海合会成员国的经贸关系发展迅速，贸易进出口额在双方对外贸易总额中的比重不断上升。1999~2004年，中国与海合会成员国双边贸易额年均增长率超过40%^①，2004~2008年，海合会连续五年成为中国的第八大贸易伙伴。2011年，中国与海合会6国贸易额为1338亿美元，占中阿双边贸易总额的68.3%。^②2012年，中国与海合会6国贸易额为1550亿美元，占中阿双边贸易总额的近70%。^③（参见表2和表3）

表2：中国向海合会国家出口^④（单位：万美元）

国家	2008	2009	2010	2011	2012
沙特	1,082,347	897,745	1,036,644	1,484,971	1,845,685
阿联酋	2,364,369	1,863,180	2,123,534	2,681,285	2,957,561
阿曼	79,452	74,750	94,450	99,818	181,168
巴林	65,508	47,527	79,950	88,001	120,290
科威特	175,130	154,285	184,859	212,841	209,025
卡塔尔	107,416	87,211	85,544	119,876	120,512

① 中国驻沙特使馆：《中国与海湾合作委员会进行首轮自贸区谈判》，2005年4月25日，<http://wcm.fmprc.gov.cn/pub/chn/pds/wjdt/zwbd/t438846.htm>。

② 诚诚：《张燕生：中国发展与海合会合作“三步走”》，载《中国产经新闻报》，2012年8月2日，第A3版。

③ 白纯、左江、唐亚蒙：《中国—海合会国家经贸合作论坛召开》，http://www.nx.xinhuanet.com/2013-09/17/c_117405856.htm。

④ 根据国家统计局、海关信息网数据整理。

表 3: 中国从海合会国家进口^① (单位: 万美元)

国家	2008	2009	2010	2011	2012
沙特	4,184,617	3,254,839	4,319,549	6,431,724	5,491,662
阿联酋	2,825,694	2,122,688	2,568,689	3,511,922	1,081,664
阿曼	1,242,136	615,873	1,072,372	1,587,466	1,695,245
巴林	78,639	68,650	105,142	120,585	34,837
科威特	679,021	504,354	855,695	1,130,362	1,045,291
卡塔尔	238,579	225,387	331,128	589,307	725,486

中国与海合会国家的资本合作主要包括互相投资、工程承包、劳务合作和设计咨询等。近年来, 双边资本合作更加密切, 并表现出继续发展的良好势头, 海合会对中国的直接投资逐年增加。2008年, 海合会对中国的直接投资额为 37,173 万美元; 2010年, 海合会对中国的直接投资额为 59,608 万美元; 受中东变局的影响, 2011年海合会对中国的直接投资额锐减为 9,632 万美元。

中国对海合会的直接投资也不断增长。2003~2010年, 中国对海合会的直接投资额由 1066 万美元升至 16.75 亿美元, 短短 7 年时间增加了约 156 倍。中国对海合会直接投资的存量增长十分迅速, 增长速度都在 50% 以上。2011年, 中国对海合会的直接投资额为 22.275 亿美元。

多年来, 海合会国家通过石油贸易积累了巨额的石油美元, 近年积极开展对外招商引资工作, 并加大了对外直接投资的力度。为了减少对国际石油市场的过分依赖, 快速实现经济多样化, 海合会国家逐步实施经济多元化战略, 增加非石油产业的比重, 欢迎中国企业前去投资, 为中国的资本进入提供了便利条件。中国也为海合会扩大在中国的投资创造条件, 制定了一系列吸引外资的优惠政策, 在投资领域进行了更加优化的结构性调整, 启动了大规模的石油开采项目。^②

中国与海合会国家的工程承包和劳务合作也得到迅速发展。近年来,

① 根据国家统计局、海关信息网数据整理。

② 刘中民、朱威烈主编:《中东地区发展报告: 转型与动荡的多元变奏》, 第 394 页。

为促进经济结构多元化,海合会国家一大批交通、通讯、基础设施建设、经济特区等发展项目纷纷上马;而中国正在大力实施“走出去”战略,具有强大的承包能力和先进经验,这使得双边的工程投资量不断攀升。劳务合作是双方经贸合作的又一大亮点,海合会国家普遍缺乏技术、管理人才和熟练的劳动力,而中国人力资源丰富,这使得双方在劳务合作领域存在着巨大的发展潜力。2011年,中国对海合会国家承包工程完成营业额为86.8926亿美元。截至目前,中国企业已累计签订承包工程合同713亿美元,涵盖了房建、路桥、港口、电站和电信等多个领域。^①

2013年,中海双方贸易额达到1770亿美元,中国企业在海合会国家新签承包劳务合同额达100亿美元,对海合会国家直接投资流量达8.5亿美元,实际利用海合会国家对华投资1.2亿美元。2013年,中国向海合会直接投资总额达40亿美元^②,海合会对华实际投资累计达27亿美元。海合会已成为中国最大的原油进口来源地,中国也成为海合会国家最大的贸易伙伴之一。双方在金融、航空、新能源、旅游等领域的合作同样呈现快速增长的势头,显示了巨大的潜力。

二、中国与海合会国家关系的发展

面对中东大变局,海湾国家一改过去相对低调的外交政策,利用其雄厚的经济实力和相对稳定的政治局势,利用埃及等地区大国因内乱而地位削弱之机积极提升在东盟和中东地区的地位,借助西方力量积极参与推翻宿敌利比亚的卡扎菲政权,竭力支持叙利亚反对派武装,意在推翻巴沙尔政权,最终削弱强邻伊朗,以求维护自身安全。把宗教极端势力等可能对自身安全构成威胁的因素引向域外,这是海湾国家的一项重要战略。对当前海湾国家在地区事务中的政策各方有不同的看法和评价,但其作用的提升却是公认的。当然,面对阿拉伯世界的大变局,海湾国家也在一定程度上受到冲击,它们也意识到需要进行一些改革,同时强调改革和现代化应该

^① 张亮 杨静:《中国和海合会国家推进务实合作谋求双赢》,2013年9月16日,http://news.xinhuanet.com/fortune/2013-09/16/c_117387538.htm。

^② 中国驻科威特经商参处:《海合会强烈希望发展与中国的伙伴关系》,2014年9月28日,<http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyj/k/201409/20140900746670.shtml>。

适应海湾的特殊性，坚持渐进原则。

中国历来奉行尊重主权和不干涉别国内政的原则，积极维护中东地区各国人民的根本利益和地区的稳定，与地区各国的关系持续稳步发展。中共第十八次全国代表大会通过的政治报告，把加强同广大发展中国家关系放在重要位置，重申“中国主张和平解决国际争端和热点问题，反对动辄诉诸武力或以武力相威胁，反对颠覆别国合法政权，反对一切形式的恐怖主义。”^①中国对西亚北非的外交是十八大报告精神的生动实践。由于海合会国家在地缘、能源等方面的重要性，特别是西亚北非大变局以来所起的“安全岛”作用，中国非常重视与海合会及其成员国的关系。2012年初，中国国务院总理温家宝对沙特、阿联酋和卡塔尔三国进行了成功访问，提升了中国与沙特的战略伙伴关系，与阿联酋宣布建立战略伙伴关系，与卡塔尔决定加强两国领导人的接触，增强战略互信，与海合会的战略对话合作机制也得到加强，这些强有力地促进了与海湾国家战略合作关系的发展。

中国和海合会国家肩负着推动可持续发展和世界经济复苏的双重责任，在共促可持续发展、推动互利共赢方面拥有良好的合作基础和广阔的合作前景。中国重视发展与海合会的关系，每年联合国大会期间中国外长与海合会外长会晤，建立战略对话机制。2012年初，中国国务院总理对海湾三国及海合会访问，签署一系列合作文件，提升了合作关系。“7·5事件”发生以后，海湾国家明确支持我国政府的基本立场，对我国为维护社会稳定所做工作表示理解和支持。文化交流、能源合作、环境保护等领域合作前景广阔。

近年来，双方不断就地区热点和可持续发展等问题等开展深入交流，推动形成有利于彼此更深入合作的新理念、新方式和新机制。海合会国家与中国经贸合作日益密切，互为彼此重要贸易伙伴，双方在许多领域互补性强，在新能源开发和科技创新等方面拥有新的合作增长点。据海湾投资组织公布的最新报告，2012年海合会国家经济平均增长5.8%，按现时价格水平计算，其GDP将接近1.6万亿美元。^②阿拉伯国家财富基金成为全球一支重要的经济力量将不可小觑，据摩根斯坦利研究机构的计算，海合会国家的主权基金之和高达2.5万

① 胡锦涛：《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告》，北京：人民出版社，2012年版，第67页。

② 商务部：《预计今年海合会国家经济增长5.8%，三支柱确保经济活力》，<http://www.mofcom.gov.cn/aarticle/i/jyjlk/201207/20120708231582.html>。

亿美元。从阿布扎比投资局的年报来看,目前海合会对欧美的投向高达 35%~50%,欧洲高达 25%~35%,亚洲发达国家高达 10%~20%,而新兴市场国家只占 15%~20%。^①

不论是传统的发达国家,还是新兴发展中国家,都试图与海合会建立自由贸易区,从而吸引海合会基金的投融资以及加强同海合会国家的经贸合作。受欧债、美债危机以及金融危机的影响,发达国家的金融市场前景惨淡,包括海合会国家在内的阿拉伯国家已经开始调整投资战略,以中国为代表的新兴市场成为海合会国家主权基金“新的兴趣点”。

三、“一带一路”为中海深化合作增添活力

2013年,中国国家主席习近平提出建立“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”战略构思,为全面提升中海合作关系发展提供了新前景,创造了互利共赢的新机遇,堪称新时期提升双方间合作的“新引擎”。“一带一路”战略也得到海湾国家的广泛关注和积极响应。2014年6月初,一位海湾国家外长曾经深情地说,中方提出振兴丝绸之路的战略构想拨动了阿拉伯人的心弦,双方在这方面的合作有广阔前景。

2014年1月,习近平主席会见海湾合作委员会代表团,他表示,中国和海合会建立关系以来,双方关系持续健康发展。双方是政治互信高、经贸合作实、人文交流密的好兄弟、好朋友、好伙伴。中方将一如既往同海合会发展长期友好关系。双方要加强规划和设计,突出合作重点,丰富合作内涵。中方愿同海方共同努力,推动“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”建设。^②在此后接待沙特王储萨勒曼亲王和科威特首相访华时,共建“一带一路”都是双方的重要话题,对方都对此做出了积极回应。

2014年6月初,在北京举办的中阿合作论坛第六届部长级会议上,习近平主席提出中阿双方本着“共商、共建、共享”的原则,合作共建“一带一路”的重要倡议,并提出了“1+2+3”的中阿合作格局。“1”是以能源合作为主轴,深化油气领域全产业链合作,维护能源运输通道安全,构建

^① 张燕生:《中国发展与海合会合作“三步走”》, http://news.xinhuanet.com.myge.name/2012-07/24/c_6453.htm。

^② 李伟红:《习近平会见海合会代表团》,载《人民日报》,2014年1月18日,第1版。

互惠互利、安全可靠、长期友好的中阿能源战略合作关系。“2”是以基础设施建设、贸易和投资便利化为两翼，加强中阿在重大发展项目、标志性民生项目上的合作，为促进双边贸易和投资建立相关制度性安排。“3”是以核能、航天卫星、新能源三大高新领域为突破口，努力提升中阿务实合作层次。在高新领域合作方面，习主席提出了“三个中心”的合作设想，即探讨设立中阿技术转移中心，共建阿拉伯和平利用核能培训中心，研究中国北斗卫星导航系统落地阿拉伯项目。^①

显然，在习近平主席提出的各项合作中，海湾都处于重要地位，双方有很大的合作潜力。合作共建“一带一路”，成为新形势下中国与海湾国家合作的主线，将带动双方在经贸、能源、基础设施建设、高新科技等领域合作迈上新台阶。中方愿意将中国与海湾国家的未来发展对接起来，把中国的优势产能与阿拉伯国家的比较优势对接起来，在完善中国对外开放布局的同时，也给海湾国家带来更稳定的能源收益、更完善的基础设施条件、更先进的科学技术水平，实现共同发展、共同繁荣。中海共建“一带一路”将引领双方战略合作关系的未来发展，为双方关系不断提升增活力，添动力。

携手共建“一带一路”，双方应从“共商”开始，通过研讨交流等互动，使各方明白“一带一路”是什么，为什么，怎么办，即要明确这一战略的内涵、实现目标和路径，以此进一步增进彼此间的了解与互信。在此基础上，要选好合作重点，以点带面，逐步实施。

“一带一路”战略构思在经贸合作方面覆盖贸易、投资、基础设施互联互通、金融、区域经济一体化等广泛领域，各领域关联性强，相互促进。目前双方探讨的领域可以包括以下内容：

一是进一步促进贸易和投资的便利化，扩大双边贸易投资规模，提高贸易投资水平，使双方在贸易投资领域的合作潜力充分释放，并为更多领域的合作创造条件。

二是目前中国与海湾国家间的投资合作还处于低水平，与双方经济实力不匹配，加强双向投资合作可成为务实合作未来发展方向和重点领域。

^① 杜尚泽、焦翔：《习近平出席中阿合作论坛第六届部长级会议开幕式并发表重要讲话》，载《人民日报》，2014年6月6日，第1版。

三是双方应加强油气资源开发合作，推动双方合作向下游产业延伸。

四是双方可以充分利用海湾地区独特的区域优势，进一步统筹谋划陆上、海上、航空基础设施建设设施互联互通。

五是双方可以携手提高区域经济一体化水平。

“一带一路”战略与海合会经济一体化进程的理念契合，中方乐见海合会一体化进程不断深入发展，也希望推动中国—海合会自贸区谈判尽早取得进展，争取早日就货物贸易谈判达成一致，并为启动服务贸易、经济技术合作、投资等多领域的谈判创造条件。海合会国家拥有雄厚的经济实力和比较成熟的市场，面对国际经济复苏和转型也有雄心勃勃的发展规划，会成为“一带一路”大战略推进的重点地区，也会是最早取得成效的地区。

历史已经证明，中国与海湾乃至整个阿拉伯世界是利益共同体和命运共同体，共同的利益需求是推动中国与海湾国家合作的不竭动力。对国际社会而言，丝绸之路的概念具有共享性，没有排他性，如习近平主席2014年11月在二十国集团布里斯班峰会上所说，“独行快，众行远”^①，加强各方面的合作，打造利益共同体，符合各方的共同利益。中国所倡议成立的亚洲基础设施投资银行、丝路基金以及金砖国家开发银行等，将为亚洲的开发建设提供强大的资金支持。建设“一带一路”是一个开放和包容性的合作进程，没有排他性。中方也是以开放的心态欢迎欧洲、美国以及国际社会参与合作，携手共建共享“一带一路”，实现“以点带面”，“从线到片”，逐步形成区域大合作，实现“政策沟通，道路联通，贸易畅通，货币流通，民心相通”。

我们正处在经济全球化的时代，人类的命运休戚相关。携手共建“一带一路”是一种顺应时代潮流、深富创新涵义的国际合作模式，中方愿与海湾国家以及世界各有意参与的国家沟通磋商，找到利益共同点，共同规划，共同谱写合作共赢、可持续发展的壮美华章。

^① 习近平：《推动创新发展 实现联动增长——在二十国集团领导人第九次峰会第一阶段会议上的发言》，载《人民日报》，2014年11月16日，第2版。

Constructing “One Belt and One Road” to Enhancing China and GCC Cooperation

WU Sike

(Wu Sike, China's former Special Envoy to the Middle East, the Academic Committee Member of Middle East Studies Institute, Shanghai International Studies University)

Abstract China and the Middle East are located in the east and west side of Asia, and have long friendly relations. The construction “One Belt and One Road” jointly by China and GCC will lead the mutual strategic cooperation relationship in the future, it will be the main stream of China and GCC relations under the new situation, and will enhance the mutual cooperation in economy, trade, energy, infrastructure and high technology to a higher stage, thus giving vitality and dynamics into China and GCC relations.

Key Words “One Belt and One Road”; GCC; China and GCC Cooperation

(责任编辑: 潜旭明)