

## “一带一路”与中国周边环境的重塑

林民旺\*

**摘要:** 自2013年底中国提出“一带一路”倡议以来, 周边国家普遍积极响应, 各类大型项目逐步规划、实施、落地, 凸显出中国塑造周边环境的能力; 另一方面, “一带一路”的提出和发展也加剧了中国周边的地缘政治竞争。随着“一带一路”的推进, 地缘政治和地缘经济的效应将逐步浮现。中国需要把握并管控好消极面, 积极有所作为。

**关键词:** “一带一路”; 周边环境; 地缘政治; 地缘经济

2013年习近平主席分别在哈萨克斯坦和印度尼西亚提出了“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”(以下称“一带一路”)倡议。该倡议得到国内外各方积极响应, 并逐渐发展为中国统筹内外的国家大战略, 中央专门设立了高规格的“一带一路”建设工作领导小组。

三年多来, “一带一路”取得了显著进展。2016年6月习近平主席在乌兹别克斯坦最高会议立法院发表题为《携手共创丝绸之路新辉煌》的重要演讲, 对“一带一路”的进展做了全面总结, 指出“‘一带一路’建设已经初步完成规划和布局, 正在向落地生根、深耕细作、持久发展的阶段迈进”。<sup>①</sup>

从规划和布局上看, “一带一路”着重形成了“六廊六路多国多港”的基本骨架。“六廊”是指打通六大国际经济合作走廊, 包括新亚欧大陆桥、中蒙俄、中国-中亚-西亚、中国-中南半岛、中巴、孟中印缅经济走廊。“六路”是指畅通六大路网, 推动铁路、公路、水路、空路、管路、信息高速路的互联互通。“多国”是指培育若干支点国家, 根据推进“一带一路”建设的需要, 结合沿线国家的积极性, 在中亚、东南亚、南亚、西亚、欧洲、非洲等地区培育一批共建“一带一路”的支点国家。“多港”是指构建若干海上支点港口, 围绕21世纪海上丝绸之路建设, 通过多种方式, 推动一批区位优势突出, 支撑作用明显

\* 林民旺, 复旦大学国际问题研究院青年研究员、复旦大学南亚研究中心副主任, 国家领土主权与海洋权益协同创新中心研究人员; 上海 200433。

① 新华网 《习近平在乌兹别克斯坦最高会议立法院的演讲(全文)》, [http://news.xinhuanet.com/world/2016-06/23/c\\_1119094900.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2016-06/23/c_1119094900.htm), 登录时间: 2016年12月19日。

的重要港口建设。<sup>①</sup>

从国际产能合作上看,截止2016年6月,中国同20个国家签署了产能合作协议,同“一带一路”沿线17个国家共同建设了46个境外合作区,中国企业累计投资超过140亿美元,为当地创造6万个就业岗位。<sup>②</sup>中国同哈萨克斯坦成立了产能合作基金,中哈产能合作模式继续在“一带一路”中发挥引领作用。从“一带一路”的金融支撑上看,亚洲基础设施投资银行正式运营,57个国家积极参与其中;丝路基金、中国-欧亚经济合作基金等都已顺利组建。<sup>③</sup>

从“一带一路”的互联互通工程上看,成绩更为突出。目前,雅万高铁开工建设,中老、中泰铁路开工在即,泛亚铁路网建设提上日程。中国企业中标皎漂深水港及工业区项目,为规划中缅经济走廊提供了必要条件。瓜达尔港正式开航,使中巴经济走廊的脉动更加清晰。科伦坡港口城项目全面复工,预示着海上丝绸之路的重要支点正在形成。中亚最长的安格连-帕普铁路隧道建成通车,为打通中国、中亚和西亚走廊作出了贡献。中国企业中标希腊比雷埃夫斯港港务局项目,呼唤中欧陆海快线建设加快推进。匈塞铁路签署商务协议,中欧班列常态化运输机制已然形成。以中国装备和标准制造的亚吉铁路正式通车,为中非产能合作树立了成功范例。<sup>④</sup>

总之,“一带一路”提出三年,稳步发展的同时,影响力也正日益浮现。本文将结合当前趋向,对“一带一路”的发展进行综合分析。虽然“一带一路”对中国周边环境的塑造仍在形成之中,但是它在地缘经济、地缘政治上的影响已经慢慢浮现。

## 一、“一带一路”:重塑中国周边的地缘经济环境

“一带一路”提出后,国际社会普遍关注中国的这一宏大倡议。周边国家更是普遍予以高度重视。尽管“一带一路”的官方阐述显得宽泛,但是就中国周边国家而言,“一带一路”事实上主要就是六大经济走廊,即:新亚欧大陆桥、中蒙俄、中国-中亚-西亚、中国-中南半岛、中巴、孟中印缅经济走廊。这六条经济走廊分别分布在中国的东、西、南、北,随着项目的逐步推进将使中国与周边国家发展更加紧密地联系在一起。同上,由于六条经济走廊在地理区位、资源禀赋、发展阶段、地缘政治背景上存在差异,发展重点各有不同,遭遇的困难和挑战也不一样。

### (一) 中巴经济走廊

中巴经济走廊定位为“一带一路”的旗舰项目,目的是加强中巴之间在交通、能源、

① 中共中央国家机关工作委员会《读懂中国经济和社会发展必须了解的16个名词》, [http://www.zgg.org.cn/zhtbd\\_5658/2016qqlh/jmssw/201603/t20160307\\_569465.html](http://www.zgg.org.cn/zhtbd_5658/2016qqlh/jmssw/201603/t20160307_569465.html), 登录时间:2016年3月8日。

② 新华网《习近平在乌兹别克斯坦最高会议立法院的演讲(全文)》, [http://news.xinhuanet.com/world/2016-06/23/c\\_1119094900.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2016-06/23/c_1119094900.htm), 登录时间:2016年12月19日。

③ 新华网《习近平在乌兹别克斯坦最高会议立法院的演讲(全文)》, [http://news.xinhuanet.com/world/2016-06/23/c\\_1119094900.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2016-06/23/c_1119094900.htm), 登录时间:2016年12月19日。

④ 中华人民共和国外交部《外交部部长王毅在2016年国际形势与中国外交研讨会开幕式上的演讲(2016年12月3日)》, <http://www.mfa.gov.cn/web/zyxw/t1421108.shtml>, 登录时间:2016年12月19日。

海洋等领域的合作，打造一条北起喀什、南至巴基斯坦瓜达尔港的经济大动脉，共同推进修建新疆喀什到巴基斯坦瓜达尔港的公路、铁路、油气管道及光缆覆盖“四位一体”通道。<sup>①</sup>这一走廊比较明确的目的是帮助中国全天候战略伙伴巴基斯坦通过经济发展实现国内稳定，确保巴基斯坦能持续作为中国南亚政策的支点；同时也依托巴基斯坦的配合，打击新疆“三股势力”，促进新疆稳定和发展；更长远的战略影响则可能是，通过与巴基斯坦的全方位合作，逐步扩大中国在海湾地区、阿拉伯世界的战略影响力，推进中国保障能源通道、打击非传统安全威胁的能力。

目前，中巴经济走廊已进入全面实施阶段。走廊最具代表性的三大项目，也就是瓜达尔自由区起步区、白沙瓦至卡拉奇高速公路（木尔坦至苏库尔段）、喀喇昆仑公路二期升级改造集中开工，30多个早期收获项目中已经有17个在建，走廊累计为当地民众创造就业上万个。<sup>②</sup>2016年11月13日，中巴经济走廊联合贸易车队首次试联通活动在巴基斯坦俾路支省瓜达尔港隆重举行，这标志着中巴经济走廊正从概念成为现实。

另一方面，由于中巴经济走廊在“一带一路”中的重要性，也存在很大的内外部争议。<sup>③</sup>目前遇到的最大挑战来自巴基斯坦内部。对于走廊规划的路线，以及谁可能受益于走廊沿线建设的大型产业，巴基斯坦国内意见不一。就中国而言，无疑希望中巴经济走廊能在较短期内发挥旗舰项目的示范作用，以增强整个“一带一路”建设的信心。因此，对中巴经济走廊路线的选择，无疑是倾向于经过巴人口密集、产业较发达的区域，以便在短期内确保基本的运输量，实现经济走廊的自我维持和发展。根据《金融时报》的报道，中国驻巴基斯坦大使孙卫东已经试图缓和巴基斯坦各省间为经济走廊而造成的紧张关系。他说“条条道路都将通向发展和繁荣”。<sup>④</sup>减少巴内政消耗，已经是保障中巴经济走廊顺利推进的关键。

## （二）孟中印缅经济走廊

这一经济走廊处于陆上和海上丝绸之路中间的连接部分，从中国西南部的云南省，经缅甸和孟加拉国北部延伸至印度的西孟加拉邦首府加尔各答。孟中印缅经济走廊原本作为二轨外交的倡议（孟中印缅地区合作论坛），直至2013年5月李克强总理访问印度时才正式为官方所接受。《中印联合声明》称，“双方同意与其他各方（即孟加拉国和缅甸）协商，成立联合工作组，研究加强该地区互联互通，促进经贸合作和人文交流，并倡议建设孟中

① 中巴两国媒体的报道中，都强调中巴经济走廊公路、铁路、油气管道及光缆的“四位一体”建设，但不少研究者质疑“四位一体”的可能性，参见毛四维《认识中巴经济走廊的三大误区》，[http://pit.ifeng.com/a/20161210/50395969\\_0.shtml](http://pit.ifeng.com/a/20161210/50395969_0.shtml)，登录时间：2016年12月19日。中国官方的表态和报道中，一般强调的是“互联互通”，未明确提及中巴经济走廊的铁路建设。

② 中华人民共和国驻巴基斯坦伊斯兰共和国大使馆《孙卫东大使在中巴经济走廊圆桌会上的致辞》（2016/11/26），<http://pk.chineseembassy.org/chn/zbqx/t1425642.htm>，登录时间：2016年12月20日。

③ 李希光、孙力舟《中巴经济走廊的战略价值与安全形势》，《人民论坛·学术前沿》2015年第12期，第32-50页。批评的观点可参见毛四维《中巴经济走廊到底有多重要—对〈中巴经济走廊的战略价值与安全形势〉的几点质疑》[http://www.guancha.cn/MaoSiWei/2015\\_07\\_24\\_328017.shtml](http://www.guancha.cn/MaoSiWei/2015_07_24_328017.shtml)，登录时间：2016年12月19日。

④ 艾哈迈德·拉希德《中国罕见介入巴基斯坦国内政治》，<http://www.ftchinese.com/story/001069939?page=1>，登录时间：2016年10月20日。

印缅经济走廊”。<sup>①</sup>

至今,孟中印缅经济走廊联合工作组已经召开过两次会议,但是近两年却停步不前。2013年12月18日至19日,来自政府部门,研究机构 and 企业的代表参加了在中国昆明举办的第一次联合工作组会议,会议确定了4个主要合作领域:空间上的互联互通(空间贯通/实体连通性)、货物贸易、环境上的可持续发展、民间交往。2014年12月17日至18日,在孟加拉举行了孟中印缅经济走廊联合工作组第二次会议,会议决定孟中印缅经济走廊联合工作组将准备四份国家报告。<sup>②</sup>原计划2015年下半年在印度召开联合工作组第三次会议,通过四国联合研究报告,并就建立四国政府间合作机制进行磋商。然而,这一会议迄今未曾召开,普遍认为是由于印度莫迪政府基于印度东北邦的安全考虑而冻结孟中印缅经济走廊的建设。近期印度外交部在回应议会咨询该走廊的发展现状时说,“印度政府将会持续关注事态发展及其对印度安全的影响,采取所有必要措施加以保卫”。<sup>③</sup>

孟中印缅经济走廊与中缅石油、天然气管道相重合,沟通了缅甸、印度和孟加拉国,增强了中国对孟加拉湾区域的影响力,推动了中国大西南的对外开放和与周边的经济融合。然而,目前存在的最大问题是,印度东北部的民族与稳定问题致使印度态度消极,加上缅甸大选后形势更趋复杂,走廊未来的发展仍将较为困难。2016年10月习近平主席对孟加拉国进行了访问,双方承诺将继续努力推进走廊建设。联合声明称,“双方重视孟中印缅经济走廊对于促进四国务实合作及地区整体发展的重要作用,愿意就推进孟中印缅经济走廊加强沟通与协调,推动各方尽快就四方联合研究总报告达成一致,建立四国政府间合作框架,早日启动早期收获项目”。<sup>④</sup>不论如何,孟中印缅经济走廊作为“一带一路”最早提出的走廊,预计需要更多的耐心才能推进。

### (三) 中蒙俄经济走廊

中国的“一带一路”倡议提出后,俄、蒙积极支持。2014年9月中俄蒙元首首次会晤时,三方决定建设中蒙俄→希望一致经济走廊,“把丝绸之路经济带同俄罗斯跨欧亚大铁路、蒙古国草原之路倡议进行对接,打造中蒙俄经济走廊,加强铁路、公路等互联互通建设,推进通关和运输便利化,促进过境运输合作,研究三方跨境输电网建设,开展旅游、智库、媒体、环保、减灾救灾等领域务实合作”。<sup>⑤</sup>由于中蒙俄三国发展战略的高度契合,

① 新华网 《中华人民共和国和印度共和国联合声明》(2013年05月20日), [http://news.xinhuanet.com/politics/2013-05/20/c\\_115839518.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2013-05/20/c_115839518.htm), 登录时间:2016年12月10日。

② 中国网 《吴钦貌林:孟中印缅经济走廊的潜力仍有待开发》, [http://opinion.china.com.cn/opinion\\_63\\_143663.html](http://opinion.china.com.cn/opinion_63_143663.html), 登录时间:2016年12月10日。

③ Ministry of External Affairs of India, "QUESTION NO. 2966 BCIM ECONOMIC CORRIDOR", <http://www.mea.gov.in/lok-sabha.htm?dtl/26813/question+no2966+bcim+economic+corridor>, 登录时间:2016年12月10日。

④ 新华网 《中华人民共和国和孟加拉人民共和国关于建立战略合作伙伴关系的联合声明(全文)》, [http://news.xinhuanet.com/world/2016-10/15/c\\_1119721775.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2016-10/15/c_1119721775.htm), 登录时间:2016年12月10日。

⑤ 中华人民共和国商务部 《共同打造中蒙俄经济走廊》(2014-09-12), <http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyjl/j/201409/20140900728588.shtml>, 登录时间:2016年12月10日。

两年多来经济走廊取得了重要进展。2015年7月9日三国在乌法签署了《关于建设中蒙俄经济走廊规划纲要的谅解备忘录》。2016年6月23日在乌兹别克斯坦首都塔什干签署了《建设中蒙俄经济走廊规划纲要》，这标志着“一带一路”首个多边经济合作走廊正式实施，具有重要意义。在《规划纲要》中，明确了中蒙俄经济走廊建设的具体内容、资金来源和实施机制，商定了32个重点合作项目，涵盖了基础设施互联互通、产业合作、口岸现代化改造、能源合作、海关及检验检疫，生态环保、科技教育、人文交流、农业合作及医疗卫生等十大重点领域。<sup>①</sup>

根据中国国家发改委的规划，中蒙俄经济走廊有东、西两条路线。东线从东北地区的大连、沈阳、长春、哈尔滨到满洲里和俄罗斯的赤塔，西线从京津冀到呼和浩特，从边境城市二连浩特到蒙古乌兰巴托，然后汇入俄罗斯远东铁路网。两条路线的共同特征是，将中国的环渤海经济圈通过中蒙俄经济走廊与欧洲经济圈连接起来，形成一条从亚洲到欧洲的北方通道。与“丝绸之路经济带”从西北地区走新亚欧大陆桥相比，这条经济通道连接东北三省，向东可以抵达海参崴出海口，向西到俄罗斯赤塔进入亚欧大陆桥，具有运输成本低、时间短、经过国家少、海关通关成本低等优势，是一条潜力巨大的经济走廊。通过东北亚区域多年的经济合作，目前东线走廊已初步形成，而西线走廊正在构建之中，未来两条走廊互动互补，将形成一个新的开放开发经济带。<sup>②</sup>

尽管中蒙俄经济走廊前景看好，但是这一走廊的发展也存在政治上的制约因素。一是，蒙古对中俄两个大国都存在高度的戒心，而俄罗斯也担心蒙古会逐渐倒向中国。中蒙俄三国在一些关键领域和项目的合作中，明显可见地缘政治因素的影响；二是蒙古国的政策稳定性差，经常会有出人意料的举动，伤害到经济走廊发展的大局。如2016年11月蒙古国不顾中方多次严正警告，仍然允许达赖窜访。这一事件严重损害了中国的核心利益。事件发生后，中方对来自蒙古国的铜矿等出口产品征收了额外费用，对出口口岸进行限制，并且中止了正在进行的政府间合作谈判。蒙古外长随后就达赖窜访问题做出明确表态：蒙方坚定支持一个中国政策，今后不会邀请达赖窜访蒙古，在本届政府任期内，达赖也不会通过宗教渠道再访问蒙古。<sup>③</sup>

#### (四) 新亚欧大陆桥

亚欧大陆桥原指横跨亚欧大陆的铁路运输系统，主要是通过铁路把亚欧大陆两端的海洋连接起来，开展海陆联运。为了区别于西伯利亚大陆桥(Siberian Landbridge)，通常将连云港至荷兰鹿特丹港的海陆联运系统称为“第二亚欧大陆桥”或新亚欧大陆桥。新亚欧大陆桥全长10900公里，辐射世界30多个国家和地区，将环太平洋经济圈和欧洲经济圈

① 国务院新闻办公室 《建设中蒙俄经济走廊规划纲要(全文)》(2016-09-14)，<http://www.scio.gov.cn/ztk/wh/slxxy/htws/Document/1491208/1491208.htm>，登录时间：2016年12月10日。

② 中国青年网 《中国总理时隔6年再访蒙成果丰硕 中俄蒙经济走廊落地受关注》(2016-07-17)，[http://news.youth.cn/wzt/201607/t20160717\\_8295454.htm](http://news.youth.cn/wzt/201607/t20160717_8295454.htm)，登录时间：2016年12月22日。

③ 中华人民共和国外交部 《2016年12月21日外交部发言人华春莹主持例行记者会》，[http://www.mfa.gov.cn/web/fyrbt\\_673021/t1425931.shtml](http://www.mfa.gov.cn/web/fyrbt_673021/t1425931.shtml)，登录时间：2016年12月23日。

连接起来。

事实上,早在20世纪90年代初,新亚欧大陆桥就已经开展国际集装箱的运输业务。然而由于国别政策、贸易体制、交通技术及地缘政治等诸多原因,新亚欧大陆桥虽然开通,却存在“通而不畅”的问题,并未发挥应有的物流大通道作用。随着中国高铁技术的成熟、出口竞争力的优势提升和国内高铁纵横网络的初具规模,新亚欧大陆桥被纳入“一带一路”战略,再次获得了更大发展潜力。<sup>①</sup>在“一带一路”倡议的直接推动下,2015年从江苏连云港出发的中欧班列正式开通,加上前后陆续开通的渝新欧、蓉新欧、义新欧等铁路干线,新亚欧大陆桥的建设正逐步显示出新的发展潜力。

对于亚欧大陆桥的建设而言,主要是加强基础设施建设规划、技术标准体系的对接,建立统一的全程运输协调机制,促进国际通关、换装、多式联运有机衔接,逐步形成兼容规范的运输规则,实现国际运输便利化。另一方面,通过与沿线各国共同推进国际骨干通道建设,以逐步形成连接亚洲各次区域以及亚欧非之间的基础设施网络,畅通陆水联运通道。目前开通的各个班列仍然受制于穿行多个国家,由于转关换轨而导致运输成本居高不下。更主要的困难是货运不足、运价高昂,导致其性价比不高,短期内难以实现市场化运营而需要依赖政府的大量补贴。因此,如何依托便捷的铁路运输系统,推动沿线国家通关便利化、贸易和投资便利化等,建设一条便捷高效的经济大通道,是新欧亚大陆桥经济走廊建设的重要课题。目前,中国与俄罗斯等国家就丝绸之路经济带和欧亚经济联盟发展规划对接已经达成协议,这将极大地推动新亚欧大陆桥的建设。

### (五) 中国-中亚-西亚经济走廊

这一走廊与新亚欧大陆桥部分重叠,在新亚欧大陆桥从阿拉山口-霍尔果斯越出中国国境后,形成一条经由哈萨克斯坦到乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、伊朗、伊拉克、土耳其等国的新经济走廊。这一走廊跨越欧亚非三大洲,其中中国-中亚石油管道是重要组成部分。2014年9月13日,中国-中亚天然气管道D线塔吉克斯坦段开工仪式在塔国首都杜尚别隆重举行,这是中国-中亚天然气管道A\B\C线之后又一条引进中亚天然气的大动脉,不仅对中国而且对沿线国家都具有重要的经济意义。

与此同时,在政策沟通方面,中国陆续同塔吉克斯坦、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦先后签署共建丝绸之路经济带双边合作协议。哈“光明之路”、塔“能源交通粮食”三大兴国战略、土库曼斯坦“强盛幸福时代”等国家发展战略都与丝绸之路经济带建设找到了合作的契合点。中哈两国的产能合作成为“一带一路”产能合作的典范。截止2015年12月,两国有关部门于2015年8月31日签署了《中华人民共和国政府与哈萨克斯坦共和国政府关于加强产能与投资合作的框架协议》并建立了工作机制,举行了七轮对话,确定了包括52个项目的早期收获项目清单,总金额达241亿美元,涉及冶金矿产、能源、机械制造、

<sup>①</sup> 人民论坛网 《“一带一路”激活“新亚欧大陆桥”》(2015-02-11), [http://theory.rmlt.com.cn/2015/0211/372529\\_3.shtml](http://theory.rmlt.com.cn/2015/0211/372529_3.shtml), 登录时间: 2016年12月23日。

化工建材、基础设施建设、交通物流、医药合作、工业园区、生物技术等领域。<sup>①</sup>中国与西亚国家的合作也取得了积极进展。

然而，这一走廊涉及国家较多，地区内民族、宗教矛盾尤为突出，恐怖主义势力猖獗，对走廊建设构成了重要威胁。与此同时，阿富汗的内部形势发展仍旧不确定，也是走廊发展的重要制约因素。

#### （六）中国-中南半岛经济走廊

这一走廊以中国广西南宁和云南昆明为起点，以新加坡为终点，纵贯中南半岛的越南、老挝、柬埔寨、泰国、缅甸、马来西亚等国家，是中国连接中南半岛的大陆桥，也是中国与东盟合作的跨国经济走廊。

这一经济走廊本身具备一定的现实基础，特别是随着2010年中国与东盟自由贸易区建成，中国与中南半岛国家的经济联系日益密切，一条链接珠三角经济圈与中南半岛国家的经济走廊开始浮现。广西、云南已经在积极推进沿线大城市间的合作，并通过产业园区开发和基础设施互联互通，推进经济大通道的形成，特别是沿线国际性交通运输大通道的建设，把中国与东盟更加紧密地联系在一起。

三年来，中国-中南半岛经济走廊建设取得了可喜的成绩。就互联互通而言，截至2016年5月，广西境内通往中南半岛的国际公路通道节点达到12个，已开通客货运输线路11条。北部湾港已开通至新加坡、泰国、越南、缅甸等国的集装箱班轮航线，中国-东盟信息港在南宁正式挂牌成立。云南省昆明经磨憨至曼谷、昆明经河口至河内、昆明经瑞丽至皎漂、昆明经清水河至皎漂的“四出境”公路通道全面建成，中越国际铁路通道已成功开行集装箱国际联运，中老国际铁路通道境内段（玉溪-磨憨）和境外段（磨丁-万象）开工建设，中缅、中缅印国际铁路境内段（广通-大理）双线铁路建设已完成设计总量的88%以上，中缅国际铁路通道境内段（大理-临沧、大理-瑞丽）全线控制性工程开工建设。重庆市也积极融入中南半岛经济走廊建设。2016年4月，重庆至东盟（越南）国际公路物流通道正式打通，同时正在积极打通“重庆铁港—广西北部湾港—新加坡海港”（“渝桂新”）国际多式联运大通。<sup>②</sup>此外，在经贸合作、产能合作方面也取得积极进展，大量中资企业陆续进入中南半岛国家的工业园区；在人民币国际化方面，中国与泰国、马来西亚、新加坡签订了双边货币交换协议，人民币对马来西亚吉兰特和越南盾直接挂牌交易；更重要的是，2015年11月，我国与湄公河流域国家共同启动了“澜沧江—湄公河合作机制”，为走廊的建设提供了更有力的制度平台。

但是，中国-中南半岛经济走廊建设受制于南海问题和美国“亚太再平衡”政策的影

① 中华人民共和国外交部 《中华人民共和国政府和哈萨克斯坦共和国政府联合公报（全文）》，[http://www.fmprc.gov.cn/web/gjhdq\\_676201/gj\\_676203/yz\\_676205/1206\\_676500/1207\\_676512/t1324209.shtml](http://www.fmprc.gov.cn/web/gjhdq_676201/gj_676203/yz_676205/1206_676500/1207_676512/t1324209.shtml)，登录时间：2016年12月23日。

② 上海市与“一带一路”国家经贸合作信息服务平台 《中国—中南半岛经济走廊的建设进展、关键任务及推进策略》（2016-12-12），[http://obor.sh-itc.net/article/zixunnew/zzdtnew/201612/1407521\\_1.html](http://obor.sh-itc.net/article/zixunnew/zzdtnew/201612/1407521_1.html)，登录时间：2016年12月20日。

响。南海问题曾一度严重影响中越关系发展。只是随着 2016 年地区形势发展,才逐步趋向良好。2016 年 1 月底举行的越共十二届一中全会,选举产生了越共新一届领导集体成员,阮富仲连任越共中央总书记,原政府总理阮晋勇退出越共中央委员会和中央政治局,这被普遍认为是越南政坛“稳健派”取得胜利,顺利地实现中越关系的平稳过渡。同样,2016 年 5 月底的菲律宾大选,“反美”色彩浓厚的杜特尔特当选总统,一改阿基诺三世的外交。2016 年 10 月杜特尔特对中国进行了成功访问,迅速使中菲关系摆脱了所谓南海仲裁案导致的“冻结”状态。随着特朗普上台,未来美国的“亚太再平衡”政策将如何作为,直接影响到这一地区的整体地缘政治环境,同样将影响中国-中南半岛经济走廊的建设进度。

总而言之,六条经济走廊都取得了不同的发展,中巴经济走廊、中蒙俄经济走廊比较突出,但是在发展过程中一些消极因素也慢慢浮现出来。不论如何,六大走廊的协调发展,事实上都起到了重塑中国周边环境的作用,将中国东、西、南、北与沿线国家的发展紧紧地联系在一起。如果放在一个更长时段内来观察,通过五通(政策沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通、民心相通)的发展,中国与周边国家的经济联系将可能更加紧密。

## 二、一带一路:影响中国周边的地缘政治竞争

尽管“一带一路”主要着力点是经贸合作,但是由于它的战略定位和推进力度,在不少周边国家看来,它越来越具有地缘政治竞争的意味。

### (一) 加大了周边大国对不同互联互通方案的担忧

对中国而言,“一带一路”是一个全方位、立体化、多层次的内外统筹的发展战略,通过发挥国内各地区的积极性和比较优势,实行更加积极主动的开放战略,全面提升开放型经济水平。为此,《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》划分出不同省市、不同产业来对接“一带一路”。如东北地区对接中蒙俄经济走廊,新疆、西藏对接中巴经济走廊,云南对接孟中印缅经济走廊,广西、云南对接中国-中南半岛经济走廊。

同时,“一带一路”也要实现陆海统筹发展。《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》明确界定了 21 世纪海上丝绸之路的重点方向是从中国沿海港口经南海到印度洋,延伸至欧洲;从中国沿海港口经南海到南太平洋。“一路”建设强调以重点港口为节点,共同建设通畅安全高效的运输大通道,并明确提到要重点加强上海、天津、宁波-舟山、广州、深圳、湛江、汕头、青岛、烟台、大连、福州、厦门、泉州、海口、三亚等 15 个沿海港口建设。“一路”的发展要给“一带”提供相应配合,实现协调发展。如中巴经济走廊,需要瓜达尔港口配合。孟中印缅经济走廊需要与缅甸、孟加拉国的港口发展对接。中蒙俄经济走廊要与秦皇岛、天津、大连等港口发展对接。新亚欧大陆桥要与连云港发展对接。

“一带一路”如此宏伟的蓝图,将深刻地影响地区的地缘政治。印度已经认识到这一点。印度著名战略家拉嘉·莫汉(Raja Mohan)认为,中国的“一带一路”让新德里面临两

难抉择。一方面需要与中国在海上领域合作,另一方面却需要长期限制中国在印度洋海域的影响力。<sup>①</sup> 印度战略界目前普遍认为,“一路”将可能有助于巩固中国海军进入并立足印度洋的战略,支持中国海军未来的军事行动。“一路”从根本上说是中国掩饰“珍珠链战略”的花招,旨在消除印度洋上的“中国威胁论”,为中国参与“一路”沿线海上基础设施建设提供合法性辩护。<sup>②</sup> 如果任其发展,中国的海上丝绸之路最终将会在印度洋地区形成一个轴辐(Hub and Spokes)式的地区架构。<sup>③</sup> 这个架构将以中国为轴心,印度将在这一架构中被逐步边缘化。

印度官方的看法也大致如此。印度外秘苏杰生在2016年的瑞辛纳对话(Raisina Dialogue)的致辞中说,印度已经认识到互联互通在塑造未来十年亚洲国家和人民前途中的关键作用。互联互通已经成为了当前地缘政治的舞台。今天的外交官们更多是在激烈讨论地图上拟建设的公路、铁路、石油管道和海上线路,而不是国家边界。这些互联互通的努力将改变亚洲互联互通的前景。印度不能对其他国家将互联互通作为影响未来选择的做法熟视无睹。同时,他似乎也在批评中国,能否通过磋商进程而不是单边决定的方式来建设亚洲的互联互通?在当前亚洲缺乏一个共同安全架构的情况下,这将导致不必要的竞争。互联互通应该缓解国家间的竞争,而不是致使地区竞争。<sup>④</sup>

对俄罗斯而言,虽然“一带一路”没有那么强的“地缘政治”意味,却也带来了地缘经济上的压力。事实上,“一带一路”提出时俄罗斯并没有接受,而是担忧“一带”的建设将会破坏俄罗斯西伯利亚大铁路改造升级计划,进而给俄罗斯发展远东西伯利亚计划带来不利影响。2013年7月俄罗斯政府为满足俄东部领土的经济发展需要,提升当地工业基础,促进矿产开发,巩固俄跨欧亚大陆运输系统的重要地位,特别制订西伯利亚大铁路和贝加尔—阿穆尔铁路(贝阿铁路)现代化改造方案,计划耗巨资进行铁路的大改造。西伯利亚大铁路是世界上最长的铁路,西起俄罗斯首都莫斯科,东至符拉迪沃斯托克,全长9289公里。贝阿铁路是西伯利亚大铁路的支线,全长4234公里。<sup>⑤</sup> 俄政府意在通过这一庞大的改造工程,提升俄罗斯向西伯利亚和远东地区的运力,实现俄罗斯开发远东和西伯利亚的大目标。然而,“一带”的道路基础设施建设却可能大大分流西伯利亚大铁路的运量。中国会选择由新疆经由哈萨克斯坦到欧洲的运输路线,因为这条线将会更加快速便捷。如此一来,货运量将会从西伯利亚大铁路分流出去,届时西伯利亚大铁路改造将无利可图,

① C. Raja Mohan, “Will India Join China’s Maritime Silk Road?” <http://indianexpress.com/article/opinion/columns/will-india-join-chinas-maritime-silk-road/>, 登录时间: 2015年3月10日。

② Vijay Sakhujia, “Xi Jinping and the Maritime Silk Road: The Indian Dilemma,” <http://www.ipcs.org/article/china/xi-jinping-and-the-maritime-silk-road-the-indian-dilemma-4662.html>. 登录时间: 2015年3月10日。

③ Gurpreet S Khurana, “‘Maritime Silk Road: China’s ‘Master-Stroke’ of Economic Diplomacy?’” <http://www.maritimeindia.org/Archives/MARITIME-SILKROAD.html>, 登录时间: 2015年3月10日。

④ “Speech by Foreign Secretary at Raisina Dialogue in New Delhi” (March 2, 2015), [http://www.mea.gov.in/Speeches-Statements.htm?dtd/26433/Speech\\_by\\_Foreign\\_Secretary\\_at\\_Raisina\\_Dialogue\\_in\\_New\\_Delhi\\_March\\_2\\_2015](http://www.mea.gov.in/Speeches-Statements.htm?dtd/26433/Speech_by_Foreign_Secretary_at_Raisina_Dialogue_in_New_Delhi_March_2_2015), 登录时间: 2016年12月20日。

⑤ 中国网 《俄罗斯将启动西伯利亚大铁路改造工程》, <http://finance.china.com.cn/roll/20130807/1705117.shtml>, 登录时间: 2015年3月10日。

迟滞或阻碍俄开发远东与西伯利亚的大目标。

## (二) 加剧了区域内国家间关系的复杂化

作为世界第二大经济体,中国所提出的经济合作倡议必然会影响到周边的国际关系。对周边大国而言,“一带一路”将可能渗入其“势力范围”。俄罗斯对“一带”的忧虑在于,中国与中亚国家的经贸合作,将减弱它们对俄罗斯的依赖。中国给哈萨克斯坦、蒙古都提供了直接出海口,让俄罗斯颇为关注。俄罗斯世界事务委员会在一份报告中称,“中国的积极活动已经使俄罗斯在中亚经济领域中的影响严重下降,使俄罗斯丧失了作为中亚各国优先考虑的主要经济伙伴的地位。”<sup>①</sup>俄罗斯有理由担心,中亚国家会在俄罗斯主导的“欧亚经济联盟”和中国的“一带”之间进行不同的选择。“一带”给它们提供了不同于“欧亚经济联盟”之外的选择。但是,基于战略需要,俄罗斯的做法是选择积极参与“一带”建设来保障自身战略利益。不仅与中方共同建设中蒙俄经济走廊,近期俄罗斯还声称可能加入到中巴经济走廊当中。

相反,印度的做法是拒绝参与“一带一路”,也不愿意同中国在第三国实施共同项目。不仅孟中印缅经济走廊受制于印度的冷淡,而且中国提出的另外一些合作倡议也没有得到印度回应。2015年5月莫迪总理访华期间,习近平主席就曾提出中印共同帮助尼泊尔灾后重建,并探讨建立中尼印经济走廊的可能性,莫迪总理对此曾作出积极回应,提议为此建立联合研究小组。印度外长斯瓦拉杰也表示,印方对中尼印经济走廊倡议持积极态度,愿通过建立联合工作组,探讨和推进这一进程。<sup>②</sup>但是,随后印度改变态度,迟迟不予配合。为此,习近平主席2016年3月21日会见尼泊尔总理奥利时说,中方希望尼方能从中国和印度两国发展中受益,尼泊尔稳定和发展也符合中印共同利益。尼泊尔可以成为中印之间的桥梁和纽带。我们愿进一步探讨开展中国、尼泊尔、印度三方合作。<sup>③</sup>同样,中方也曾表示欢迎印度参加与斯里兰卡的合作项目,得到了相同的回应。可以预见,未来印度仍然会高度警惕中国在南亚“一带一路”的推进。

与此同时,由于周边大国提出不同的地区经济合作方案,促使小国不得不在各种方案中进行微妙平衡。在中亚和南亚,这一点尤其明显。中亚各国忌惮俄罗斯,在参与“一带一路”过程中,总是无法脱离俄罗斯的影子,如中吉乌铁路建设中的一波三折。南亚小国同样由于印度没有加入“一带一路”而表现谨慎。如孟加拉国外长就曾明确表态,只有印度递交了孟中印缅经济走廊的印方报告后,孟加拉国才能递交。而中巴经济走廊的建设,事实上加剧了中印巴三国关系的复杂化。

## (三) 加剧了大国间地缘政治的回归

“一带一路”倡议提出后,尽管大国的态度都有所保留,但是随着国际形势发展和中

① 俄罗斯国际事务委员会《俄罗斯在中亚的利益:内容、前景、制约因素》,《俄罗斯研究》2014年第2期,第156页。

② 王毅《中印就共同参与尼泊尔重建以及探讨中尼印三国经济走廊达成共识》,http://www.fmprc.gov.cn/web/gjhdq\_676201/gj\_676203/yz\_676205/1206\_676812/xgxw\_676818/t1276059.shtml,登录时间:2016年12月20日。

③ 《习近平会见尼泊尔总理奥利》,http://www.fmprc.gov.cn/web/gjhdq\_676201/gj\_676203/yz\_676205/1206\_676812/xgxw\_676818/t1349371.shtml,登录时间:2016年12月20日。

国的外交努力，各大国采取了不同态度，这也与当前大国关系的发展大致吻合。俄罗斯和印度尼西亚在中国一番工作后予以接受，但其他大国却并不如此。中印曾在 2014 年年初的第 17 次边界问题特代会上口头交流过“一带一路”，但是 2014 年 5 月莫迪政府上台后对“一带一路”持保留态度，提出了类似的“季风工程”，对“一带一路”保持着高度警惕。日本则采取了各种抵制中国的措施，将官方开发援助(ODA)更明显地用于政治目的，2015 年 5 月日本首相安倍晋三宣布今后 5 年投资大约 1100 亿美元的“亚洲基础设施建设计划”，显然具有对抗“一带一路”的意图。同时，日本不论是在高铁的全球竞争，还是在港口建设上，都对中国的項目构成了实质性的挑战。美国也怀疑中国的“一带一路”，更鼓励日本和印度在印太体系里发挥更大作用。欧盟对“一带一路”可谓喜忧参半。它既认识到这是世界第二大经济体的“新玩法”，对它们而言机遇与挑战并存，也认识到需要有适当的警惕。可以说，大国对“一带一路”的不同态度，反映出当前国际政治中的亲疏远近，也是当前大国关系格局的某种写照。

另一方面，由于“21 世纪海上丝绸之路”要拓展中国在海洋方面的利益，加上新一届领导人上台后提出的海洋强国战略，也促使大国在海洋方面的竞争日趋激烈。中国海军长期以来一直是只有近岸防御能力的黄水海军，没有能力突破第一岛链。近年来中国海军实力的大发展，为突破第一岛链提供了可能。同时，在印度洋上，中国海上力量日趋频繁的常态化存在，也使印度洋各国感到战略压力。印美在“印太地区”的战略协调也与此不无关系。2014 年 9 月莫迪访美期间，印美发表《联合声明》：“两国领导人注意到印度的东进政策(Act East policy)和美国的亚太再平衡，将与其他亚太国家致力于通过对话、磋商与共同演习加强合作。”<sup>①</sup>2015 年 1 月双方发表的《美印亚太和印度洋地区联合战略愿景》，间接表明印度接受了美国对其在亚太再平衡政策中的角色定位，“希望印度在印太区域内作为纯粹的安全提供者”。同时，印度也加强了同美日等国的海上安全对话。2015 年 9 月 25 日召开了首次美、日、印三边部长级对话，2015 年 6 月也首次召开了日、印、澳大利亚三方高层的海上安全对话。日本也于 2015 年正式地加入到美印年度的“马拉巴尔海军演习”，印日在安全和防务政策上，也达成了部长级的外长、防长的“2+2”会谈机制。如此进展，与“一带一路”的推进都有着间接的关联。

### 三、结 语

综上所述，“一带一路”提出三年多来，取得了显著成绩。六条经济走廊分别取得了不同发展，也面临着不同的困难和下一步推进的阻力。与此同时，“一带一路”在推进中国与周边国家整合的过程中，也出现了地缘政治的竞争，促使其他周边大国意识到地区互联互通可能产生的政治后果，也在一定程度上加剧了地区内部关系的复杂化，加剧了地缘政治竞争的回归。积极关注并预防可能出现的消极效应，“一带一路”未来的发展将促使

<sup>①</sup> “Joint Statement during the visit of Prime Minister to USA”, <http://www.mea.gov.in/bilateral-documents.htm?dtl/24051/Joint+Statement+during+the+visit+of+Prime+Minister+to+USA>, 登录时间: 2016 年 2 月 1 日。

中国与周边国家经济联系更加密切，相互合作更加深入，政治关系更加友好，人文联系更加紧密。

## Is China Reshaping Its Neighboring Environment through the Belt and Road Initiative?

LIN Minwang ( Fudan University)

**Abstract:** Three years have passed since Chinese president Xi Jinping put forward the Belt and Road initiative in 2013, which were well received by most of countries along the route. It has made great progress in the past three years, showing China's capability to shape its neighboring environment. At the same time, the Belt and Road Initiative is also arousing geopolitical rivalry among great powers. The paper will try to analyze its impact on China's neighboring in a balanced way and suggests that China should be more careful about the effect of geopolitical rivalry.

**Key words:** the Belt and Road Initiative; neighboring environment; geopolitics; geo-economics

---

●责任编辑: 张 愿

◆