

“一带一路”战略下辽宁省富余产能输出问题研究

戴利研¹ 王鑫² 王雅洁³

(1.辽宁大学,沈阳 110036; 2.铁岭县人民政府,辽宁 112000;
3.辽宁省政府发展研究中心,沈阳 110032)

内容提要:当前,欧美实施“再工业化”战略,进一步加大了辽宁经济结构转型升级的难度。因此,辽宁新的增长点仍然要依托传统优势,紧密结合国家“一带一路”战略,抓住国际产能合作大势,全面输出优质富余产能,将目前产业的劣势转化为优势。与此同时,发挥区位优势,加强与东北亚地区各国的合作,是培育辽宁参与国际经济合作竞争新优势的重要途径。

关键词:辽宁 富余产能输出 区域合作 “一带一路”

中图分类号:F114 文献标识码:A 文章编号:1672-9544(2015)11-0043-04

2015年,辽宁经济下滑严重,形势严峻,亟需找到新的增长点。如何利用我国“一带一路”发展战略提供的有利契机,发挥辽宁工业优势,输出富余产能,加快培育国际经济合作竞争的新动力,是摆在我们面前亟需破解的难题。

一、辽宁工业产能过剩的现状

改革开放30多年来,辽宁工业发展很快,已经拥有了较多的优势产业,为辽宁乃至全国的快速发展做出了卓越的贡献。自2008年金融危机以来,国际经济形势急转直下,工业制成品的需求量大幅下降,导致企业库存大量积压。以钢铁行业为例,据中钢协的数据显示,仅2014年1-2月,全国大中钢企亏损就达到28亿元,目前钢铁行业的富余产能已经达到2亿吨^①。当前辽宁产能过剩行业主要包括

冶金、石化、建材、装备制造等,具体产品包括钢铁、水泥、平板玻璃、造船等。

以辽宁两个具有代表性的国有企业现状为例:亚泰集团铁岭水泥有限公司是目前铁岭县最大的纳税企业,地方政府约1/4的财政税收来自于亚泰水泥。目前,该企业的3条生产线只运营了2条,但仍然存在产能过剩的问题,因此,企业只能采取减产和裁员的方式来维持经营。东北特钢集团大连特殊钢制品有限公司是中国最大的特殊钢生产企业,特钢公司的主要产品品种是特殊钢,其产品用途要求较高,主要针对汽车用钢、太空用钢、矿山用钢、石油钻铤、各种设备的传动轴、各种耐酸碱的设备等。目前企业也面临着需求下降,产能严重过剩的问题。

以亚泰水泥和东北特钢为代表的企业一定程

[收稿日期]2015-07-30

[作者简介]戴利研,国际关系学院副教授,博士,主要研究方向为国际投资;王鑫,副县长,博士,主要研究方向为区域经济;王雅洁,主任科员,博士,主要研究方向为产业经济。

一带一路

度上反映了辽宁工业产能过剩的整体现状。当前的过剩产能分为低端过剩产能和优质过剩产能两种,前者应毫不犹豫的给予淘汰,后者应抓住国家实施“一带一路”战略和推进国际产能合作的机遇,支持企业“走出去”,培育国际竞争新优势。

二、辽宁输出产能面临的主要障碍与前景

(一)辽宁输出产能面临的主要障碍

1.国际投资和贸易环境存在不确定性。全球金融危机的爆发使得世界经济遭受严重打击,支撑辽宁省繁荣的增长模式和区域生产网络的局限性在危机中暴露无疑。展望未来五年,世界经济仍将处于复苏的关键时期,欧洲债务危机能否得到有效控制,日本能否尽快走出经济衰退,美国“再工业化”战略能否重塑世界格局,发展中国家能否保持经济稳定增长,这些问题使世界经济走向依然充满不确定性,国际产能合作也存在较大风险。

2.面临其他国家和地区的竞争。国际方面,美欧“再工业化”战略主要着眼工业本土化,试图以发展高端制造业带动工业复苏,重塑国际竞争优势;日韩延续其产业竞争优势,制造业同样面临如何输出富余产能的问题。国内方面,借助“一带一路”的东风,一些省市政府及企业已经推出了雄心勃勃的“走出去”方案,如河北已经成功对外输出了几百万吨的钢铁富余产能,辽宁面临的竞争日趋激烈。

3.对“一带一路”沿线国家投资存在一定风险。辽宁多数企业对俄罗斯、蒙古、哈萨克斯坦、塞尔维亚、罗马尼亚等“一带一路”沿线国家的政策、法律缺乏了解,存在较大投资风险。辽宁与这些国家缺少政府层面的合作框架和贸易平台,社会各层面的人文交流也比较少,缺乏经济摩擦、矛盾的有效解决机制,短期内完全依靠企业去开拓市场的难度很大。

(二)辽宁输出富余产能的前景

虽然产能输出困难重重,但目前发展中国家,尤其是新兴市场经济体的巨大发展潜力仍给辽宁省输出富余产能提供了广阔前景。

目前,中国与世界大多数国家关系友好,互动

频繁,这为中国向周边国家输出富余产能奠定了良好的国际环境。以中东欧国家为例,中东欧国家在基建方面有着巨大的需求,有很多大型项目还在吸纳优质的合作伙伴,如预计2017年通车的从贝尔格莱德到布达佩斯的高速铁路将两地的通车时间从八小时缩短到不足两个半小时,而这还只是将希腊的比雷埃夫斯港和欧洲的中心连接起来的雄伟计划中的一个环节。辽宁省具备充足的制造业装备能力,可以在中东欧国家进行绿地投资,直接在当地投资建厂支持基础设施建设,也可以输出辽宁省的富余产能,实现互利共赢。

此外,在中国深化外交布局战略的背景下,“一带一路”战略已经对中国乃至世界的经济产生了深远影响。借此良机,辽宁省应该积极推动老工业基地振兴与国家“一带一路”战略的良好互动。就目前情况分析,“一带一路”战略将分阶段实施,近期目标是道路、电信、能源管线、港口等基础设施的共建和互联互通,便利贸易投资;中期目标是进一步加深中国与东盟、中亚、非洲东海岸以及拉丁美洲国家的合作;远期目标是建成涵盖欧洲、非洲、拉丁美洲、中亚、南亚以及西亚的自贸区群,实现人民币的国际化,提升中国的文化辐射力和影响力^[2]。就近期的目标来看,基础设施建设是实现“一带一路”战略的重要环节,辽宁省应该在第一个环节上就紧跟国家的战略步伐,不遗余力地输出富余产能,实现地区与国家的共同繁荣。

三、加快辽宁富余产能输出的对策建议

(一)抓住国家政策红利,支持企业输出优质富余产能

“一带一路”是中国提出的“互利共赢”合作模式,这种合作模式为“一带一路”沿线53个国家(地区)和94个城市提供了广阔的合作发展空间。随着李克强总理提出加强国际产能合作的指示,中国的富余产能输出提上了日程。外交部联合发改委等部门进行了大量调研,初步拟定了16个贸易和投资对象,包括哈萨克斯坦、俄罗斯、白俄罗斯、蒙古、印度尼西亚、马来西亚、越南、南非、坦桑尼亚、赞比

亚、埃及、埃塞俄比亚、秘鲁、巴西、印度和孟加拉国,预计涉及的经济总额将达到200亿美元。“一带一路”战略和加强国际产能合作的政策为辽宁企业“走出去”带来了难得的发展机遇。东北地区已被定位于“向北开放的重要窗口”。作为东北地区的核心省份,辽宁应在落实国家“一带一路”战略布局中找准与沿线国家经贸合作的契合点,加快实施“走出去”战略,形成主动融入“一带一路”战略的全面开放和区域合作新格局。

(二)发挥政府引导作用,搭建合作平台

国际产能合作是一项复杂的系统工程,对企业尤其是中小企业而言很难凭借一己之力系统完成产能输出的工作。因此,地方政府应在坚持市场运作的原则下,充分发挥引导、协调、管理、监督、服务等方面的职责,为辽宁企业顺利输出富余产能搭建平台。

1.政府要积极随同本地企业开展海外投资和贸易活动,加强与相关东道国政府的沟通与协商,理顺双边经贸关系,建立互信合作机制,制定利于双边贸易和投资的法律体系,以降低境外企业的经营成本和不确定性风险。拟定合作的对象国中一些国家和地区的投资环境不是非常理想,虽然不能够改变当地大环境,但是可以通过组团输出的方式营造良好的小环境,做到循序渐进,因国施策。政府可以组织企业团体主动出击,询问对象国需求,发挥自身优势,按需对接。合作的宗旨不是以往对不发达国家和地区的援助,而是力求在经济交往中实现互利共赢,让企业走出去,让辽宁的优质富余产能发挥优势。

2.支持民间的或非盈利性质的海外投资促进组织的发展。例如,“大连市海外创业投资促进会”是从事促进海外创业投资的群众性团体,是由热心促进大连海外创业投资的相关人士自愿结成的地方性、联合性、非盈利性的社会组织。与政府的海外投资促进机构相比,该组织具有较好的主观能动性和灵活性,但仍需政府在财力、信息和人才等方面提供有力支持,以更好地发挥其作用,进而为大连乃至辽宁全省开展海外并购企业提供更具针对性和实战性的信息咨询、专业研究和项目推介等服务。

(三)出台优惠政策,支持企业与国外开展产能合作

针对有比较优势的产业,积极开展更高层次的海外投资公关活动和搭建投资促进平台,以利于优势产业集群式“走出去”。辽宁工业底蕴深厚、工业体系完备,在资本、技术、设备上具有输出优质富余产能的实力。因此,应该依托这些优势,推动装备制造制造业优先走出去。鼓励核电、发电及输变电、轨道交通、大型冶金石化设备、矿山机械等领域的企业到“一带一路”沿线国家投资和技术合作。引导钢铁、水泥、建材、电解铝等领域的企业到资源富集、市场需求大的国家建设生产基地,释放富余产能。建议对以下方面给予重点支持:

1.支持辽宁重大成套装备“走出去”和开展国际产能合作,促进辽宁装备在走向世界实现转型升级,为国外用户提供工程设计咨询、施工建设、装备供应、运营维护等全方位服务。

2.支持辽宁企业在国外建立产业园区项目,如沈阳远大集团在哈萨克斯坦建立以电梯为主的工业园,有利于带动辽宁装饰、建材等相关产品出口。

3.支持辽宁企业在主要东道国和出口目标国建立境外经贸合作区,以加快本地企业,尤其是中小企业规模化开展海外投资和贸易活动的步伐。

4.支持跨境电子商务平台的建设,支持互设贸易公司,促进贸易领域的深入融合,促进辽宁的轻工产品、食品、陶瓷、机电等产品打入俄罗斯远东等贸易市场。

5.支持企业参与国家的援外项目工程。援外项目是企业实力和地区实力的体现,风险小,综合收益大,有利于企业以此为先机进一步开拓当地市场。

6.支持企业在与海外企业合作中获取高新技术,收购研发机构,构建全球营销网络。俄罗斯、乌克兰等沿线国家都有一些行业技术——特别是制造技术是全球领先的,与这些国家的优势企业合作,一方面积极获取高新技术,更重要的是有利于企业构建全球战略格局。

(四)提供信息服务,方便企业“走出去”

1.支持和指导相关中介服务机构的建立和发展。目前,部分辽宁企业从事跨境贸易或投资活动

一带一路

仍需寻求国际咨询机构的帮助,如麦肯锡、波士顿等。虽然国际咨询公司的服务较为专业,但是收费较高,立场也难于与中国企业取得一致,存在负外部性。因此,政府应支持省内专业中介服务机构的建立和发展,如针对企业跨境活动的咨询机构、评级机构、会计师事务所、律师事务所等等,为辽宁企业,尤其是中小企业提供便利。

2.提供相关投资和贸易信息。商务部国际贸易经济合作研究院、商务部投资促进事务局和中国驻各国大使馆经济商务参赞处每年都会联合发布世界各国和地区的投资环境情况(《对外投资合作国别(地区)指南》),辽宁政府部门也可每年提供类似的电子版指导手册或者分类网站,尤其针对东北亚各国情况提供更具针对性的信息支持。在网站上可按国家分类查询到东道国的基本投资环境,包括政治、经济、法律、社会文化、服务和自然环境;与当地企业或组织合作的相关手续与注意事项;在外人员遇到困难应该如何寻求当地政府的帮助与辽宁省帮助在外人员的应急预案等等。

搜集信息的来源可以多样化,如专业的咨询公司、东道国的地方政府和相关部门、目标企业的客户、供应商等有业务往来联系的企业或者部门等等。

(五)发挥区位优势,加强与东北亚地区各国的合作

辽宁有 2000 多公里的海岸线,处于东北亚地区中心地带。凭借这一优势,辽宁应以深化对俄合作为引领,着力加强对韩、蒙、日、朝关系,积极参与“一带一路”战略和中蒙俄经济走廊建设。

1.发挥地方政府协调作用,推动东北亚区域深层次合作。地方政府之间往往具有共同利益,而这些利益有时不是中央政府优先考虑的问题。例如,地理位置和港口规模因素使韩国的釜山和日本的福冈在贸易、运输和其他领域能够共同分享利益。尽管日韩两国有时在国家层面上关系紧张,但地方一级的合作却成为他们谋求共同利益的渠道。事实上,釜山和福冈是日韩海峡地方首长峰会成员。该峰会把日韩两国的地方政府聚集在一起进行合作项目,合作项目内容丰富,如交换学生、环保技术转让、高速渡轮运行业务等。环顾与辽宁合作较为紧

密的东北亚地区各国,可以发现俄、蒙、朝、韩、日与中国的关系都较为复杂。在目前的情况下,地方政府要充分发挥自身的作用,推动东北亚区域合作和发展。同时,在一些高技术领域,企业的战略往往会引起目标国家政府的监管和阻挠,这种困难有时不是企业自身能够解决的,必须由相关政府部门出面进行协调。辽宁可以借鉴“大图们江”区域合作的经验,积极发展跨境地方政府合作。

2.发挥基础设施优势,构筑连接东北亚的立体交通运输体系。陆路方面,辽宁已经与俄罗斯、朝鲜铁路网络实现了对接,连接欧亚大陆、中蒙俄的锦赤铁路正在加快建设,建成后辽宁沿海港口将成为蒙古国乃至俄罗斯远东地区最近的跨境出海口。水路方面,大连港、营口港位居全国十大港口之列。航空方面,辽宁拥有沈阳、大连两大国际机场,丹东、锦州、朝阳、鞍山、营口 5 个支线机场。依托这一基础,应该大力推进大连国际航运中心建设,提升集装箱海铁联运与国际中转、物流配送、邮轮客运等功能,发挥集聚效应,加快建设与俄罗斯远东地区、朝鲜半岛的铁路网络,增强辐射带动效应,构筑以沿海经济带为前沿、连接东北亚的立体交通运输体系,为加快富余产能输出创造更加有利的机会和条件。

参考文献:

- [1] 张潇予.金融危机过后我国钢铁业产能过剩状况及对策探讨[J].新经济,2014(9):43-44.
- [2] 辽宁省人民政府发展研究中心课题组.辽宁省也应高度重视,积极参与“一带一路”发展战略——思考与建议[J].辽宁经济,2014(12):4-8.
- [3] 辽宁省人民政府.辽宁省人民政府关于印发辽宁海岸带保护和利用规划的通知[OL].http://www.ln.gov.cn/zfxx/zfwj/szfwj/zfwj2011_99988/201310/t20131024_1201875.html.
- [4] 王辉.对我国企业“走出去”技术寻求战略的思考.江苏商论,2007-01-20.
- [5] “一带一路”战略统领辽宁新开放.国际商报,2015-03-24.
- [6] 郭楚.加快培育引领国际经济合作竞争新优势.南方日报,2014-02-10.

【责任编辑 陆成林】