

“一带一路”对推进朝鲜半岛和平发展的战略思考

丁集¹, 孙堂厚²

[摘要] 作为推进国家与地区间政治稳定、经济发展、文化交流的和平与发展之路,“一带一路”对实现朝鲜半岛和平与发展意义重大。但是,由于朝鲜半岛局势的错综复杂、利益关系相互纠葛以及大国的干预,使得“一带一路”在政策上具备一系列有利因素的同时还面临着地区间经济差异过大、政治互信缺失以及安全环境恶化等问题。为解决这些问题,必须打破既有的固定思维,在立足国内东北地区建设的同时,以经济建设为载体,以地区民间交流为突破口来推动朝鲜半岛的和平与发展。

[关键词] “一带一路”;朝鲜半岛;政治互信;经济建设;民间交流

[中图分类号] D815 [文献标识码] A [文章编号] 1002-2007(2017)01-0096-05

[收稿日期] 2016-09-03

[基金项目] 教育部人文社会科学研究专项任务项目“中国特色社会主义道路的创新性及其国际影响研究”,项目编号:13JD710001。

[作者简介] 1. 丁集,男,东北师范大学政法学院在读博士生,研究方向为中国化马克思主义发展史;2. 孙堂厚,男,东北师范大学政法学院教授、博士生导师、博士,研究方向为中国政党与中国政治问题。(长春 130117)

作为一项国家层面的设计,“一带一路”通过推动经济全球化的深入发展与创新区域间经济合作新模式来促进国家和地区间共同发展。从这一角度而言,“一带一路”在推进朝鲜半岛和平与发展过程中具有重要的作用和意义。可以说,“没有朝鲜参加的东北亚区域合作至少是不完备的,甚至谈不上是真正的东北亚区域合作。”^[1](81)]但是,由于朝鲜半岛局势的复杂性,如何最大限度地减少阻力,推动朝鲜半岛的和平与发展已经成为未来“一带一路”北线建设中必须解决的问题。

一、“一带一路”对推进朝鲜半岛和平与发展的重要意义

“一带一路”作为一项国家层面的战略构想,不仅仅是一条推动国家间经济发展之路,更是构建国家和地区之间的政治互信、经济融合之路。因此,“一带一路”对推动朝鲜半岛的和平稳定以

及经济社会的发展具有重要意义。

(一)有助于缓和朝鲜半岛紧张的地区安全局势

“一带一路”的实施有助于缓解当前朝鲜半岛紧张的地区安全局势,推动朝鲜半岛的和平进程。“一带一路”在实施过程中恪守联合国宪章的宗旨和原则,以尊重他国领土和主权完整为前提,减少了朝鲜、韩国等国家“一带一路”战略意图的猜疑,打破了某些大国对“一带一路”别有用心渲染,搭建起朝鲜半岛国家间政治交流与沟通的平台,增加了朝鲜半岛国家间的交流与沟通,从而增强彼此之间的政治互信,减少彼此间的误解、偏见和敌对行为。中国对于沿线国家内政坚持互不侵犯,互不干涉的态度,无论沿线国家是何种政体,以何种方式实施统治,中国都将给予尊重,不会以任何方式和形式干涉别国内政或侵犯别国领土,这就减少了沿线国家对“一带一路”的顾忌。坚持和平相处,平等互利的交往

方式,而不是通过军事威胁,经济制裁等方式来进行,我们坚持彼此在地位上的平等,经济上的互惠互利,而不是变相经济掠夺和剥削。所以说,“一带一路”对于缓解当前朝鲜半岛紧张的局面,增强彼此之间的政治互信具有重要的现实意义。

(二)有效地促进朝鲜半岛经济合作与发展

“一带一路”坚持平等、包容、共享的合作理念,可以有效地促进朝鲜半岛的经济合作与发展。“一带一路”是中国将自身的产能优势、技术与资金优势、经验与模式优势转化为市场与合作优势,实行全方位开放与加强区域合作的一大创举。^[2]通过“一带一路”建设,中国将与沿线国家共同分享经济建设的经验和教训,将着力推动沿线国家和地区经济领域的合作与对话,努力建设更加平等均衡的新型全球伙伴关系,构建世界经济长期稳定发展的现实基础。对于朝鲜半岛的经济合作与发展而言,“一带一路”战略既可以增强朝鲜半岛同中国东北地区的经济联系,加强朝鲜半岛地区间的经济交流与沟通,同时还可以促进中国与朝鲜、韩国乃至日本之间的经济贸易的往来与合作,对于推动中韩、中日乃至东北亚自由贸易区的建立具有实质性的推动作用。同时,“一带一路”战略在经济建设中试图通过构建以开放型、市场化、创新驱动为机制的朝鲜半岛经济合作模式,为未来朝鲜半岛的经济合作提供了借鉴和参考。

二、“一带一路”战略推进朝鲜半岛和平发展面临的有利条件及障碍性因素分析

“一带一路”对于朝鲜半岛和平与发展的重要性不言而喻,但由于朝鲜半岛利益关系的错综复杂以及地区间发展水平等方面的差异,“一带一路”建设在具备一系列有利条件的同时,也面临着诸多障碍性因素。

(一)“一带一路”在推进朝鲜半岛和平发展中的有利条件

从国内来看,国家层面的政策制定与地方政策的跟进直接地推动了东北亚地区“一带一路”建设的发展。2003年,国家发布了《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》,明

确了实施振兴东北战略的指导思想、方针任务和政策措施。2009年8月30日,国务院批复了《中国图们江区域合作开发规划纲要——以长吉图为开发开放先导区》,标志着长吉图开发开放先导区建设已上升为国家战略。2015年国家发改委等三部委联合发布《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路》(以下简称《愿景与行动》)一文,提出要加强东北三省与俄远东地区交通领域的沟通与合作。^[3]同年12月,中央通过了《关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》,提出“到2020年,东北地区要在重要领域和关键环节改革上取得重大成果,转变经济发展和结构性改革取得重大进展”的目标和要求,为东北地区未来的发展指明了方向。^[4]

在中央的统筹与引领下,东北三省也制定了相应的政策助力“一带一路”建设。如2013年,吉林省制定了《长吉图开发开放先导区战略实施重点工作推进方案(2013—2015年)》等政策,进一步明确了“两区、三带、四平台”的重点发展思路和对外通道建设、打造区域增长极和跨境经济合作等十大重点任务。2015年,吉林省又出台了《吉林省东部绿色转型发展区总体规划》,以及在吉林省的“十三五”规划中,都对“一带一路”建设做出了相应的具体说明。

从国际方面来看,虽然当前朝鲜半岛局势仍然充满变数,但是在变数之中仍然孕育着有利因素。就地区安全局势而言,尽管当前美国不断地插手亚太事务,试图实现其重返亚太、维护其在全球范围内利益的愿望,但是并不希望在朝鲜半岛爆发热战。而俄罗斯出于其远东地区安全与南北力量平衡的考量,也试图推进朝鲜半岛安全进程,防止地区局势的动乱。从地区经济合作来看,一方面,随着中国整体经济实力的提升,朝鲜半岛各国都具有同中国进行经济合作的期望;另一方面,“近年来,东北亚地区各国的经济开发区建设不断推进,各类双边经济合作日益加强,次区域经济合作发展迅速,东北亚区域经济合作持续发展。”^{[5] (57)}这种经济领域的交流与沟通在一定程度上削弱了朝鲜半岛的不稳定因素,有利于朝鲜半岛的和平与发展。

从朝鲜半岛自身来看,朝鲜和韩国作为曾经统一的国家,无论是在历史上还是现实中,都具有相同或相似的风俗文化、民族传统,两国人民

都期望和平友好相处。虽然,近两年朝鲜核问题加剧了朝韩之间的紧张局势,两国甚至一度剑拔弩张,发生互射炮弹的情况,但是朝韩之间并没有爆发大规模长时期的冲突,朝鲜在强硬外交方式之中也保留了同韩国和谈的余地,为今后两国的交流与沟通创造了条件。

(二)“一带一路”战略在推进朝鲜半岛和平发展中面临的阻力

尽管东北地区在“一带一路”建设中有诸多的有利因素,但朝鲜半岛局势的复杂性与利益的多元化,使得“一带一路”战略在推动朝鲜半岛和平与发展的过程中仍然面临着多方的阻力。

1. 经济的差异性延缓了朝鲜半岛经济交流与合作进程

从国际层面来看,朝鲜半岛地区各个国家之间经济发展水平差异显著。首先,朝鲜国内落后的经济形势以及闭关锁国的计划经济体制,削弱了朝鲜同其他国家及地区间经济交流与合作的能力与主动性。日本、韩国经济发展水平较高,朝鲜、俄罗斯远东地区经济发展则较为滞后,中国则是这一区域最大的发展中国家,这一情况造成区域间经济环境、对外经济活动支持能力以及相应满足经济主体需要能力等方面存在较大差异。朝鲜半岛“目前区域经济合作还仅限于自发的贸易往来,以及双边合作、小区域合作和地方间合作等。”^{[6](52)}虽然,近年来中、日、韩等国家经济政策的调整增加了国家间的经济联系,但是官方主导的经济合作仍然较少,有效的经济合作框架仍未形成。

从国内来看,目前东北三省的经济水平使得其在推动“一带一路”的建设时尚显得力不从心。根据国家统计局统计数据显示,2014年,辽宁、吉林、黑龙江三省GDP增速排名在全国倒数分列第三位、第二位和第四位。^[7]2015年东三省经济增速继续下滑甚至出现了负增长,经济总量排名仍然处于一个下滑的态势。^[8]此外,2015年4月,据国家发改委报告显示,未来东三省经济发展可能面临着更大的压力,企业发展中“隐性失业未来可能显现出来。”“如果经济持续恶化下去,超过企业的承受能力,会有大批企业倒闭和工人失业,造成失业率大幅上升。”^[9]

2. 政治互信的缺失直接阻碍了朝鲜半岛国家间的交流与沟通

政治互信是国家之间的交流与沟通,地区的和平与发展的重要基础。但从目前来看,朝鲜半岛在国家间的政治互信方面严重缺失,可以说“东北亚区域合作的确一直受政治因素影响而难以取得重大突破。”^{[10](52)}一直以来朝鲜坚持推行“主体思想”和“先军政治”,试图以此来实现国家安全和对家族统治的巩固和维护。在这一背景之下,朝鲜进行了多次核试验,并进行中远程导弹的试射。这些行为不仅使朝鲜半岛安全局势陷入困境,而且刺激了中国、韩国、日本等周边邻国的安全神经,使韩国和日本不断加强与美国的军事合作,以此来增加国家安全的砝码。而美国对朝鲜半岛局势的不断介入,并没有对朝鲜半岛安全局势产生好的作用和影响,相反朝鲜把美国称作是“朝鲜人民的死敌”,对韩国和日本更加不信任。“朝鲜核问题作为地区安全的焦点,实际上反映了大国关系特别是美国卷入本地区安全问题的实质”,并且“朝核问题已经成为东北亚区域的焦点与核心”。^{[11](14~20)}东北地区之所以难以融入到东北亚区域合作建设的“根本原因在于朝鲜半岛紧张局势导致东北亚地区缺乏构建高层次国际合作的环境和条件”,^{[12](21)}最终导致东北三省虽然具有地域上的优势和便利条件,却依然难以同邻国形成高水平经济合作的局面。

3. 地区间错综复杂的关系造成朝鲜半岛安全环境堪忧

起伏不定的朝韩关系加剧了半岛局势的紧张,使“一带一路”在东北亚的建设充满变数。朝韩关系一直以来都处于一种起伏不定的状态,尤其是近两年,朝韩关系的起伏不定更是成为了一种常态。2015年可以说是朝韩对峙进入“常态化军事对抗”的一年。2015年3月,韩美开启了“关键决断”和“鹞鹰”的两项年度联合军演,而朝鲜对于美韩军演则以试射短程导弹作为“回应”。虽然双方都称举行军演是“年度演习”或“正常训练”,但是其各自敌对的战略意图不言自明。随后,在2016年1月6日,朝鲜进行了第四次“氢弹试验”,朝鲜此举不仅引发国际社会强烈反应,更刺激了韩国的敏感神经,加剧了朝鲜半岛的紧张局势。作为对朝鲜的回应,2016年2月11日,韩企开始从作为朝韩关系“晴雨表”的开城工业园区撤出人员和物资,这使得本已十分困难的朝鲜经济更是雪上加霜。

4. 大国干预朝鲜半岛事务增加了东北亚地区未来合作的变数

朝鲜半岛的紧张局势既有朝韩自身的原因,同时也与某些大国干预朝鲜半岛局势有着直接的关系。一直以来,“美国因素都是中国周边地缘政治环境变动的主要动因。”^{[13](10~18)}“冷战结束后,美国仍认为朝鲜半岛对其具有重大的地缘政治价值,将其作为影响东北亚格局的巨大扰动因素”。^{[12](20)}在此背景之下,美国提出了“重返亚太”的战略,试图通过这种方式实现“亚太再平衡”的战略目标。尽管东北亚地区不是美国重返亚太战略的关键着力点和国家的核心利益,但是美国依然可以通过对朝鲜半岛的干预来加强美韩、美日同盟,最终实现对中国和俄罗斯的战略遏制,维护其在全球中的利益和主导地位。在美国的大力推动之下,2016年7月8日,韩国同意美国在韩国部署“萨德”反导系统。美韩部署“萨德”反导系统,不仅不利于维护半岛和平与稳定,而且与各方对话协商解决问题的努力背道而驰,将严重损害包括中国在内的各国战略安全利益和地区的战略平衡。

三、以“一带一路”建设为契机推动朝鲜半岛的和平与发展

(一) 以东北地区建设为基础,为朝鲜半岛和平与稳定提供外部动力

朝鲜半岛的和平与发展离不开中国的支持和推动。发挥“一带一路”在推动朝鲜半岛和平与发展中的作用,需要立足东北三省经济社会的发展,并以此形成朝鲜半岛和平与发展的外部动力。

进一步加强中央政策的支持力度与地方政策的跟进速度,助力“一带一路”在东北三省的建设。从中央层面来看,国家需要加大对东北老工业基地复兴的支持力度,推动东北老工业基地重振的步伐。从地方层面来看,东北三省要在中央政策统筹之下进行政策上的跟进,加强地方政策的储备和引导,并以《愿景与行动》为指导,制定出符合东北三省发展需要的地方性政策,加快“长吉图开发开放先导区”、“环渤海经济带”的建设,最大限度地发挥政策对经济发展的推动作用。

加快东北三省基础设施建设,奠定“一带一

路”在推动朝鲜半岛和平与发展中的物质基础。基础设施建设是地区间经济发展的重要条件。具体而言,一是要加强地区间的交通建设。一方面,要加强东北地区的交通建设,使东北地区内部交通尽快实现网络化;另一方面,要加强与朝鲜半岛间以及包括日本在内的陆路、水路以及航空交通建设,加快珲春口岸、环渤海经济圈的交通建设。二是要构建东北亚物流交通网,尽快完善有关物流行业的基础设施建设,提高东北亚与朝鲜半岛间的仓储、运输能力。通过交通与物流的建设为“一带一路”及朝鲜半岛之间的经济交往创造条件。

深化东北三省国有企业改革,激活东北三省经济活力。东北三省国有企业改革的关键在于优化产业结构,在最大限度地利用原有工业基础与产业结构的同时,结合未来经济发展的趋势和东北地区实际条件、朝鲜半岛地区经济环境以及“一带一路”建设的要求对现有产业结构进行调整。一方面,要冲破阻力推进国有企业改革;另一方面,要不断加强政策引导与融资方面的支持,加快形成国际贸易、信息产业、电子商务等新兴产业和经济增长点。

(二) 以经济建设为载体,推进朝鲜半岛国家间经济的合作与发展

深化朝鲜半岛国家对“一带一路”经济层面的理解和认识。当前,“一带一路”战略在推动朝鲜半岛经济的合作与发展中,首先需要解决的是各国对“一带一路”战略的认知问题,使朝鲜半岛各利益相关国家认识到“一带一路”战略的重要任务和重点内容是加强区域经济合作和经济建设,旨在发展与沿线国家的经济合作伙伴关系,推动沿线各国实现经济政策协调,开展更大范围、更高水平、更深层次的区域合作。在这一战略的实践过程中,需要朝鲜、韩国、俄罗斯乃至日本等利益相关国家能够认识到“一带一路”战略对实现东北亚地区稳定和经济繁荣的重要价值,以及推动朝鲜半岛地区经济发展的重要意义,并使其主动融入到东北地区以及朝鲜半岛的建设当中,进而增进国家间的交流、沟通与合作。

推进朝鲜半岛国家间经济合作与沟通的实践进程。朝鲜半岛各国要以“一带一路”为契机,强化政策沟通和保障。加强政策沟通、交流是朝鲜半岛地区经济稳步运行的重要保障,要不断制

定和完善与经济建设相关的国内、国际政策,为朝鲜半岛地区经济建设平稳有序进行保驾护航。消除投资和贸易壁垒,加速资金融通,重点解决投资贸易的相关问题,构建地区间良好的投资环境,使各国都认可并投资建立朝鲜半岛地区自由贸易区,激发朝鲜半岛地区的内在发展动力和朝韩合作潜力,逐步在朝鲜半岛区域内建立高效监管协调机制,与沿线各国开展多边金融合作,推进投资融资体系和信用体系建设。不断探索和创新各领域多种新型合作模式。利用朝韩两国的经济互补优势,朝鲜半岛区域经济合作能取得实质性的突破,在参与和推动“一带一路”建设的进程中促使朝鲜半岛经济建设的稳步推进。

(三)以社会文化交流为突破口,增进朝韩之间的了解与政治互信

多渠道、多层次地深入开展朝韩民间对话。朝韩关系的根基在民间,朝鲜半岛的前途亦掌握在地区民众手里。在“两国的官方外交难以推进时,民间外交往往是一种替代方案,而且有时候能发挥奇效。”^[14]朝鲜半岛地区形势越复杂,就越需要该地区之间的人民加强交流。加强朝韩两国交流,可采取官方与民间并举、以民促官等形式,通过多种渠道来加强民间交往与沟通。朝韩政府应在以开放的姿态、灵活的态度进行政策协调和对话的基础上,进一步深化和拓展民间交流的方式和程度,继续推进民间组织、人道主义援助以及朝韩离散家属团聚活动等民间交流,以民间交流带动官方互动,增进政治互信,缓和地区间的紧张局势,为朝韩关系的改善创造条件。

打造朝鲜半岛区域文化共同体,增进文化上的认同。“一带一路”的战略布局积极传递着中国利益交融、命运与共的正能量,引导民众正确看待朋友发展与自身发展的关系,在维护发展中国家的共同利益,凝聚“亚洲共识”,打造区域文化方面做出不懈努力。朝鲜半岛各国需要以“一带一路”为契机来引领区域文化建设,打造区域文化共同体,增强区域影响力和凝聚力。一方面,可以通过着力搭建文化交流互动平台,通过加强教育、学术与科研方面的往来,努力发挥学术界和思想界对文化交流的推动作用;另一方面,要促进朝鲜半岛区域文明的不断交流与融

合,致力于打造东北亚区域文化共同体,寻求共同的文化价值取向,提高民族认同度,推动区域和平发展,为朝鲜半岛局势的缓和及问题的解决提供良好文化环境。

参考文献:

[1]石源华:《论朝鲜加入东北亚区域合作的新路径》,《东疆学刊》,2014年第1期。

[2]王义桅:《“一带一路”的三重使命》,《人民日报海外版》,2015年5月31日,第(01)版。

[3]国家发展改革委,外交部,商务部:《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》,新华网,http://news.xinhuanet.com/gangao/2015-06/08/c_127890670.htm。

[4]中共中央国务院:《关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》,中华人民共和国中央人民政府网站,http://www.gov.cn/zhengce/2016-04/26/content_5068242.htm。

[5]方华:《东北亚区域经济合作的现状及前景》,《现代国际关系》,2008年第11期。

[6]许刚雁:《东北亚区域经济合作途径探析》,《商业时代》,2014年第10期。

[7]《上半年国内生产总值东三省稍靠后》,腾讯网,http://ln.qq.com/a/20150827/106160.htm。

[8]《2015各省经济总量排名大挪移 东北三省整体下滑》,凤凰网,http://jl.ifeng.com/a/20160220/4289803_0.shtml

[9]《东三省经济深度衰退 未来或出现大批企业倒闭》,http://finance.qq.com/a/20150917/004531.htm。

[10]吴昊,李征:《东北亚地区在“一带一路”中的地位—应否从边缘区提升为重点合作区?》,《东北亚论坛》,2016年第2期。

[11]刘雪莲:《朝核问题视角下的东北亚安全》,《东北亚论坛》,2010年第4期。

[12]高月:《当前朝鲜半岛局势对东北亚区域合作的影响》,《延边大学学报(社会科学版)》,2016年第1期。

[13]蔡鸿鹏:《中国地缘政治环境变化及其影响》,《国际观察》,2011年第1期。

[14]徐晓蕾,王丰丰:《民间来往对缓和朝韩关系作用几何?》,新华网,http://news.xinhuanet.com/world/2015-07/07/c_127993880_3.htm。

[责任编辑 全红]