

“一带一路”倡议：驱动力、 战略内涵及建设路径辨析

黄红山

(中国人民大学, 北京 100872)

摘要:“一带一路”倡议,既立足于实现中华民族伟大复兴的中国梦,又契合沿线各国人民求和平、谋发展、促繁荣的美好梦想;既具有深厚的历史渊源和人文基础,又顺应和平、发展、合作、共赢的时代潮流,是一条优势互补、平等协商、共建共赢、惠及多方的和平之路、合作之路、共赢之路。鉴此,“一带一路”建设的驱动力不仅来自首倡方中国,更源于参与各方维护和平稳定、加快自身发展、实现强国富民目标的真诚愿望。在“亲、诚、惠、容”,共商共建共享以及打造“利益共同体”、“命运共同体”、“责任共同体”等新理念的指引下,以开展全方位多领域跨区域务实合作为根本特征的建设路径愈发清晰。

关键词:“一带一路”;驱动力;战略内涵;建设路径

中图分类号:D61 **文献标识码:**A **文章编号:**1002-6924(2015)9-026-030

2013年9月和10月,中国国家主席习近平在出访中亚和东南亚国家期间,先后提出建设“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”(以下简称“一带一路”)的重大倡议。2015年3月28日,中国政府发布《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》(以下简称《愿景与行动》),全面阐释了建设“一带一路”的时代背景、共建原则、框架思路、合作重点与机制等内容,得到国际社会的高度关注和国际舆论的广泛讨论。随着各项建设的积极运筹,国际社会对“一带一路”倡议的认知也出现一定分化。其中,支持者认为,中国与沿线国家共建“一带一路”,有利于强化跨区域合作,共享发展机遇,促进地区乃至世界的和平繁荣稳定;怀疑者认为,中国借助“一带一路”实行对外扩张,试图垄断区域市场,推行新经济殖民主义,甚至挑战现行国际秩序,等等。在此背景下,正本清源、增信释疑,深入辨析推进“一带一路”倡议的多源驱动

力、多重战略内涵并提出可行性建设路径,显得尤为迫切和必要。

一、多源驱动力：中国梦 与世界梦的融汇

“一带一路”贯穿亚欧非大陆,一头源于活跃的亚太经济圈,一头连接发达的欧洲经济圈,辐射南亚、中东、非洲等经济圈,不仅延续着千百年来薪火相传的丝绸之路精神和沿途各国人民对往昔峥嵘岁月的共同历史记忆,也承载着实现中华民族伟大复兴的中国梦和世界各国人民求和平、谋发展、促繁荣的美好梦想。“一带一路”将中国梦和世界梦紧密融合,兼具民族性和世界性,是对接中国和平发展战略和沿带、沿路国家各自发展战略的重要纽带。基于此,推动“一带一路”建设的驱动力是来自多方面的:

首先,实现中华民族伟大复兴的中国梦为建设“一带一路”提供原动力。在当前世界多极

作者简介:黄红山,中国人民大学国际关系学院博士研究生,主要研究方向:国际关系。

化、经济全球化、文化多样化、社会信息化的背景下,任何一个国家要实现强国富民的梦想,都必须既立足本国国情又顺应世界大势,将自身发展寓于世界各国特别是周边国家的共同发展之中。从民族性来讲,中国梦的基本内涵是“实现国家富强、民族振兴、人民幸福”;从世界性来讲,中国梦与“欧洲梦”、“非洲梦”、“发展中国家自强梦”乃至“世界梦”是息息相通的,它“不仅造福中国人民,也造福世界人民”。“一带一路”倡议为贯通中国梦与世界梦提供了现实基点,是在中国构建全方位对外开放新格局、探索开放型经济新体制、培育国际合作新模式的壮阔图景中展开的。它一方面是中国扩大对外开放、加快转变发展方式、调整经济结构、优化国内发展布局、深度融入全球经济的现实需要,另一方面也是中国坚持走和平发展道路、践行“亲、诚、惠、容”周边外交理念、主动将自身发展成果惠及更广泛区域和人民的具体实践。中国坚持把本国利益同各国人民的利益结合起来,谋求本国发展的同时促进各国的共同发展,把本国的发展机遇转化为世界各国的共同发展机遇。“一带一路”倡议为沿线国家更便捷地搭乘中国快速发展列车、更多地分享中国经济发展红利,“提供了一个包容性巨大的发展平台”。据有关研究显示,“2014—2020年间,中国累计向国外提供的进口商机将达17万亿美元,对外直接投资存量将突破1.2万亿美元,将为世界其他国家贡献700万个新增就业岗位,对世界经济增长的平均贡献将达到27%。”^[1]随着“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的逐步实现,中国将为“一带一路”建设提供越来越多的软硬件条件和优质高效的公共产品,源源不断地为该倡议续添推进动力。

其次,各国求和平、谋发展、促繁荣的美好梦想为建设“一带一路”汇聚多方合力。“一带一路”倡议与亚欧非各国维护和平稳定、促进经济发展、增进民生福祉的愿望高度契合,自该倡议提出以来已有60多个国家或国际组织表达了参与意愿。从“一路”方面看,2015年5月初习近平主席访俄期间,中俄两国领导人签署了关于丝绸之路经济带建设与欧亚经济联盟建设对接合作的联合声明。俄罗斯总统普京和欧亚经济委员会贸易委员斯列普涅夫均表示,对丝绸之路经济带建设与欧亚经济联盟建设对接持欢迎态度。^[2]中亚国家处于丝绸之路经济带的沿线上,哈萨克

斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦和土库曼斯坦等国的政界、商界、学界和传媒界普遍期待通过复兴古丝绸之路为本国带来实实在在的经济、安全和社会发 展利益。^[3]在全球经济复苏乏力、欧债危机阴影难消的背景下,欧洲国家亟欲利用自身技术、管理、经验优势寻求新的经济增长点,对“一带一路”带来的市场空间、投资机遇和发展前景表示乐观。“作为中国第一大贸易伙伴,错过中国提议所带来的机遇将是欧盟的战略失察。”^[4]从“一路”方面看,海上丝绸之路从我国东南沿海出发,通往东南亚、马六甲海峡、印度洋、红海以及东部非洲大陆。东盟国家表示愿以海上丝绸之路为平台,打造中国—东盟未来关系的“钻石十年”和双方自贸区的升级版。近期,印度对海上丝绸之路建设也展示出很强的兴趣,2015年5月印度总理访华期间表示,“中印在‘一带一路’框架下有很大合作空间”,赞同习近平主席提出的将“一带一路”建设与印度“向东行动”政策对接的倡议。^[5]以孟中印缅经济走廊、中巴经济走廊由初始论证转入实际建设为标志,中国与南亚国家的各项合作提升到新水平。另外,非洲国家也纷纷表达了对复兴海上丝绸之路的期许,愿意为推进中非务实合作做出力所能及的努力。总的看,在“一带一路”倡议提出的初始阶段,虽然存在质疑的声音,但沿路、沿带国家更多表达的是积极参与的意愿。“‘一带一路’是中国的倡议但不是中国的专利,是交响乐而不是独奏曲,是团体操而不是独角戏,……正成为沿线各国人民的共同愿景和共同行动。”^[6]

再次,古代丝绸之路精神和各大文明共存共荣的经验为建设“一带一路”带来雄浑持久的历史感召力。2000多年来,陆上、海上丝绸之路虽几经兴衰畅阻,但不同种族、不同信仰、不同文化的国家通过丝绸之路纽带互通有无、发展商贸、取长补短,积淀形成了“和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢”的丝绸之路精神。这一精神尊重文明的多样性和差异性,鼓励各种文明相互交流,倡导文明体系之间包容互鉴和共存共荣。在丝绸之路鼎盛时期,中华文明、印度文明、阿拉伯文明、欧洲文明乃至非洲文明在保持各自主体性的前提下,相互协调、彼此尊重、各美其美、美美与共,非但没有因为不同文明间的交融激荡而泯灭各自的独特性,反而通过对外来文化的扬弃借鉴来激活内部潜在基因,实现对自身文明的固

本自强和更新腾升。作为沿线 30 多亿人共同的历史记忆和情感依托,丝绸之路精神深植于各国人民的心中。抚今追昔,丝路沿线地区人民对复兴这条和平之路、合作之路、共赢之路翘首以待,这为推进“一带一路”建设提供了厚重的精神底蕴、坚实的思想基础和持久的动力源泉。同时,古代丝路沿线人民以兼容并包的胸怀接纳不同文明、以平等协商的态度化解矛盾摩擦、以互利互惠的办法共享繁荣的成功经验,也为当前化解沿途地区有关地缘政治矛盾、经济利益摩擦、宗教文化差异等现实问题提供了历史标尺。在新的时代建设“一带一路”,虽然不是对历史的简单重复,但可以从历史中寻求智慧启迪和经验启示,从而关照当下、超越历史、开启未来。

二、多重战略内涵： 新实践、新思路、新格局

(一)“一带一路”倡议是中国坚持走和平发展道路、履行负责任大国使命担当的新实践

早在中国改革开放之初,英国历史学家阿诺德·汤因比(Arnold Joseph Toynbee)就曾预测:中国可能“有意识地、有节制地融合”中国文明与其他文明的长处,“其结果可能为人类文明提供一个全新的文化起点。”^[7]在 30 多年的快速发展和改革开放进程中,中国始终坚持走和平发展道路。当前,国际金融危机尚未结束,世界经济增长不稳定不确定性因素增多,亚欧各国处于经济转型升级的关键阶段,“一带一路”倡议的提出恰逢其时,无论是倡议成立注册资本 1000 亿美元的亚洲基础设施投资银行,还是出资 400 亿美元设立丝路基金,均是中国主动与亚欧非国家分享自身发展成果、为沿线国家基础设施建设提供资金支持、共同开拓世界经济新的增长点、实现发展合作共赢的积极行动,彰显了中国继续走和平发展道路、与世界各国一道探索开创合作共赢新局面的真诚愿望,体现了中国迈向全球性负责任大国的使命担当。需要特别指出的是,“丝绸之路沿岸、沿边国家,大多数为发展中国家,甚至贫穷国家,都急需发展。尽管这些国家多半拥有丰沛的天然与人力资源,但普遍面临资金、人才、技术与基础建设不足、市场规模过小、治理能力不佳等瓶颈。正是在这些方面,中国具有很大的优势。中国和这些国家的要素呈现出很强的互补性,如果双方的优势得到有效的结合,就可以释

放出巨大的生产力。”^[8]作为最大的发展中国家和社会主义大国,中国将本着“平等互利、讲求实效、形式多样、共同发展”的原则,利用“一带一路”平台寻求与发展中国家的全方位合作,承担与自身国力相适应的国际责任,力所能及地向广大发展中国家提供必要帮助,为进一步提升南南合作水平发挥积极作用。

(二)“一带一路”倡议为丰富全球治理模式、构建以合作共赢为核心的新型国际关系提供了新思路

当今世界,传统安全挑战和多样化的非传统威胁相互交织,迫切需要以全球治理方式破解安全、发展、合作难题。然而,现存的全球治理体系是在西方发达资本主义国家主导之下建立起来的,一定程度上存在不均衡、不对称、不平等的问题,面临着构建共同价值体系、建设公平公正性规制、凝聚各参与主体合力等多重困境。《愿景与行动》文件指出,共建“一带一路”将恪守联合国宪章的宗旨和原则,坚持开放合作、和谐包容、市场运作、互利共赢的共建原则。习近平主席也曾指出:“只有合作共赢才能办大事、办好事、办长久之事。要摒弃零和游戏、你输我赢的旧思维,树立双赢、共赢的新理念,在追求自身利益时兼顾他方利益,在寻求自身发展使促进共同发展。”^[9]中国作为首倡国坚持虚心倾听沿线国家和人民的意见建议,充分考虑各方利益诉求和现实关切,不谋求势力范围,不搞封闭性排他集团,不做排他性制度设计,不针对第三方,积极与现有区域合作倡议、合作机制建立对接关系。这符合国际社会和各国人民的根本利益,为探索建立适应时代要求和发展趋势的国际合作机制、化解和突破当前全球治理的现实困境提供了有益思路及现实借鉴。更为重要的是,中国政府倡议秉持和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢的理念,以政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通为主要内容,推进全方位务实合作,打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体。“三个共同体”建设求同存异、聚同化异,尊重各国自主选择的社会制度和发展道路,尊重彼此的核心利益和重大关切。国家无论大小强弱,均是“一带一路”的平等建设者和共同受益者,在经济、文化、国家安全、环境保护等方面共商共建共享。在此意义上讲,中国提出的“三个共同体建设”找到了国与国关

系的最大公约数,体现了各国利益和价值的通约性,有利于各国的发展形成联动效应,合力应对世界政治、经济、安全、环境等领域的风险和挑战,加快构建以合作共赢为核心的新型国际关系。

(三)“一带一路”倡议助力中国实施互利共赢的开放战略、营造跨区域合作的新格局

中共十八届中央委员会第三次全体会议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》明确提出,要“加快沿边开放步伐,加快同周边国家和地区基础设施互联互通建设,推进丝绸之路经济带、海上丝绸之路建设,形成全方位开放新格局”。从国内看,经过30多年的改革开放,中国基本形成了全方位、多层次、宽领域的对外开放格局,但东中西部开放水平不一、区域经济发展不平衡的矛盾日益突出,加快中西部内陆地区开发开放、实现各地区均衡稳步增长已经成为国家实施区域发展总体战略的重要任务。“一带一路”为中国在新时期提高总体开放水平提供了战略支撑:丝绸之路经济带将西部内陆地区转变为对外开放的前沿,海上丝绸之路建设为东部沿海地区发展开启了新的历史机遇,这有利于推动内陆地区与沿海、沿边地区联动发展,实现内陆地区同沿海沿边通关协作一体化,助力中国形成“东西兼顾、南北并重、海陆平衡、内外联通”的全方位对外开放新格局。从国际看,“一带一路”横跨中西、连接亚欧非大陆,它覆盖的地理范围广大、国家数量众多、人口数量庞大,“不仅包括与中国领土领海相邻的‘小周边’,还囊括了南亚、中东、欧洲等对中国具有战略利益的国家和地区,……将成为中国连通大、小周边国家的重要依托。”^[10]在“亲、诚、惠、容”理念的指引下,中国通过统筹经济、贸易、科技、金融等方面的资源,深化与周边国家互利合作的战略契合度,以点带面、从线到片,推动区域内经济要素有序自由流动、资源高效配置和市场深度融合,为开展更大范围、更高水平、更深层次的合作提供了新架构。

三、可行性建设路径： 全方位多领域跨区域务实合作

纵然“一带一路”倡议一经提出便得到了多方的积极响应,设立亚洲基础设施投资银行等重大项目也已取得实质性进展,但消除各方疑虑以

增强战略互信、协调众多利益以形成推进合力、实现战略对接以促进共同发展等多重困难和现实挑战亦不容忽视。推动“一带一路”倡议由“构想”向“现实”转变,必须趋利避害、因势利导,充分挖掘各方面的有利因素,有效化解潜在的风险与阻力。

第一,加强高层引领与政策沟通,增强参与各方的战略互信。建设“一带一路”是一项长期、复杂的系统工程,只有与域内、域外国家尤其是大国增强战略互信,才能形成优势互补、共同推进的有利局面。要从构建中美新型大国关系的高度出发,抓住共建“一带一路”契机,加强中美两国在维护地区稳定、打击恐怖主义、能源资源开发等领域的务实合作,寻求“一带一路”建设与美国“新丝绸之路”计划的合作与互补,努力实现二者的包容性发展。作为横跨欧亚大陆最重要的经济体,俄罗斯的积极加入将为丝绸之路经济带建设发挥重要作用。要努力实现“一带一路”与俄提出的欧亚联盟战略对接,通过改造跨欧亚大铁路等具体项目将中俄务实合作提升到新水平,提高俄融入“一带一路”建设的积极性。要利用好总体较为稳定的中欧政治关系,把“一带一路”建设与欧洲的投资欲求相结合,进而帮助欧洲国家寻求新一轮的增长动力。对于沿线众多国家,要将推动“一带一路”建设作为高层互访、政策沟通的重要内容,提升双边和多边各领域合作水平,通过深化利益融合增强政治互信、战略互信,形成政治推动力。

第二,确定优先合作选项,以基础设施互联互通为重点开展全方位多领域跨区域务实合作。中国通过自身30多年的高速发展,积累的一条重要经验是优先进行基础设施建设,从而为经济活动打通“血脉”、“经络”。《愿景与行动》白皮书明确,基础设施互联互通是“一带一路”建设的优先领域。基础设施的互联互通,将使欧亚各国经济联系更加紧密、相互合作更加深入、发展空间更加广阔,进而为更深层次的安全、金融、生态等方面的合作提供前提。英国剑桥大学发展研究中心主管彼得·诺兰(Peter Nolan)教授对此评价认为,基础设施建设将是“一带一路”战略构想的核心部分,无论是陆路还是水路,参与基建项目和项目所在地区的人们将受益其中。^[11]要在尊重相关国家主权和安全关切的基础上,加强各国基础设施建设规划、技术标准体系的对接,共同

推进国际骨干通道建设,逐步形成连接亚洲各次区域以及亚欧非之间的基础设施网络。抓住交通基础设施的关键通道、关键节点和重点工程,优先打通缺失路段,配套完善道路安全防护设施和交通管理设施设备,提升道路通达水平。推进建立统一的全程运输协调机制,实现国际运输便利化。加快海路、航空基础设施建设,共同维护输油、输气管道等运输通道安全,畅通信息丝绸之路,扩大信息交流与合作。

第三,用好用足现有双边、多边合作机制,探索新创机制与现有机制紧密衔接的可行性方案。从东盟、欧盟等区域一体化的实践看,合作机制是管长远、管全面的顶层设计,对于创建规范、便捷、高效的区域合作“软环境”具有重要作用。由于“一带一路”沿线国家发展水平参差不齐、利益诉求各异、国家间关系错综复杂,发挥合作机制的规约作用尤显必要。要根据“一带一路”沿途地区的特点,用好现有多边合作机制平台,拓展原架构、增加新内涵。发挥大湄公河次区域经济合作等较为成熟的合作机制的示范作用,努力在基础设施建设、产业投资、金融、经贸合作、人文交流等领域取得实质性进展,争取“早期收获”,形成引领带动效应。完善双边合作机制,发挥现有联委会、混委会、协委会、指导委员会的作用,有效进行重大规划和项目对接。加紧建立沿线国家的大通关机制,消除投资和贸易壁垒,推进贸易投资自由化便利化。加强检验检疫、认证认可、标准计量、信息统计互换等方面的合作,构建区域良好营商环境。要以创新思维办好亚洲基础设施投资银行(AIIB)和丝路基金(SRF),充分借鉴现有多边金融机构长期积累的理论和实践经验,提高透明度和包容性,与现有多边开发机构形成良性互动,相互补益。

第四,以“民心相通”为目标构建立体化交流体系,夯实合作共建的民意基础。“民心相通”是“一带一路”建设的社会根基,是开展各项务实合作的根本保障。要构建对外信息传播话语体系,运用现代化和国际通用的传播手段,有效传播中国理念和“一带一路”倡议的核心主张,消除各国、各地区民众的误解疑虑和偏见,最大限度凝聚合作共识和社会民意基础。要特别注意去除将“一带一路”政治化、战略化、意识形态化的表

达方式,逐步形成融合中华文化内涵和传统智慧的阐释模式。要发挥政党外交、议会外交、公共外交、民间外交的桥梁作用,着眼长远营造积极友善的国际环境、人脉网络。进一步打造“一带一路”智库合作联盟,扩大其在共享信息、解读政策、咨政建言、推动交流等方面的影响力,既要研究“大问题”、“宏理论”,更要重视国别和区域研究,消除研究盲点和误区,真正做到一国一策、一项目一方案。注重倾听参与各方的意见建议,摸清对方的所思所想所盼,务实开展对外援助合作,增强对外援助项目的感召力、影响力和实效性。积极承担力所能及的国际义务,坚持正确的义利观,重义轻利、先义后利、多予少取,以实际行动为沿线国家人民增进福祉。要加强治国理政经验交流,推动沿线国家的人文交流和文明对话,塑造渠道多样、领域广泛的立体化交流体系,为共建“一带一路”营造和谐、友好、包容的社会民意基础。

参考文献:

- [1] 张燕生.“一带一路”建设有利于世界和谐发展[J]. 中国经济周刊,2014(Z2):33.
- [2] 习近平两年多来第四次访问俄罗斯,48小时行程全回顾[EB/OL]. <http://difang.gmw.cn/cq/2015-05-11>.
- [3] 曾向红. 中亚国家对“丝绸之路经济带”构想的认知和预期[J]. 当代世界,2014(4):38-40.
- [4] David Gosset. China's Grand Strategy: The New Silk Road[N]. The Huffington Post, 2015-01-18.
- [5] 习近平会见印度总理莫迪[N]. 人民日报,2015-05-15.
- [6] 李肇星.“一带一路”是“交响乐”而不是“独奏曲”[EB/OL]. <http://www.chinanews.com/gn/2015-02-12>.
- [7] 张维为. 西方的制度反思与中国的道路自信[J]. 求是,2014(9):50.
- [8] 郑永年. 中国实施丝绸之路的优势[J]. 学习月刊,2015(3):39.
- [9] 习近平. 迈向命运共同体,开创亚洲新未来——在博鳌亚洲论坛2015年年会上的主旨演讲[N]. 人民日报,2015-03-29.
- [10] 吴志成,等. 践行区域合作共赢与全球协商共治的中国方案——中央政府主导下的“一带一路”建设[J]. 当代世界,2015(5):19.
- [11] 综述:“一带一路”将带来“现象级”全球机遇[EB/OL]. <http://news.xinhuanet.com/2015-04-03>.

[责任编辑:黄旭东]