

中国(海南)旅游产权交易中心研究*

海南国际旅游岛产业政策研究课题组

摘要:当前,我国旅游业面临重大的发展机遇,巨大的旅游市场将吸引更多资本和资源,需要市场实现优化组合。在海南建立中国旅游产权交易中心,不仅将为海南经济的发展提供强有力的金融支撑,也为加强海南与国内外的经济联系提供更加畅通的金融渠道,无疑是海南经济发展战略中极为重要的环节。该报告界定了旅游产权的概念和范围,并深入分析了在海南建立旅游产权交易中心的必要性和可行性,在确定海南旅游产权交易中心的战略目标、战略任务和功能定位的基础上,分别从国家和地方层面提出了政策建议与措施。

关键词:旅游业;产权 产权交易;产权托管;转型升级

中图分类号:F592.6 **文献标识码:**A **文章编号:**2095-3151(2012)51-0008-05

产权交易市场是中国多层次金融市场体系的重要一环,是金融创新的重要载体和平台。《国务院关于加快旅游业发展的意见》和《国务院关于推进海南国际旅游岛建设的若干意见》都明确提出旅游金融创新探索的任务,很多方面需要产权交易市场来承担。在海南建立中国旅游产权交易中心,不仅将为海南经济的发展提供强有力的金融支撑,也为加强海南与国内外的经济联系提供更加畅通的金融渠道,无疑是海南经济发展战略中极为重要的环节。

当前,我国旅游业面临重大的发展机遇,巨大的旅游市场将吸引更多资本和资源,需要市场实现优化组合。这就需要通过一系列的金融创新和制度安排,设立专业的产权交易机构为之提供专业服务,增加旅游产业资本、金融资本的结

合渠道和方式,推动中国旅游业转型升级。但目前,我国尚没有专业化的旅游产权交易市场,旅游产权的交易存在着重大缺陷,信息不对称、不透明,专业性不强。旅游金融中介服务组织建设严重滞后,诚信体系建设滞后。这种状况与我国旅游业发展的地位不相适应。因此,建立专业化的中国(海南)旅游产权交易中心,充分发挥产权市场在旅游资源配置中的作用,这对于推进海南国际旅游岛建设、深化中国旅游业改革开放、推动旅游业转变发展方式、促进中国旅游业科学发展具有重要的战略意义。

一、产权与产权交易

(一) 产权概念及其内涵

一般认为,产权是财产所有权和与之相关的其他诸种经济权利的总称。包括所有权及其衍

* 本文系《中国(海南)旅游产权交易中心研究》研究报告的缩略版。

生的占有权、使用权、收益权和处置权等权利。中共十六届三中全会通过的《关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》中提出：“产权是所有制的核心和主要内容，包括物权、债权、股权和知识产权等各类财产权。”胡锦涛总书记在党的十六大报告中指出，“发展产权、土地、劳动力和技术市场”，在四种要素中，把产权放在第一位，凸显了产权的重要性。

（二）旅游产权及其界定。

旅游产权既包括了旅游企业的产权，又包括了旅游公共资源产权、旅游环境产权、民族文化旅游资源产权等。其中包括：（1）旅游企业产权。从产权的形态来讲，主要体现为旅游企业的物权、债权、股权和知识产权等。（2）城市公共旅游资源产权。即城市旅游公共资源的开发权、经营权、使用权及其他权利，旅游景区的特许经营权等。（3）民族文化旅游资源产权。民族文化旅游资源产权即民族文化旅游资源的开发权、经营权、使用权、收益权。

旅游产权的特殊性体现出与一般产权不同的特点：旅游产权大多表现为公共资源产权，即国有产权，如大型风景区、城市公共旅游设施等，其产权交易往往表现为经营权、开发权的让渡或租赁，不涉及所有权转让，通过产权市场阳光操作、发现价值，可以促进国有资产保值增值；旅游产权交易以实物产权交易为主，与文化产权、技术产权交易中以知识产权（无形产权）交易为主不同，旅游产权不易分割，难以实现虚拟化、证券化，便于国家有关部门监管；旅游业市场化程度高，旅游产权交易频率快、效率高，这也是旅游产权交易的突出特点。

（三）产权交易的功能作用。

产权交易是社会生产力进入较高阶段出现的整体生产要素流动的商业行为，是社会大生产作用的必然结果，是市场经济的一个重要组成

部分。建立产权交易市场，推动产权交易工作的开展，无论是搞活微观经济，还是改进宏观管理；无论从经济效应，还是从社会效应上看，都具有重要意义。产权市场具有资产配置、资产重组的功能；价格、价值发现功能；信息聚集、辐射和信息中心功能；中介服务功能；平等交易功能；市场监管功能；反腐倡廉功能。发展产权市场，对于促进资源要素流动，优化资源配置，推动产业重组和结构升级，为中小企业提供融资平台服务，发挥产权市场的制度、规则、监管优势，引领和带动诚信市场体系建设具有重要作用。

（四）我国产权交易市场现状与趋势。

我国产权交易市场作为我国资本市场的一个重要组成部分，产生于20世纪80年代末期，源自我国国有资产战略结构调整，是我国改革开放的重要产物。产权市场在我国建设社会主义市场经济，国有资产战略结构调整进程中发挥了重要作用；在整合区域经济资源、促进区域经济融合、推进一体化建设进程中也发挥着重要作用。目前，我国有200多家产权交易机构，初步形成三级市场框架。

产权交易市场经过20年的发展，已经成为我国多层次资本市场的重要组成部分。当前，我国产权交易市场的发展方兴未艾，其发展体现出以下几点趋势：（1）产权交易市场整合的趋势愈发明显；（2）产权市场社会化和市场化进程加快；（3）公共资源处置纳入产权交易市场；（4）产权市场发展空间和领域更加广泛；（5）专业化产权市场不断出现。

二、建立中国旅游产权专项交易中心的必要性

我国旅游业产权交易的现状及存在的矛盾和问题表明，专业的旅游产权交易市场和平台已成为中国旅游业健康发展的迫切需要。旅游产权主体数量大，涉及门类多，市场化程度高，优化

频率高。旅游产权交易中心的建立,是顺应我国旅游业蓬勃发展的必然要求;是中国旅游业对外开放进入新阶段的现实需要;是提升中国旅游国际竞争力、把旅游业培育成国民经济战略性支柱产业和人民群众满意的现代服务业的需要;是推动中国旅游投融资机制创新的需要;是适应全球经济一体化提升资源配置率的需要;是加速中国旅游业市场化、国际化进程,提升中国旅游国际竞争力的需要。专业的旅游产权交易中心必将成为我国整合旅游资源、提升旅游业发展质量、转变旅游发展方式的重要平台。

三、在海南建立中国旅游产权交易中心的可行性

发挥国家建设海南国际旅游岛、打造具有国际竞争力的旅游政策优势和竞争优势,在海南创建中国(海南)旅游产权交易中心,不仅有利于海南国际旅游岛的建设与发展,更有利于引领中国旅游业的发展。

(一)海南已具备建立中国旅游产权交易中心的条件。

结合以往设立地区性产权交易中心的经验,立足旅游产权交易的特有属性,本课题组认为,建立中国(海南)旅游产权交易中心需要具备如下条件:优越的地理位置、广阔的经济腹地、完善的基础设施、丰富的对外开放经验、向国际化迈进的新型市场体系、相关政策的支持和旅游特色产业的支撑。从上述条件来看,在海南省建立中国(海南)旅游产权交易中心的条件已具备。

(二)国家赋予海南建设国际旅游岛的战略机遇。

推进海南国际旅游岛建设,海南必须坚持改革创新,打破体制障碍,破解当前我国旅游业发展难题,有效整合资源,在旅游业管理体制、运行机制和建设开发模式等方面必须积极探索。在海南创建中国旅游产权交易平台将是一个最好

的突破口,将对我国旅游业转型升级、创新旅游投融资体制、推动旅游业转型升级、推进我国旅游业科学发展产生重大的影响。

四、中国(海南)旅游产权交易中心的战略构想

站在21世纪中国旅游经济发展的背景下,审视加快建设中国(海南)旅游产权交易中心的意义和谋划其发展战略,中国(海南)旅游产权交易中心的设立,不仅构成整个中国旅游业发展的重要组成部分,而且也必然成为海南建设国际旅游岛战略过程的一个极为重要的战略环节。由此谋划中国(海南)旅游产权交易中心的发展,其总体战略定位是:把中国(海南)旅游产权交易中心建设成中国产权交易的中心市场和资本市场的基础性交易平台,以及海南旅游业综合改革探索的重要战略平台。中国旅游市场发展的巨大潜力和未来中国产权交易市场的发展趋势完全可以支撑这一战略定位。

(一)中国(海南)旅游产权交易中心的战略目标和战略任务。

1. 战略目标。按照旅游产业综合性强、关联度高的特点,建立全要素的产权市场,不仅仅包括资本和产权,形成资源、环境、资本、土地、技术、文化、管理、劳动力、品牌等涉及各方面的全要素旅游产权市场架构,借助国际旅游岛的政策优势、环境优势以及中国旅游市场优势和发展格局,通过产权交易平台,吸引全国乃至全世界旅游高端要素在海南聚集,推动海南国际旅游岛建设,成为中国产权交易的中心市场和资本市场的基础性平台,成为立足海南,对接港澳台,服务全国,面向世界的综合性国际化产权交易中心。

2. 战略任务。(1)在2015年前,把中国(海南)旅游产权交易中心建设成为立足海南、服务全国、面向全世界的涉及旅游产业的物权、股权、债权、知识产权交易大市场和中国专业化的旅游

产权交易平台。(2)在2020年前,全面建立资源、环境、土地、技术、文化、管理、人才、产权、品牌等全要素旅游产权交易市场,基本建成中国产权交易中心市场、中国资本市场的基础性市场,国内知名、国际有影响力的服务全国、面向世界的综合性国际化的旅游产权交易市场。

(二)中国(海南)旅游产权交易中心的功能定位。

中国(海南)旅游产权交易中心主要开展产权交易类业务、企业产权托管类业务和企业投融资咨询服务类业务,构建产权交易、产权托管、投融资服务、公共旅游资源、招商引资、无形资产交易等功能平台。同时,构建后台支持的“五大中心”,分别为数据处理中心、资金结算中心、会员管理中心、战略研发中心和培训中心,为交易中心提供技术、理论支持,形成集交易、信息、技术、融资为一体、面向国内外市场的网络体系和相关产业链,做大市场平台效应。

(三)中国(海南)旅游产权交易中心的运行模式。

中国(海南)旅游产权交易中心采用公司制市场组织形式,企业化的管理体制。中国(海南)旅游产权交易中心采用以股权为主打的多元化交易对象、多元化交易方式、上市资格管理与保荐人制度相结合的产权交易模式。

(四)中国(海南)旅游产权交易中心的配套建设。

中国(海南)旅游产权交易中心的配套建设包括:(1)中国旅游投融资中心;(2)中国跨境旅游产权融资电子平台;(3)中国旅游股权登记管理中心;(4)中国旅游产权研究院。此外组建资产评估、担保公司、会计事务所、律师事务所等配套服务机构。

(五)保障措施。

1. 体制与制度保障。(1)体制保障。建立完

善的公司法人治理结构,建立科学合理的公司运营管理机制。以保障中国(海南)旅游产权交易中心的规范运行。(2)制度保障。建立完整的信息披露制度、自律监管制度、规范的市场交易程序、严谨的挂牌摘牌程序、完整的交割与结标程序、完整的登记与托管程序、严格的招投标程序等。

2. 政策与法规保障。国务院有关部门指导旅游产权交易发展的政策法规体系;有关部门的特许经营权、专营权,产权市场创新产品的先行先试政策;监管部门的监管制度法规等以及海南省有关方面支持产权交易中心的政策法规体系。

3. 人才保障。建立“人才”引进“绿色通道”,将中国(海南)旅游产权交易中心引进的高端人才列入海南省重大人才专项,广泛吸引海内外产权交易专业人才。

五、政策与建议

(一)政策。

1. 国家层面的政策支持。推动中国(海南)旅游产权交易中心规范发展,加快中国(海南)旅游产权交易中心建设,促其成为全国性产权交易市场,成为中国旅游改革创新探索的重要平台;为国家及海南国有旅游产权交易做好服务,鼓励全国国有旅游产权进场交易;积极探索金融支持方式;积极开展业务创新,鼓励和支持产权交易中心改革探索,先行试验,并纳入相关改革试点。

2. 海南省方面的政策建议。加强组织保障,成立中国(海南)旅游产权交易中心建设工作领导小组和中国(海南)旅游产权交易中心指导委员会,为中国(海南)旅游产权交易中心提供工作支持与决策咨询意见;加大财政扶持力度;推动国有旅游产权进场交易;鼓励民营旅游产权进场交易;探索海南公共旅游资源产权进场交易。

(二)建议。

1. 按国际标准创建中国(海南)旅游产权交易中心。积极引进国内外的旅游产业发展的先进

理念、经验和投融资技术,按照国际标准创建中国(海南)旅游产权交易中心制定产权交易政策,这也是我国旅游产业实现转型发展的客观要求。

2. 建议国务院支持在海南建立中国旅游产权交易中心。鉴于国家级旅游产权交易涉及的方面众多,要实现中国(海南)旅游产权交易中心的创建和运行,不仅需要整套的政策体系和完善的管理机制作保障,还需要国务院多个职能部门的创新政策支持。为此,课题组建议由国务院批准中国(海南)旅游产权交易中心在海南创建事宜,明确中国(海南)旅游产权交易中心的

战略定位、主要任务和政策措施,其他政策由国务院责成国家旅游局及相关部委协助海南省负责制定与组织实施,由海南省政府掌握全权负责。

(课题负责人:陈胜昌
 课题组执行组长:邓小刚、李佳林、韩克
 课题组成员:叶自成、韩建军、邓玉珠、
 马重、郭嘉玮、吴锦、
 陈启菲、陈昌煦、肖建荣、
 欧阳辉艳、曹云霞、
 李春香)

(上接第3页)

贵州是我国南方能源资源非常丰富的省份,煤炭的探明储量占西南地区总量的一半左右,不过有些地区煤的含硫量高,这是一个缺陷。另外,贵州水力资源丰富,水电资源发展具有优势,而且没有卖给其他机构开发。世界上许多国家利用水力发电取得了很好的效果,如加拿大、英国等,这些国家往往鼓励用电,例如加拿大警方规定商业中心晚上不熄灯,以保证财产安全。

今年,国务院“二号文件”为贵州创造了一个很好的机遇,贵州在发展过程中建设一个能源基地是其中非常重要的工作,具有深远意义。过去,北煤南运为我国交通运输增加了巨大压力,70%的运力用于北煤南运上。从越南进口煤,也面对价格不断抬高,并且质量难以得到保证的问题。所以在贵州建设一个能源基地,有利于支援贵州以及周边省份发展,减少煤炭运输压力,将运能更好地使用于其他方面,意义重大。

我们同样必须认识到,在贵州建设南方能源基地的过程中,有许多问题值得关注。首先,要科学部署贵州的能源基地建设,做好矿井布置和组织规划。一方面,煤在经济发展中贡献巨大;另一方面,煤矿生产风险大,事故频发。不过,国

有大型煤矿的安全性很高,单口井产量超过2000万吨,是世界最高水平。大煤矿应用的新技术能实现接近100%开采,并且保证安全生产。其次,要设计好全产业链,不能只满足于开采,要紧跟世界产业发展的趋势,在技术层面要有新的观点,使产业发展在若干年之内不会受到挤压。世界规律一般是油头化尾,效益好于煤头化尾。煤的开采通常经过自喷—注水(油水分离,成本高、效率低)—三次取油(注入高分子聚合物)等几个阶段。通过新技术实现对煤的充分开采,能够大大提高资源的利用效率。在这种情况下,煤的产业发展又迎来了一个新的生机,煤头化尾将成为未来的方向。

回顾历史,1973年之前石油定价权一直掌握在国际石油公司手中,海湾国家受制大,于是成立欧佩克,实现了石油生产国自主定价,但是也催生了国际油价的蹿升。目前,我国石油的对外依存度越来越大,所以必须充分勘察、利用好自己的资源。这项课题研究对于贵州的发展意义重大,生产力学会会竭尽全力,组织专家认真进行研究,也希望贵州的同志们同心协力。做好这项研究,利国、利省、利民。最后,预祝座谈会取得丰硕成果,预祝研究顺利开展!