

# “一带一路”战略下大连发展策略研究

大连大学经济管理学院 王谢勇

大连大学经济管理学院 柴激扬

大连金州新区管委会政策研究室 孙毅

**摘要:**“一带一路”作为我国在经济新常态下深化对外开放合作的顶层战略,对沿海沿线地区及城市未来的开放发展影响重大,大连作为“一带一路”战略规划中东北地区的核心城市和重要沿海城市,应积极抓住机遇塑造区域发展新优势。本文首先阐述“一带一路”的战略意义和影响,然后分析大连参与“一带一路”建设的必要性、优势及面临的挑战,最后明确了大连融入“一带一路”建设的总体思路和具体举措。

**关键词:**“一带一路”战略;大连经济;策略

**中图分类号:**F207 **文献标识码:**A **文章编号:**2095-3151(2015)31-0051-06

自2013年习近平主席提出建设“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”两大全面性的经济合作开放战略以来,全国20多个省市角逐研究各地融入“一带一路”建设的立足点和发展方案。近日,随着2015年亚洲博鳌论坛的召开,《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》予以公布,文中指出要加强辽宁省和俄罗斯远东地区之间的陆海联运合作,在陆上以沿线核心城市为支撑打造国际经济合作走廊,在海上以重点沿海城市为节点,大力发展港口建设,构建海上运输大通道。辽宁省《2015年政府工作报告》中也提出要推进以跨境物流为引领,以大连、营口、锦州、丹东等辽宁沿海港口为节点的中蒙俄经济走廊建设。因此大

连作为中蒙俄经济走廊的重要节点城市、海上丝绸之路的重要战略支点、“一带一路”东北亚地区的重要海铁联运交汇点及出海口,应该加强改革创新,创新机制体制,培育参与引领国际合作的区域竞争新优势,努力建设成为“一带一路”尤其是21世纪海上丝绸之路的中坚力量。

## 一、“一带一路”战略的意义和影响

“一带一路”战略的内涵是推动我国与陆海沿线各国经济发展战略的对接,通过构建新型合作架构扩大对外投资空间,实现大范围、高水平、深层次的区域合作,在根本上形成长期增长动力,是我国未来重要的区域发展和对外开放战略。

(一) 拓展对外开放空间,深化区域一体化。

在“一带一路”战略的推动下,在战略层面

上东北亚方向的中韩日间的自贸区谈判可能取得突破,东南亚方向的中国—东盟自贸区的升级版和全面的区域经济伙伴关系将进一步升华,中亚方向的能源国家合作将更加深化,南亚方向的中印缅经济走廊和中巴经济走廊建设将进一步互补,俄欧美方向的合作将进一步转型。在具体实施层面,将会充分发挥合作双方在经济贸易、铁路运输、海洋能源、人文交流等各领域的优势,契合各国、各地区对开放型经济体系的需求,构建以我国为主的新一轮的国际贸易格局,提高合作的深度和广度,有助于深化区域经济一体化。

(二) 重塑区域竞争新格局,推动贸易自由化

“一带一路”建设加深我国与沿线地区的经济贸易合作,促进集疏运体系的完善和交通领域的互联互通,拉近了国家间的市场距离,将引起新一轮的跨区域经济中心、物流中心、金融中心、先进制造业基地的争夺,区域竞争将突破国界,我国开放型城市面临全球范围内的竞争。同时又为沿线国家提供完善道路、电网等基础设施建设的支持,使陆上沿线国家获得亚太地区出海口,海上沿线国家获得更多的出口对象,区域市场潜力得以激发,突破以美国主导的 TPP 和 TTIP 贸易谈判的限制,拉动了国际投资和消费,创造了符合我国和沿线国家利益的新的竞争优势和贸易环境,促进了贸易自由化发展。

(三) 解决内忧外患,统筹国内国际发展。

从内部看,我国产能过剩、市场容量饱和、外汇储备过多,国内消费难以推动,实体经济亟须转型,“一带一路”战略的实施可以统筹东中西部发展,构建新一轮的西部大开发、东北大振兴和东部再开放的格局,促进区域的均衡发展;从外部看,传统出口市场疲软,这都需要寻找新的经济增长点和新的合作区域以转移过剩产能,促

进企业向外扩张以巩固市场基础,利用巨额海外资产支持丝绸之路沿线经济带国家基础设施建设,搭建与沿线国家合作的新平台,提高出口档次,避免被动上“西方战车”的情况,有助于推动人民币的国际化 and 我国经济的持续增长。

## 二、大连参与“一带一路”建设的优势和挑战

(一) 优势。

1. 雄厚的港口实力和集疏运体系。大连港自然条件优越,港阔水深,拥有百个万吨级以上泊位和专业化泊位,拥有国内目前最大的原油、矿石、汽车专用和 LNG 码头,2014 年港口吞吐量达约 4.2 亿吨,承担了东北地区 90% 以上的集装箱外贸运输和 70% 以上的对外贸易,距离国际主航道相比其他北方港口更近,以大连为起点经俄罗斯达欧洲的海铁联运量居国内首位,是我国转运北美、欧洲、远东地区货物最为便捷的港口,并与美国、加拿大、日本等国家的众多港口结为友好港。同时,拥有百条通达国际、国内的集装箱航线,覆盖全球 300 多个港口,航空上与 90 多个国内外城市通航,位属我国千万级机场,密集的铁路网和高速公路网也紧密连接着大连港与东北腹地、丝路腹地,从辽东半岛到山东半岛的海底高铁的建设也被提上日程,提供了强有力的交通网络支撑。

2. 经贸合作优势和优越的通关环境。大连在对外经贸合作中具有优势,2014 年实际利用外资达 140 亿美元,引进了 6 个新的世界 500 强项目,核准的境外投资项目达 99 个,对外贸易总额达 4044.38 亿元,日本、美国、韩国、中国香港、东盟和欧盟为其主要的出口对象,与海上丝绸之路国家的经贸联系紧密。大连海关于 2014 年年底正式启动“一站式”通关服务中心,高效整合分散的审批事项,承诺提供“零障碍”通关服务,以配合开通的国际集装箱班列。截至 2015 年 1

月底,进出口货船同比增长达11.15%。同时,中日韩三国之间的物流信息服务网络的成立也降低了物流成本,大连港也积极与哈尔滨铁路局合作加强海铁联运,打造大通关,以共同构建“东部陆海丝绸之路”。

3. 良好的产业基础和发展平台。大连工业体系比较完整,现代装备制造业、船舶制造业、石化工业等资本密集型产业基础雄厚,大连船舶重工在国内竞争力较强,在国际上有一定影响力。农业现代化程度高,服务业发展速度较快,以风电为代表的新能源产业发达,与“一带一路”沿线原材料、矿产等优势产业互补性强,为区域合作提供了产业基础条件。此外,大连的开放平台体系较为完善,包括以出口加工区、保税区等特殊监管区为基地的产业性平台,以航运服务中心为代表的功能性平台,以大连国际会展中心为龙头的载体平台,以辽宁沿海港口城市群为依托的港口间的合作平台以及以大商所、大连东北亚现货交易所为重点的交易性平台。

4. 与区内其他战略的融合发展。一是随着中韩自贸区谈判的即将完成,区域内的各种双边关系都将需要调整,大连的贸易、产业发展面临新的机遇,区域物流一体化进程也将加快,这都给大连融入“一带一路”提供了发展机遇。二是《国务院关于近期支持东北振兴若干重大决策举措的意见》中明确指出大连应发挥地缘优势和人文优势,设立中日韩循环经济示范基地,加强与日本、韩国、蒙古、朝鲜之间的合作,强化了与“一带一路”城市合作的地位。三是金普新区作为我国第十个国家级新区,是体制机制创新的示范区和转变发展方式的先行区,是东北振兴的新的增长极以及我国面向东北亚国家开放的战略高地,承载着连通“一带一路”重要参与国,构建新型合作机制的目标。

(二) 大连融入“一带一路”建设面临的挑战。

1. 缺乏顶层设计。国家总体规划中未把大连列为“一带一路”战略的核心城市,同时本地缺乏支持“一带一路”建设的规范性文件,在城市定位、产业发展、项目布局上缺乏整体考虑,各部门政策分散,缺乏沟通,区域内的各类战略缺乏统一的协调机制,制约着大连的进一步发展。同时,在行政级别上大连也处于二线城市地位,与直辖市和省会城市相比,政策支持相对不足。

2. 基础设施有待进一步优化。交通基础设施不足,从海上运输看,大连港在建设综合性的通关体制、信息交通网络、港口延伸腹地、集装箱航线数量、口岸便利化等方面还存在欠缺,港口物流企业少以及临港产业发展慢,路上运输看公路网密度和铁路网密度不足,航空建设看国际航班密度、旅客吞吐量也不如天津和青岛,综合优势较低,配套和服务体系缺乏,物流的国际化水平较低,港产城融合程度低。此外,信息服务和公共服务基础设施也不足,缺乏基础设施互联互通的资金,在“一带一路”战略中的影响力不足。

3. 经济实力弱及腹地范围小。虽然大连发展速度较快,但大连地区生产总值、经济增长速度及进出口贸易总额落后于天津、青岛,而且东北腹地和中蒙俄经济走廊沿线城市经济实力不强,基础设施不足,投资环境一般,服务业国际化水平低,产业的对接程度低,缺少投资合作的平台。同时由于文化、规则等方面的差异以及地地方间合作机制的不健全,争取沿线城市的社会认同和支持的难度较大,缺失企业走出去的平台,与长三角城市群、珠三角城市群相比自主创新能力还有很大差距,在区域竞争中处于劣势地位,制约了大连辐射功能的进一步优化。

### 三、大连参与“一带一路”建设的总体思路 and 具体举措

总体思路是以中韩、中日自由贸易园区建设

为目标,以大连自贸区和金普新区建设为重点,以老工业基地振兴为支撑,以产业转型升级为抓手,依托辽宁沿海港口群,联合环渤海城市群,发挥资源聚集能力和特色海洋优势,强化产业引领功能;加强与京津冀城市群的联系,通过政府政策先为、完善基础设施、推动投资贸易、加强对外开放合作、构建现代产业体系、加强金融支持合作,积极融入中蒙俄经济走廊建设和全面的海上通道建设;向西北打造以大连港和营口港为起点,通过满洲里、经过俄罗斯和东欧最终到达欧洲的“辽满欧”海铁联运运输大通道;向南打造以大连港为起点,达南海过印度尼西亚,辐射南太平洋地区的海上大通道,并开拓打造以大连港为起点的“海上丝绸之路”,穿过白令海峡至北美、西欧各大港口的高效便捷的北极航线;建设成为辐射东北亚、影响东南亚、直达中西亚、欧美的“一带一路”进出口贸易、海铁联运枢纽及港、城、产、贸融合发展的战略性节点城市。

#### (一) 政府积极主动作为。

1. 强化组织推动。加强政策研判和信息搜集工作,“十三五”规划中要有机衔接“一带一路”战略,结合国家战略总体布局统筹谋划大连未来的开放格局和发展方向,重点推进“海上丝绸之路”,确定“一带一路”建设的任务书、路线图、项目清单、重点开拓区域、重点发展领域以及推进时间表。

2. 创新体制机制。一是建立与沿线地区共建陆海丝绸之路的经济合作机制和综合利益协调机制,协调当地政府、企业、社会、文化融入对外经贸合作中,以政府之间的协调、企业之间的互动、社会之间的交流、文化之间的推介为主要内容构建合作性的服务网络、资料库和项目库。二是创新区域内开放合作发展新机制,做好顶层规划,对内将大连争取自贸区建设、创新金普新

区建设与“一带一路”战略相结合,通过举办政府各部门之间的专项会议进行专项研究,对外确定沿线的智库合作伙伴,通过建设智库网络协调本地政府与沿线城市智库间的合作。三是建立跨机构、民间、项目的应对“一带一路”的跨境风险的综合沟通协商机制、危机处理制度和信息共享机制,通过协调各方的处置机制,谋划重大建设事项,维护区域发展安全。

3. 重塑发展理念。一是树立开放理念和标准,在各相关领域统一标准,如产业行业标准、通关标准以及物流运送标准等。二是创新思维,充分发挥依托广阔丝路腹地优势,力求打造丝绸之路经济带的低价快捷路线以及海上丝绸之路的升级版,实现在海外合作、海洋运输上的突破,打造东北亚国际航运中心和海铁联运枢纽。三是加大宣传力度,争取中蒙俄经济走廊的东部出口龙头地位,联合辽宁沿海城市群和环渤海港口群,共同打造东部桥头堡群,共推“大口岸”建设和检验检疫一体化,实行“通检通报通放”新制度,把“一带一路”打造为大连对外开放的主线和新亮点。

#### (二) 完善基础设施建设。

1. 优化集疏运体系网。一是在港口建设方面,依据第五代港口建设要求,完善港口布局,加强与辽宁沿海城市群的合作,打造港口集群,加强与韩国、俄罗斯远东地区的港务集团的合作,增加对外的海上航线班次和高端的集装箱班列,以“枢纽化、专业化”为要求,建设大型的现代化专业港口以及打造高标准的大宗商品,比如铁矿石专业码头。二是完善大连铁路网建设,发展通往北部、西部的高铁建设,开行连欧跨境班列及日韩汽车运输班列,连接蒙欧大铁路,优化出海口建设,建设铁路集装箱运营中心站,加强与俄铁路局的联系,实现一单式全程服务。三是加快大连金州湾国际新机场建设,提高机场的吞吐能

力和航空货物转运,发展到各丝路沿线的空中通道,加强与上海、广州、北京等国际机场的合作,延伸大连机场的亚太地区和中东欧地区直达旅游或货运航线,拓展东南亚国家的直飞或经停航线。

2. 构建跨境物流服务平台。一是建立境内外物流网络体系,打造国际循环物流链,对接海铁联运物流信息平台,推进航运和港口信息的互换,整合商贸信息资源,推动本地的品牌企业到沿线各国投资建厂,设立销售总部以及贸易代表处,提升大连港的集装箱中转地位。二是打造日韩货物通往欧洲的陆上中转基地,在陆向上发展陆桥运输延伸中东欧,在海向上完善国际航线网络和沿海班轮网络,建设陆海联通的智慧物流平台,打造联通东南亚、欧美的国际中转大港,打造东北亚地区的现代物流大通道。三是培育为中蒙俄经济走廊和日韩产业转移服务的物流平台,建立以大连港为中心的港航物流金融服务平台,以大数据、云计算为基础整合金融机构、贸易企业和物流企业,建设第四方物流体系,打造面向东北亚地区的电商物流平台,实现内外贸一体化。

3. 优化口岸建设,组建港口联盟。一是加强港口招商,推进电子口岸建设,大力发展低碳港口,整合大连保税区、出口加工区等特殊监管区的电子物流通关体系,提高通关口岸的信息化水平,争取中韩陆海联运试点口岸,推动口岸试点改革。二是借鉴学习上海自贸区有关口岸通关的先进经验,引进专业技术人才,打造智慧口岸,试行启运港退税政策和单一窗口建设,增强口岸集聚功能和辐射能力,优化口岸的服务环境,在机场口岸试行“72小时过境免签”,提高通关效率。三是发起设立21世纪海上丝绸之路港口城市联盟,建立信息一体化系统,定期在大连召开联盟港口论坛或会议,探讨航线、定价、港口

共建、信息共享等内容,推动大连海关与其他地区口岸海关签订区域通关协议,实现“多点报关,口岸验放”,推动无纸化通关。

### (三) 推动投资贸易便利化。

1. 打造投资贸易平台。一是成立国家层面的中日韩、中蒙俄产业园区,促进产业交流,建成进出口货物加工基地,为境内外客户提供政策咨询、办理业务等服务,将金普新区作为贸易投资的先行区,取消或降低投资者的股比、资质等准入标准限制,创新对外投资的促进机制,加强与陆海沿线地区的大通关合作。二是推动建设跨境贸易电子商务平台,创新区域性的通关模式,整合投资贸易信息资源,提供商务信息、外贸协同、数据交换等综合服务,加强与境内外知名的电子商务平台之间的合作,鼓励外商投资企业和大连本地企业在连设立网上交易平台和综合性的商务网络,实现“网上丝绸之路”的互通。三是打造包括法律、税务、保险、金融、质检在内的贸易便利化平台,简化进出境的备案清单和国际中转、分拨业务的手续,推动投资贸易标准化,以大连服务外包为平台,扩展大连服务产业的国际影响力,吸引国际投资贸易机构在连建设平台。

2. 创新投资贸易模式。一是创新投资管理模式,切实推进包括航运、金融、文化等领域的全面开发开放,建立负面清单制度,对外国投资者实行准入前国民待遇。对本地企业的境外投资实行企业备案制以及审批绿色通道机制,便利化境内外投资,激活市场活力。二是创新金融管理,发展具有大连特色的航运金融、物流金融、融资租赁、保税物流等服务产业,充分发挥港口城市的优势。三是加强与周边国家,贸易伙伴以及世贸组织之间的合作,积极参与国际论坛,学习发达国家在投资贸易便利化方面的先进经验。

#### (四) 构建现代化的产业体系。

1. 大力发展临空经济和临港经济产业。一是利用“一带一路”带来的产业转移机遇,改变传统的以装备制造业和重工业为主的产业结构,建设信息化的产业发展平台,积极整合资源推动企业贸易多元化,积极申请机场综合保税区的建设以拓展辐射空间,对接高端产业资源,构建高附加值的临空指向型、临港指向型的产业体系。二是完善临空经济区和临港经济区的的功能,聚集高端人才发展创意研发、信息服务、会议会展、专业咨询等高端服务业,打造产业集聚化、功能多元化、空间城市化的综合性空港新城,提升对外开放水平。

2. 推动新兴产业合作。一是加强大连与沿线地区在信息技术、新能源、生物等新兴的产业领域的合作,建立投资合作机制和研发生产基地,通过海外引进或自主研发集聚高新技术产业,促使产业向高端化延伸。二是培育大连特色产业和服务产业,培育海洋经济、航空航天等未来产业,推动海洋新能源、生物医药等战略性临港新兴产业的规模化发展,打造文化旅游产业,抢占经济发展制高点。三是推动大连海洋工程装备、智能装备制造和轨道交通装备等高端装备制造、现代高科技农业、休闲观光农业、现代服务业等领域的对外合作,引进境外高端技术和品牌,推进信息化产业,打造品牌优势产业,积极开拓海外高端市场。

#### (五) 加强金融支持与合作服务。

1. 深化对外金融合作。一是完善金融基础设施建设,推进东北亚银行的建设及在大连的落户,构建区域金融安全网,建立金融风险预警系统,实现对沿海沿线合作地区的各类金融风险的预警监测。二是推动鼓励在境外业务多、处理风险能力强的本地金融机构走出去,在境外发行债券,鼓励开拓境外业务,分析沿线地区的投融资

政策和金融情况,加强境外合作,参与“一带一路”重要项目建设。三是与沿线地区合作共同建设大连区域性金融中心,加强投融资体系及信用体系的建设,推动大商交易所的发展,吸引境外金融机构来连设立分支机构,加强中外资银行在支持“一带一路”建设方面的金融合作。

2. 提供优良金融服务环境。一是在金普新区搭建外汇、跨境投资、大宗商品、金融产品等交易性平台,加强金融创新,建设总部基地,主动承接转移的金融产业,打造陆海联运融资信用平台。二是以大连银行为基础,推动建设开发性的金融机构,构建专业金融控股集团,建立产业投资基金,在境内外丰富业务板块,为企业和个人境外资产管理和财富管理提供多元化服务。三是设计多样化的丝绸之路投资基金,引导商业性的股权投资基金、境外资金和社会资金共同组建运营丝路资金,争取国家丝路资金或申请境内外资本市场上的融资项目投资支持,为各类外贸企业发展提供政策咨询和金融服务。

3. 建立创新性的金融平台。一是建设大连海洋金融服务中心,积极创办大连航运交易所,聚集现代服务性行业,提供港口配套服务、金融服务、运价指数交易、船舶交易等“一站式”服务,加强与国内其他地区的期货交易所的合作,打造辐射沿线的大宗商品交易平台。二是创建金融创新服务示范区,支持大商所扩展市场,打造大连特色金融品牌,重视港口金融服务,开发港口资产证券化、地主港融资等业务,为海铁联运发展提供资金支持,打造中韩金融创新合作区。三是打造大连物流金融园区,建立专业物流金融公司,协作金融、保险部门创新金融物流服务,拓展金融物流功能,为企业提供多形式的贷款,解决企业融资难问题。

参考文献(略)