

## 区域经济

### “一带一路”战略下发展 开放型经济的策略

赵春明 文 磊

1. 加快推进制造业的海外转移。2008年金融危机后,国际经济格局进入新的调整变革时期。“一带一路”战略的提出为我国制造业海外转移提供了新思路。“一带一路”沿线国家多是新兴的发展中国家,处在城市化或工业化的起步或加速阶段,通常面临资金短缺、技术经验落后的困难。在追求互利共赢的前提下,利用“一带一路”战略下的产能合作,在为我国制造业寻求海外发展空间的同时也能顺应沿线国家经济发展的需要。例如,通过总结劳动力优势、区位优势、自然资源优势和语言文化优势,中国制造业向东南亚国家转移是目前国际制造业转移的主要趋势,未来这一趋势还将继续。这不仅迎合了我国制造业海外转移、转变国内经济发展方式的要求,也能为东南亚国家提供资金、技术上的支持。就制造业海外转移的模式而言,既可以选择将那些已丧失成本优势的劳动密集型行业通过对外直接投资的形式转移出去,又可以通过与“一带一路”沿线国家间产业合作为我国具有行业优势的制造业企业开拓海外市场,“推动铁路、电力、通信、工程机械以及汽车、飞机、电子等中国装备走向世界”。

2. 各省(区、市)充分利用自身优势融入“一带一路”战略。“一带一路”战略是我国提出的具有重大历史意义的区域经济一体化战略,将推动国内区域经济沿交通走廊向经济发展带转型。各省(区、市)应当以“一带一路”建设为契机,利用其良好的区位优势和地缘优势来推动沿线区域经济的快速发展,充分发挥其增长极的带动和示范功能。2015年全国31个省份在政府工作报告中均表示要积极参与、主动融入“一带一路”战略,有20个省份还明

确将“一带一路”战略作为发展重点。重庆市在2015年的政府工作报告中提出,要加强与“一带一路”沿线国家、国际友城和港、澳、台经贸往来,促进与长江经济带沿线省市协作,务实推进成渝经济区一体化。云南省则将自身定位为“一带一路”的战略支点、沟通南亚、东南亚国家的通道枢纽,计划将沿边金融综合试验区作为丝绸之路经济带发展的重点之一,吸引东南亚及南亚国家的银行、证券等金融机构入驻云南,全面提升跨境金融服务。天津市地处陆上丝绸之路与海上丝绸之路的交汇节点,是我国北方地区最大的沿海开放城市,兼具区位、港口、产业、海洋经济等综合优势。在推动“一带一路”交通运输建设方面,天津市采取了一系列举措,主要包括:加快过境班列基础设施及通道建设;积极培育过境班列运输服务市场,扶持规模大、能力强的重点企业,创立国际化服务品牌等。福建省是古代海上丝绸之路的重要起点和发祥地,也采取了诸多措施积极融入“一带一路”战略中,如积极拓展与沿线国家经贸合作,支持双向投资;对外引入泰国正大集团系列招商项目、印度尼西亚三林集团系列招商项目等重大利用外资项目15个,对内支持国内轻工、纺织、服装、家电、机械、船舶、电子信息等成熟行业“走出去”。

3. 充分利用现有合作机制。国内各省(区、市)在融入“一带一路”战略时,要充分利用现有的发展平台和合作机制。例如,上海市可以把“一带一路”和“长江经济带”在地理和机制上联结起来,一方面使上海发展获得更广的经济腹地,另一方面也可以发挥上海在长江经济带的“领头羊”作用。同时,上海自贸区的建设也可以进一步扩大上海在体制机制改革探索方面的优势,通过体制创新优秀经验的推广,对“一带一路”辐射地区形成示范效应。天津市在融入“一带一路”战略时,可以充分利用京津冀协同发展、自由贸易区建设、滨海新区开发开放等现有国家战略的累积优势,一方面为全面深化改革和扩大对外开放探索新途径、积累新经验;另一方面,合理利用现有机制,有效提升地区自主创新能力,带动经济转型升级,为促进区域协同

发展,更好融入“一带一路”提供有益借鉴。同时,我国与“一带一路”沿线国家建立了很多双多边合作机制,如中国—东盟自由贸易区(10+1)、大湄公河次区域合作(GMS)、中亚区域经济合作(CAREC)等,虽然“一带一路”倡导创新合作模式,但并不意味着否定和排斥现有机制。某些区域次区域合作机制和论坛,不仅不会与“一带一路”发生重叠和冲突,反而会起到某种补充和强化作用,并为其内涵注入新的元素。又如“中国东盟合作基金”、“中国东盟投资基金”等,虽然与亚投行、丝路基金等在功能定位、业务选择上各有不同,但相互之间更多的是互补的关系,而非竞争和替代。

4. 与参与国家和地区的发展战略相对接。“一带一路”战略坚持平等性和自主性的原则,其中一个显著的特征就是主动寻求共同利益,实现与沿线国家现有战略的科学对接。例如,哈萨克斯坦的“光明之路”计划从2015年到2017年投资90亿美元,致力于推进国内基础设施建设,保障经济持续发展和社会稳定。其中,基础设施项目主要涉及交通、工业、能源、社会和文化等领域。而中国钢铁、水泥、平板玻璃、电厂设施等装备制造

能力位居世界先进水平,性价比高、竞争力强。同时,政府也支持有实力的大中小企业赴哈,通过投资设厂、租赁、公私合营等多种合作形式,在核电设备、铁路升级改造、大型选矿厂、汽车组装等方面开展合作。这些都说明我国的“一带一路”战略与哈萨克斯坦的“光明之路”契合度高,互补性强,双方在多领域有相互合作的空间。土耳其以其优越的地理位置和稳定的经济增长形势,在推进“一带一路”建设中扮演着重要的角色。土耳其提出的“2023高铁战略”也与“一带一路”有很强的互补性,该战略的核心是以安卡拉为中心联系14个省的高铁网络,形成贯通中西的交通走廊,并形成包括远东、中亚、东南亚、中东、北非5条战略走向的国际铁路走廊建设。而我国的高铁以性价比优势在对外基础设施建设投资中占据重要位置,2014年7月24日中国承建的首条海外高铁——安伊高铁通车,标志着中国与土耳其在“一带一路”战略下的交通合作又上了新台阶。

(李摘自《中国特色社会主义研究》〈双月刊〉2016年第2期《“一带一路”战略下发展开放型经济的挑战与对策》)

(上接第14页)

境保护的实体和程序性规定,使社会组织和公民有序参与和监督环境保护工作,弥补政府监管视野和监管能力的不足。

二是探索运用PPP模式、政府购买公共服务、产业化基金、资产证券化等方式,发挥财政资金的“乘数效应”,撬动更多的社会资本进入环保领域。通过提供损失风险分担、清洁基金贷款等方式,促进公私部门合作,带动更多市场化资金进入节能减排项目,使公共资金和市场资金各自发挥所长。

三是综合利用价格、财税、信贷等经济手段,建立促进环境保护的激励约束机制和政策体系。发达国家政府为促进环境保护,在财政、税收、金融服务等方面出台了一系列有利于节能减排的优惠措施,逐渐形成了一套推动全民环保的政策体系。我国应当按照“政府引导,企业负责”的

原则,采用财政补助、奖励、设立节能专项资金等方式,逐步建立和完善鼓励企业、组织、个人进行节能减排和环境保护的激励约束机制,真正实现减排者得实惠,高耗能者高成本。

四是积极培育环保产业发展。环保产业是朝阳产业,蕴藏着巨大市场,大有可为。应在落实《国务院关于加快发展节能环保产业的意见》的基础上,继续加大节能环保产业投入,大力实施重大节能、环保、资源循环利用等技术装备产业化工程,推进产学研一体化,把科研技术转化成实实在在的产业成果。同时要着力营造有利于环保产业健康发展的政策环境和制度安排,在鼓励科研创新、改善金融支持、强化激励机制、集聚优秀人才等方面积极作为,对看得准、前景广的,可以适当采取一些合理的、差别化的激励政策,真正把环保产业的潜力发挥出来。