

# “天空开放” 助海南旅游业走向高端

□本刊记者 何雁

在三亚凤凰机场的外国游客



导游小景最近都在恶补俄语，准备再考个俄语导游资格证。为什么？原来，随着近年到海南旅游的‘老外’的不断增多，对俄语、英语、法语、德语、日语和韩语等各种语言导游需求量剧增。“高鼻子蓝眼睛黄头发，讲着俄语、英语、日语和韩语……进入旅游旺季的海南岛各大旅游景区和高尔夫球等休闲会所，随处可见外国游客身影。”小景说。

然而，这样的情景在 20 年前的海南是不可想象的。上世纪七八十年代，海南仅开辟一条海口至广州航线，而且两三天才飞一个航班，人们必须调动各种关系才能买到机票。直到 1987 年，海南即将建省办经济特区，海南天空开放之路方始逐渐开启。

1987 年 6 月 14 日，海南拥有了首条国际航线：海口——曼谷；同年 10 月 7 日，海南开通了第一条国内远程航线：海口——北京；1993 年，海南有了自己的航空公司——海南省航空公司；1994 年、1999 年，三亚凤凰国际机场、海口美兰国际机场相继建成……海南终于开辟了空中走廊，冲破与外界沟通的障碍。

为吸引更多的国际游客，2001 年海南开始对 21 国团队游客实行免签证入境，对 160 多个国家的游客实行落地签证。然而，2003 年 3 月以前，海南的国际航线仅 5 条，每周航班量 34 班。屈指可数的国际航线，让这些便捷的入境签证政策只是“纸上谈兵”。

2003 年 3 月 24 日，国家民航总局正式批复，建议将海南作为中国民航开放第

三、四、五航权的试点地区。开放三、四、五航权，意味着取消了长期以来国与国“航空对等”的限制，各国航空公司可以根据市场需求，确定是否开辟通往某国某机场的航线，而且承运人的数量、交通量、班次、运营规则和机型均不受限制。这也意味着，海南将拥有“中国最自由的天空”！

2003 年 12 月 24 日，哈萨克斯坦航空公司执飞了海南航权开放试点后的第一个国际航班：阿拉木图——成都——三亚航班。当年，海南就新开和恢复了 23 条国际、地区航线，其中新开辟国际航线 12 条，新增国际航班 306 架次。

2007 年 2 月 16 日，国家批准海南新开辟和对外开放海南地区部分航段，实现了“南面开口，北面开放”，即从海南本岛上空开辟一条南下通道，对接南海上空的国际航路和北部湾上空的国际航路，并对境外航空公司开放北上部分航路，形成向南和向北两个完整的航空扇面。这是海南航权开放政策瓶颈的历史性突破！以三亚—新加坡航线为例，过去来回航程 6311 公里，调整航路后来回航程只需 4087 公里，可节省航油 6436 公斤，综合成本可以减少 12.3 万元。

海南开放航权的最大受益者是旅游业，旅游的发展又促进了航空业的发展。2004 年，海南省制定了全方位开拓海外客源市场的策略。截至 2007 年底，海南已开辟的国际航线达 43 条，执飞海南国际航班的国内外航空公司达 29 家。往返三亚、海口机场的航班来自俄罗斯、韩国、英国等 20 多个国家。俄罗斯到三亚的旅游包

机航线在旅游旺季每月已超过 10 个航班；开通英国曼彻斯特至三亚的定期旅游包机；恢复开通了日本大阪至三亚、马来西亚吉隆坡至海口的国际航班。

航权开放、航路调整后，缩短了航线，节省了航时，降低了成本。成本降了，票价自然也就降了，乘客、航空公司和机场都满意。交通环境的改善，宣传力度的加大，吸引了国际高端游客，国际入境旅游人数增长迅猛。2007 年，海南入境旅游人数达 59.31 万人次，同比增长 27.36%；旅游外汇收入达 3.02 亿美元，同比增长 31.63%。其中接待俄罗斯游客 15.11 万人次，同比增长 76.64%；整个欧洲市场增长 54.84%。蒸蒸日上的海南旅游业为海南创造了 30 多万个就业岗位，从 2007 年开始，海南旅游收入占全省生产总值的 1/3。

今年初，省长罗保铭在《政府工作报告》中提出，海南要用好航权开放政策，进一步开辟国际国内航线，增加航班。加强旅游宣传促销，开拓国际国内旅游市场实行“一站式”通关服务，为游客创造更加便捷、高效的出入境条件。目前，海南省正在原来实行优惠的“落地签证”和“免签证”政策的基础上，积极落实国际旅游岛扩大免签证范围、设立免税商店等政策，谋求通过构建具有海南特色的旅游经济结构和更具活力的体制机制，进一步扩大旅游对外开放，真正把海南发展成为“绿色之岛、开放之岛、繁荣之岛、文明之岛、和谐之岛”。

很显然，“开放的天空”正一步步促使海南旅游业走向高端。