

DOI: 10.13317/j.cnki.jdskxb.2017.005

# “一带一路”战略下江苏对东盟直接投资研究

张纪凤, 宣昌勇

(淮海工学院 商学院, 江苏 连云港 222005)

**摘要:** 东盟是我国“一带一路”战略中的重要环节,是江苏对外直接投资的主要目的地,提升江苏对东盟直接投资的规模和层次是江苏发挥“一带一路”交汇点的积聚、扩散和先行示范作用的重要措施之一。江苏对东盟直接投资存在规模小、层次低等问题,与东盟国家在经济发展水平上存在阶梯性。在产业结构、要素禀赋上存在互补性。江苏要抢占“一带一路”战略先机,就必须重视对东盟的产业布局和积聚发展,积极通过 OFDI 寻求创新路径以推动率先转型、创新发展。

**关键词:** 一带一路; 江苏; 东盟; 直接投资

**中图分类号:** F7      **文献标识码:** A      **文章编号:** 1671-6604(2017)01-0042-04

东盟位于海上丝绸之路,是“一带一路”战略的重要枢纽,与江苏有着紧密的经贸联系,是江苏第四大贸易伙伴。2014年江苏与东盟双边贸易额达到591.10亿美元,其中进口总额249.90亿美元,出口总额341.20亿美元。然而与双边贸易规模相比,江苏对东盟直接投资(Outward Foreign Direct Investment, OFDI)的发展却相对滞后,2014年江苏在东盟国家投资项目数98个,中方协议投资额仅为9.71亿美元<sup>①</sup>。“一带一路”战略的核心在于基础设施互联互通后各国经济之间实现深度融合,同时也伴随着新产业价值链的布局与调整,这种布局和调整主要是通过 OFDI 的方式来实现的。江苏作为“一带一路”交汇点,对东盟直接投资具有规模小、投资产业层次低、投资项目分散等问题,没有从整体上形成江苏在东盟地区的产业布局,进而影响了其所应发挥的积聚、扩散以及先行示范作用<sup>[1]</sup>。在“一带一路”战略推进之际,江苏如能提升对东盟国家直接投资的规模和水平,深化拓展双边产业合作,将对江苏更好、更快地转型发展和更高水平地对外开放具有重要意义。

## 一、江苏对东盟直接投资的现状与问题

### (一) 投资增速快,但规模偏小

东盟是江苏 OFDI 的主要目的地,“一带一路”国家战略提出后,江苏于2015年1月出台了《关于抢抓“一带一路”建设机遇,进一步做好境外投资工作的意见》(以下简称“《意见》”),鼓励江苏企业加快在“一带一路”沿线国家的布局和集聚发展,特别是重大项目的布局,《意见》进一步强调了东盟投资区位的重要性。实际上,随着江苏企业“走出去”速度的加快,江苏对东盟的直接投资已经具有了一定的规模。2007年江苏在东盟 OFDI 新批项目数37个,中方协议投资额为0.92亿美元,2014年新批项目数达到98个,中方协议投资额达到9.71亿美元,与2007年相比中方协议投资额增长了9倍<sup>②</sup>。尽管近年来江苏对东盟国家投资增速较快,但总体投资规模依然偏小,投资水平尚处于起步阶段。随着中国东盟自贸区升级版的达成和“一带一路”战略的实施,江苏对东盟直接投资具有很大的增长空间。

收稿日期: 2016-10-20

基金项目: 国家社科基金项目(06BJY134); 江苏省社科基金项目(15EYB014); 淮海工学院博士基金项目(KQ15015)

作者简介: 张纪凤,教授,经济学博士,从事国际直接投资研究; 宣昌勇,教授,经济学博士,从事区域经济一体化研究。

①数据来源于《江苏统计年鉴2015》。

②数据来源于2008—2015年历年《江苏统计年鉴》。

(二) 投资国别以柬埔寨、印度尼西亚、新加坡为主

东盟十国由于经济发展水平、地理区位优势、自然资源禀赋、国内政治环境等不同,吸引外资的能力也存在差异。一般而言,ASEAN 5(新加坡、印度尼西亚、马来西亚、泰国和菲律宾)的引资能力明显强于 BCLMV(文莱、柬埔寨、老挝、缅甸和越南)。然而,江苏在东盟的投资除新加坡外,更多流向东盟的新成员国。东盟十国中,2007—2014年,从中方协议投资额来看,吸引江苏直接投资最多的是柬埔寨、印度尼西亚和新加坡;从新批项目数来看,吸引江苏直接投资最多的是新加坡、越南和柬埔寨,投资的产业主要集中在纺织服装等劳动密集型产业,而对于经济发展水平与江苏相近的马来西亚、泰国,江苏的投资明显较少。

(三) 投资产业多样化,但层次偏低

江苏对东盟国家的 OFDI 产业存在多样化的特征。其中,对印度尼西亚、马来西亚等国的投资,主要是资源寻求型,行业以矿产、农业、林业为主,例如红土镍矿的开采冶炼、棕榈树种植和棕榈油深加工等。对新加坡的投资,主要是技术寻求型、贸易促进型,行业以石油化工、生物医药、船舶制造、建筑设计和商务代理等为主。对柬埔寨和越南的投资,主要是边际产业转移型,行业以纺织服装、建筑材料、机械电子等江苏传统优势产业为主。目前江苏对东盟的投资依然以自然资源利用型、边际产业转移型等初级投资为主,一些新材料、信息技术、生物医药等优势产业对东盟的投资明显不足。事实上,江苏作为开放型经济大省,应充分利用具有比较优势的技术、品牌和产品来整合境外的要素资源,推动对外投资从“资源开发、市场开拓为主”向“提升全球价值链控制力”转型。

(四) 境外经贸合作区之外的投资项目不多,投资没有呈现常态化

在东盟成员国境内,江苏目前已经建有 1 家国家级境外经贸合作区和 1 家省级境外产业集聚区。柬埔寨的西哈努克港经济特区是红豆、光明等 4 家民营企业于 2007 年联合创建的,目前园区建设比较成功,已有 81 家企业入驻,涉及纺织服装、五金机械、轻工家电等多个行业。印度尼西亚的加里曼丹岛农工贸经济合作区是如皋双马集团

于 2014 年设立的,已有 10 多家企业入驻,涉及农产品种植和养殖业、木材加工业、榨油类企业和建筑、设备、安装等多个行业。然而,在境外经贸合作区之外的其他区域,江苏的投资项目并不多,说明江苏的投资还没有真正嵌入到当地的产业链中,没有形成常态化的投资格局。

综上所述,目前江苏对东盟的 OFDI 仍处于初级阶段,投资动因以资源寻求型和效率寻求型为主,投资产业主要集中于纺织服装等劳动密集型产业,没有与东盟国家间形成优势互补,高度融合的产业分工体系<sup>[2]</sup>。因此,要充分发挥江苏在“一带一路”建设中的交汇点作用,就必须提升江苏对东盟直接投资的规模和层次。

## 二、江苏对东盟直接投资的互补性分析

对外直接投资是跨国公司所有权优势与东道国区位优势有机结合,是要素资源的跨境优化配置。江苏与东盟国家在经济发展水平上存在阶梯性,在产业结构、要素禀赋上存在互补性,这为江苏企业对东盟的 OFDI 提供了现实基础<sup>[3]</sup>。

(一) 资源性产业上的互补性

江苏是经济大省、资源小省,全省 95% 以上的能源、98% 以上的有色金属资源,都需要依靠省外和国外市场供给,因此,开展资源寻求型 OFDI 是江苏突破资源瓶颈约束,稳定资源供给的有效途径之一。东盟多数国家都是自然资源丰富的国家,例如,印度尼西亚、马来西亚、文莱的石油,印度尼西亚、马来西亚的煤炭、棕榈油和锡矿,印度尼西亚、菲律宾的红土镍矿等。尽管东南亚国家矿产资源丰富,但矿业开发本身具有投资规模大、投资周期长、投资风险高等特点,单凭自身实力很难实现有效开发,因此迫切需要国外投资的加盟。而江苏企业具备明显的所有权优势,丰立集团、沙钢集团等资源需求型企业具有企业规模优势,华东有色金属、江苏地质等矿产勘察型企业具有专业性技术优势,通过与东道国企业联合投资开发矿产,可以实现优势互补和利益共享的目标。

(二) 制造业上的互补性

根据产业组织论的观点,不同产业的国际化进程和潜力不同,一个产业竞争越激烈,产业内企业向海外扩张的动机和能力也越强<sup>[4]</sup>。江苏是制造业领先省份,拥有完备的产业体系,不仅包括

纺织服装、化学原料、化学纤维、有色金属、普通机械等传统产业,还包括生物医药、新材料、装备制造、电子信息等高新技术产业和战略性新兴产业。近年来,由于我国工资成本持续攀升,江苏一些市场竞争激烈的劳动密集型产业逐步丧失比较优势,面临向境外转移的压力。东盟国家中越南、柬埔寨、缅甸等国处于工业化初期,经济发展水平显著低于江苏,具有劳动力成本低、资源丰富等优势。“一带一路”战略强调国家间产业的对接与融合,江苏对东盟国家转移富余生产能力,一方面江苏可以获得传统产业价值链转移效应和生产要素重组效应从而推动制造业的转型升级;另一方面,越南、柬埔寨、老挝等国可以通过承接江苏的劳动密集型产业和产能过剩型产业,加速自身工业化进程和经济结构的转型升级。

### (三) 关系资产上的互补性

在跨国公司选择对外投资的区位时,那些与母国具有相似文化背景的国家或具备一定关系资产(Relational Asset)的东道国更受投资者的欢迎。在双边关系网络下,投资项目营利性的信息、市场进入信息以及发展机会信息都是完备的,而且关系网络还能有效地减少投资成本和商业风险。对中国企业而言,东道国的华人资源是促进双边文化联系的重要纽带,也是中国企业“走出去”可以借用的重要关系资源。Erdener 和 Shapiro 针对中国的研究发现,东道国华裔居民密集度越高,中国企业在东道国投资时所具有的整合资源的内部化优势越强<sup>[5]</sup>。可见,东道国的华裔关系资源是中国 OFDI 的区位优势之一。东南亚是世界华人和华侨分布最集中的地区,华人和华侨在东南亚各国人口中占比较大,如新加坡约占 75%,马来西亚约占 25%。印度尼西亚、菲律宾华人在总人口中所占比重虽然不高,但经济实力较强。由此可见,东盟国家华人关系资产优势明显,海外华商网络关系丰富,对吸引江苏 OFDI 具有独特的区位优势。

## 三、推进江苏对东盟直接投资的对策建议

“一带一路”战略是改变世界经济地理格局的重大战略,江苏要抢占“一带一路”战略先机,就必须重视对“一带一路”沿线国家,尤其是东盟的产业布局和集聚发展,积极通过 OFDI 寻求创

新路径以推动率先转型、创新发展,充分发挥其作为“一带一路”交汇点的积聚、扩散和先行示范作用。

(一) 充分发挥江苏企业的所有权优势,积极引导在东盟的投资产业方向

江苏是工业强省,高新技术产业以及新能源、新医药、新材料、节能环保等战略性新兴产业发展较快,但目前对东盟的投资产业偏初级化,优势产业“走出去”明显不足。江苏企业应加快在东盟国家的产业布局,推动产业链条式发展。一方面,根据东盟不同国家产业的具体情况制定不同产业对接计划,推进江苏产业向欠发达的东盟国家梯度转移。另一方面,加强与新加坡等经济发达国家间的技术合作,推动江苏光伏、造船等主导产业建立境外研发、营销等机构,同时鼓励和支持有实力的企业参与境外石油化工项目的合作开发。

(二) 加大对东盟矿产资源开发加工的投资合作力度

对于资源寻求型直接投资,江苏政府应当鼓励企业以合资、收购、控股或参股等方式参与东盟能源与资源的勘探、开发与生产,通过和当地企业的联合开发和加工,来降低企业的海外经营风险;其次,依托现有在东盟探明的矿产资源,引导基础设施开发企业、物流运输企业和资源需求型企业联合“走出去”,在境外开展资源生产和深加工,尽快将矿产权益转变为实物供应,获得稳定的资源供给;第三,制定有效措施,鼓励资源需求型企业把过剩的和失去竞争优势的产能转移出去,集中精力进行技术创新和产业转型升级。

(三) 重点打造境外经贸合作区或产业园区等对外投资承接平台

境外经贸合作区是中小企业集群式“走出去”的重要平台,也是加快江苏优势和过剩产能向境外转移的重要载体。企业进入经贸合作区或产业园区不仅能减少初期投入成本,降低企业的经营风险,而且由于同类企业地理集聚,容易形成集聚效应、规模效应和品牌效应<sup>[6]</sup>。因此,江苏既可以由政府投资建设,也可以鼓励企业单独或联合组建境外产业园区,特别要紧抓国家“一带一路”建设的战略机遇,充分利用相关投资优惠政策在东盟国家建立产业合作园区,并以此为平台鼓励江苏具有比较优势、产业成熟度高、国际竞

争力较强的制造业企业抱团入区,从而构建一批境外江苏产业园。

(四) 加强对东盟的投资促进,对接华商网络,实现信息相通

在投资促进方面,推动东南亚投资信息专项服务。首先,政府部门应当积极推进江苏东盟投资基础信息平台建设,对接东盟的华商网络平台,帮助江苏投资者在投资前充分了解东道国的产业政策、投资环境、投资政策等信息,做好可行性分析;其次,与东盟合作联合组织举办一些投资促进活动,比如每年举办一次江苏—东盟投资洽谈会,鼓励和支持江苏企业参加每年一次在广西举办的“中国—东盟博览会”,以及其他各类商贸配对活动,寻找双边多领域投资合作的机会。

#### 参考文献:

[1] 陈雯,李平星.江苏如何抢占“一带一路”战略先

机[J].唯实,2015(4):23-26.

[2] 官苏强.加快构建江苏企业“走出去”的新优势[J].唯实,2014(7):55-57.

[3] 张远鹏,曹晓蕾,张莉.江苏省与21世纪海上丝绸之路沿线国家合作交流研究[J].东南亚纵横,2014(11):3-7.

[4] 张建红,葛顺奇,周朝鸿.产业特征对产业国际化进程的影响——以跨国并购为例[J].南开经济研究,2012(2):3-19.

[5] ERDENER C, SHAPIRO D M. The internationalization of Chinese family enterprises and dunning's eclectic MNE paradigm[J]. Management and organization review,2005(11):411-436.

[6] 秦柳.长江经济带建设背景下皖江地区开发区转型发展研究[J].重庆理工大学学报(社会科学),2015(8):60-66.

(责任编辑 赵文青)

## On the Jiangsu's Outward Direct Foreign Investment to ASEAN in the Background of the “Belt and Road Initiative”

Zhang Jifeng, Xuan Changyong

(School of Business, Huaihai Institute of Technology, Lianyungang 222005, China)

**Abstract:** The Association of South-east Asian Nations (ASEAN) is an important link in China's “Belt and Road Initiative” as well as the main destination of Jiangsu's outward foreign direct investment (OFDI). One of the important measures for Jiangsu to play its exemplary role of accumulation, diffusion, and first-mover in the junction of the “Belt and Road” is to raise its scale and level of OFDI to ASEAN. Currently, Jiangsu's OFDI to ASEAN is small in scale and low in level even though its economic level is higher than ASEAN. Its economy is complementary to that of ASEAN in structure and element. So it must pay special attention to industrial layout and development in ASEAN in order to take the lead in the “Belt and Road Initiative”. It should seek the path of innovation to promote industrial transition and innovative development via OFDI.

**Key words:** the “Belt and Road Initiative”; Jiangsu; ASEAN; Outward Foreign Direct Investment