

# “一带一路”国家战略与 鲁新经贸合作模式转型升级

张述存

(山东社会科学院,山东 济南 250002)

**〔摘要〕**改革开放以来,新加坡是中国“亲密而特殊的合作伙伴”,“新加坡经验”、“新加坡模式”在我国的改革进程中发挥了独特的作用。山东高度重视发展与新加坡的经贸合作关系,双边投资、贸易规模不断扩大、质量稳步提升,逐步探索出了“走出园区、多元发展”的合作模式。“一带一路”重大倡议提出以来,我国对外开放的空间进一步拓展,为鲁新经贸合作领域的开拓提供了新空间。在新形势下,山东与新加坡经贸合作原有发展路径和合作模式的局限性日益凸显。“开启新视角,拓展新领域,探索新模式”已经成为当前山东与新加坡经贸合作面临的迫切问题。为此,山东应充分利用新加坡各项优势条件,以“新加坡”为助推器,推动企业开拓“一带一路”沿线国家市场。未来,山东应联手新加坡共建产业合作平台、人才培养平台、贸易合作平台,共同规划境外园区,重点促进鲁新产业链条对接,鼓励新加坡企业参与山东国有企业改革,提升山东的国际竞争力。

**〔关键词〕**一带一路;经贸合作;鲁新经贸关系

**〔中图分类号〕**F512.4

**〔文献标识码〕**A

**〔文章编号〕**1002-3909(2016)01-0053-08

新加坡是我国重要而亲密的合作伙伴,对新经贸合作不仅有助于填补我国资金、技术的缺口,还给我们带来了先进的管理理念和以特定优势求“大发展之道”的先进思维。山东高度重视发展与新加坡的经贸合作关系,在过去的20多年中,双边经贸合作水平稳步提升,各领域合作亮点频出,合作体制机制日趋完善,成绩显著。2014年山东吸收新加坡投资12.1亿美元,占全国实际使用新加坡投资五分之一的份额。目前,新加坡已经成为山东第二大外派劳务市场、第三大海外工程承包市场、第四大外资来源地、第九大境外投资目的地。实践证明,以往山东对新合作的模式、策略是富有成效的。但近年来,世界经济持续深度调整,我国对外经济合作提出了“一带一路”发展新思路。新形势下,山东与新加坡经贸合作原有发展路径和合作模式的局限性日益凸显。“开启新视角,拓展新领域,探索新模式”已经成为当前山东与新加坡经贸合作面临的迫切问题。

## 一、鲁新经贸合作的现状

在过去的25年中,随着中国和新加坡友好关系的深入发展、人员往来的增加和经济的高速增长以及中国与东盟自贸区建设的深化,鲁新经贸合作也获得了快速发展。

### (一)鲁新进出口贸易快速增长

1998年鲁新进出口贸易总额仅为1.73亿美元,其中出口额12474万美元,进口额4851万美元。在

**〔基金项目〕**本文系国家社科基金项目“跨国公司生产分离化新趋势对国际资本流动的影响及对策研究”(项目编号:13BGJ035)的阶段性成果。

**〔作者简介〕**张述存,男,山东社会科学院院长、研究员,研究方向为经济社会发展与政府管理。

历经短短的十六年之后,截至2014年,山东与新加坡的进出口总额增长到32.8亿美元,增长了18倍,其中,山东对新加坡出口19.8亿美元,增长了14.9倍,进口额13亿美元,增长了25.8倍,其增长速度远远高于同期山东对外开放的总体状况。

单位:万美元

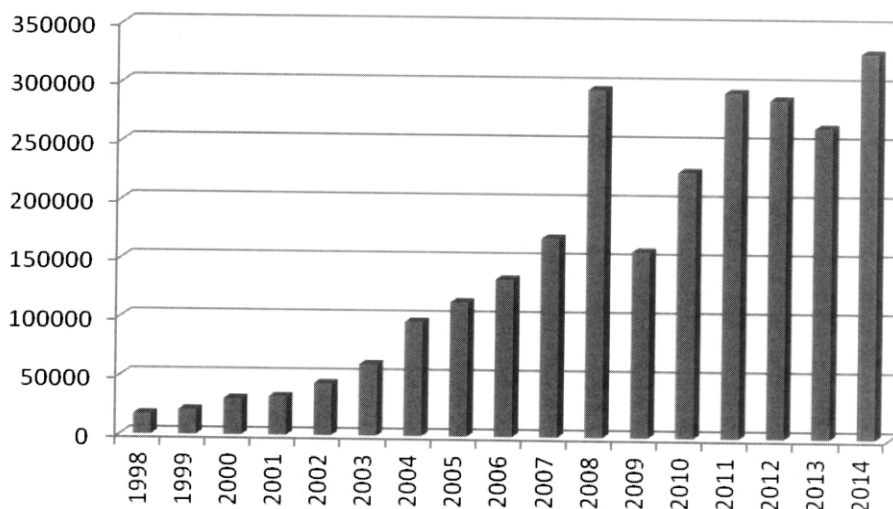


图1 1998—2014年山东与新加坡进出口贸易发展趋势

资料来源:《山东统计年鉴》(1999—2014)、山东省商务厅网站 <http://www.shandongbusiness.gov.cn/>。

尽管实现了快速增长,但山东与新加坡贸易总量依然偏小。从表1中可以看出,无论是金融危机前还是金融危机后,山东对新加坡进出口总额在全国对新贸易中所占份额一直在6%以下,这既不与鲁新巨大的经贸发展潜力相呼应,也不与山东在我国对外开放中的地位相匹配,表明未来的鲁新经贸合作亟需突破。

表1 山东与新加坡贸易在我国对外贸易中所占比重

单位:万美元、%

年份	进出口总额	占全国比重	出口额	占全国比重	进口额	占全国比重
2007	169130	3.59	82773	2.79	86356	4.93
2008	295689	5.63	135761	4.20	159929	7.93
2009	158179	3.31	63635	2.12	94544	5.31
2010	226430	3.97	120006	3.71	106424	4.30
2011	293783	4.61	176820	4.97	116963	4.16
2012	287891	4.16	176966	4.34	110925	3.89
2013	264641	3.49	168201	3.67	96440	3.21
2014	327792	4.11	197703	4.05	130089	4.22
2015年 1—7月	157000	3.36	99000	3.29	58000	3.49

资料来源:《山东统计年鉴》(1999—2014)、山东省商务厅网站 <http://www.shandongbusiness.gov.cn/>。

## (二)鲁新投资合作在我国对新投资合作中占有重要地位

在双向投资方面,鲁新合作取得了更好的业绩。在过去的七年间,山东实际使用新加坡资金一直占我国实际使用新加坡资金十分之一的份额。2014年山东吸收新加坡投资12.1亿美元,同比增长110%,占全国实际使用新加坡投资的五分之一。截至2014年底,山东累计实际吸收新加坡资金73.4亿美元。

表 2 我国及山东实际使用新加坡资金情况

单位:万美元、%

年份	山东实际使用新加坡资金	全国实际使用新加坡资金	占比
2007	46580	443529	10.50
2008	46667	318457	14.65
2009	45157	360484	12.53
2010	54996	542820	10.13
2011	51894	609681	8.51
2012	70947	630508	11.25
2013	57553	722872	7.96
2014	121000	58000	20.86

资料来源:《山东统计年鉴》(1999—2014),山东省商务厅网站 <http://www.shandongbusiness.gov.cn/>。

山东对新加坡投资起步较晚,但近年来发展较为迅速,基本上呈现出直线式增长的态势。2014年山东核准到新加坡投资企业19家,核准境外投资2亿美元。截至2015年上半年,山东核准到新加坡投资的企业达到115家,核准境外投资总额达到14.1亿美元。

单位:万美元

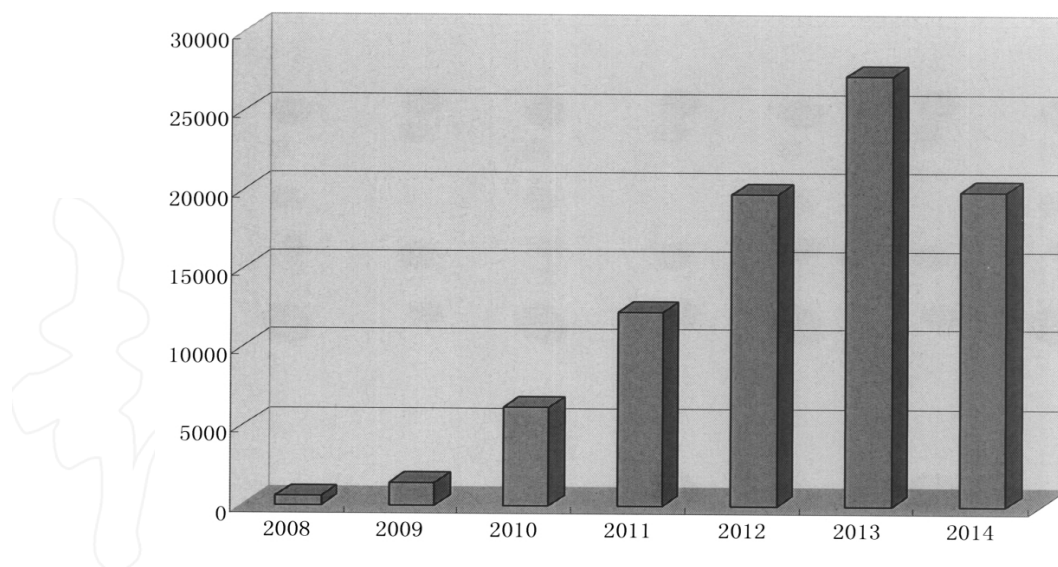


图 2 山东对新加坡投资发展趋势

资料来源:《山东统计年鉴》(1999—2014)、山东省商务厅网站 <http://www.shandongbusiness.gov.cn/>。

### (三)鲁新劳务合作发展迅速

劳务合作也取得了迅速的发展。2005年之前,新加坡只对我国开放建筑领域,但同时又允许制造业、海事业和服务业公司通过特别许可安排从我国引进大量熟练产业工人。2005年2月,新加坡对我国放开制造业劳务市场,允许其制造业(不含海事业)公司引进不超过雇员总数10%的中国工人。人员主要集中在建筑、制造、海事和渔业领域。2014年山东与新加坡对外承包工程新签合同金额6.2亿美元,对外承包工程完成营业额11.6亿美元,派出各类劳务人员6117人,期末在外1.3万人。

经过二十多年的发展,山东与新加坡经贸合作机制日趋完善,往来日益密切,合作成果显著,新加坡已成为山东第二大外派劳务市场、第三大海外工程承包市场、第四大外资来源地以及第九大境外投资目的地。

## 二、鲁新合作模式的特征

由于特殊的经济发展实际所决定,山东在与新加坡合作的过程中,没有走苏州工业园所代表的“园区模式”,而是在充分利用新加坡资源、充分借鉴新加坡经验的思想指导下,走出了一条“走出园区、多元发展”的道路。这种发展模式,主要有以下三个特征。

### (一)高度重视经济园区,但不仅仅囿于经济园区

新加坡在园区规划建设上具有丰富的经验,加强经济园区合作一直是鲁新经贸合作的重要领域之一。2014年召开的新加坡—山东经贸理事会就提出“双方将共同努力,全力支持推动中新济南知识产业园加快合作进程,高标准策划园区主题、产业定位,共同打造引领产业转型发展的新一代产业园区”,并提出将新加坡先进的园区规划、招商理念和开发模式引入山东,助推山东经济园区转型升级。但在园区合作之外,鲁新还展开了大量的交流合作,主要表现为积极引进新加坡经验,改革山东体制机制,建设服务型政府以及努力改善营商环境,塑造山东开放型经济新优势等诸多方面。

### (二)重在国际经贸合作,但更坚持多元合作战略

新加坡经济发达、技术先进、管理科学,而山东有丰富的自然资源和劳动力资源,鲁新产业结构互补性强,国际经贸合作潜力巨大,为双边合作的发展提供了源源不断的动力。近年来,山东与新加坡经贸合作迅猛发展的事实鲜明地说明了这一问题。但由于新加坡是一个先进的工业化国家,在过去的发展中,不仅仅取得了较大的经济成就,还积累了社会发展的先进经验,如城镇化的经验、社会治理的经验、公务员管理的经验、国企改革的经验等。在过去的合作中,鲁新在经济合作的同时,还在上述领域进行了大量的合作。

### (三)积极承接产业转移,但尤其关注经济合作质量

20世纪80年代以来,我国进一步明确了改革开放的发展战略,积极吸引外商直接投资,发展加工贸易,中国制造业由此进入快速成长时期。依赖劳动、土地等初级生产要素低廉的优势,我国制造业深入到全球价值链分工中,并逐步成长为全球制造业生产基地。受到总体趋势的影响,鲁新经济合作也在一定程度上带有上述特征,突出表现为新加坡的跨国公司会把劳动密集型的工序转移到劳动力价格较为低廉的山东,而将知识密集型工序留在国内进行。但近年来,双边合作的质量有了明显的提高:一批新加坡跨国公司的地区总部开始在山东设立,大项目进入山东的节奏明显加快,生产性服务业尤其是研发设计、信息技术服务、节能环保、商务咨询、服务外包、品牌建设等领域的合作呈现出加快发展的趋势。

## 三、新形势下鲁新经贸合作的新空间

2013年,国家主席习近平在访问中亚和东南亚国家时,分别提出“建设丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”两大倡议,赋予了古老的丝绸之路以崭新的时代内涵。推进丝绸之路经济带和海上丝绸之路建设,是应对当前国内外发展环境的战略部署,集中体现了我国在开放、自由、合作主旨下促进世界经济发展的新理念,是我国推动地区包容性发展、构建全方位开放新格局的重要发展战略,是中国深化改革特别是向西向南开放的重大举措<sup>①</sup>。新时期的海陆两条“丝绸之路”,顺应了当今世界经济、政治、外交格局的新变化,将进一步促进中国与周边国家的交流与合作,激发各国发展活力,在更广阔领域

<sup>①</sup> 郑贵斌等:《山东融入“一带一路”建设战略研究》,北京:人民出版社,2015年版,第2页。

构筑互惠共赢关系,为地区长久稳定与繁荣创造新的机遇,也为鲁新合作开拓了新空间。

#### (一)新加坡具有长期开拓国际市场的先进经验

与西方发达国家相比,新加坡立国时间相对较短,对外投资历程也不是很长,但取得了较好的业绩。在新加坡经济腾飞的过程中,对外投资不仅缓解了国内市场狭小、资源短缺的问题,更为新加坡带来不菲的国民收入。新加坡对外投资广泛,与诸多国家进行了合作,其中,除中国以外,东盟、欧洲、中南美洲也是其重要的合作伙伴。对东盟的合作以产业链条对接为主,对欧洲合作以市场开拓为主,对中南美洲以资源开发为主。其对外投资合作对象与合作领域选择与山东在“一带一路”战略下对外投资的发展路径相吻合。加强与新加坡的合作,把山东优势产能对外投资合作与新加坡对外投资合作经验相结合,将对鲁新双方均产生积极的效益。

#### (二)新加坡具有在发展中国家建设经济园区的先进经验

在新加坡对外投资合作中,建设境外经济园区一直是其取得成功的重要经验之一。早在本世纪初,新加坡政府就提出了“区域化 2000”(Regional 2000 programme)<sup>①</sup>,将园区合作列为其经济发展的重要内容。20 多年来,新加坡在印度尼西亚、越南、中国、印度等国家建立了诸多海外工业园区。在这些园区发展过程中,新加坡始终秉承相同的建设设计理念和组织方式,并积极引入新加坡优质的基础设施建设标准和廉洁高效的行政管理理念,从而在东道国园区内营造出类似新加坡的适宜外商投资的商业环境,增强东道国吸引外资的能力,因此颇受东道国和投资者的欢迎。山东与新加坡不仅仅可以在发展山东经济园区中加强合作,还可以在境外园区建设中加强交流,打造一流环境和竞争力强的经济集聚区。

#### (三)新加坡具有良好的投资环境

新加坡有可能在未来发展成为山东企业走出去的“跳板”。新加坡的贸易伙伴遍布全球,物流体系较为发达,战略位置极为重要。已经与 32 个贸易伙伴签订了 21 个自由贸易协定、与主要合作伙伴签订了 41 个投资保障协定和 76 个避免双重征税协定,有超过 600 家本地与海外的金融机构在新加坡落户,有超过 800 家律师事务所和大量的会计师事务所在新加坡开展业务,可以为企业走出去提供良好支持<sup>②</sup>。山东企业可以充分利用新加坡所具有的开放良好的投资环境,依托新加坡扬帆海外,可以以新加坡作为国际贸易平台,从而享受到新加坡开放自由的贸易环境、优越的地理位置、较低的融资成本以及各项税务优惠;也可将新加坡作为区域总部,享有税务优势和投资公平待遇。新加坡还有良好的资本市场,山东企业可以借助新加坡的资本市场上市融资开拓一带一路市场。如新加坡与东道国签订投资协议,避免双重征税和加强投资保护,设立专门机构为企业提供各类服务,为企业海外投资提供税收、信贷和保险支持,鼓励企业抱团走出去,加快对外投资集聚式发展等。

## 四、发展新空间呼唤合作新模式

新的合作空间带来了鲁新经济合作的新天地,但原有的合作模式带有很大的“眼光向内”的特征,主要表现为山东借鉴新加坡先进的经验推动经济园区建设和体制机制完善,吸收新加坡投资推动山东产业链条形成。“一带一路”倡议的提出得到了广大沿线国家的支持,受此影响,未来“一带一路”沿线国家和地区将成为国际经贸合作迅速崛起的产业带。在新形势下,山东与新加坡应当将眼光放长远,在更加广阔的领域加强合作,为双方带来更多的动力和福利。因此,在新形势下,山东与新加坡合作的模式应当不仅仅包含园区合作的内容,也不仅仅局限于推动省内体制创新的考量,而是应该着眼于共同开拓国际市场,这应该是未来鲁新合作新模式的增量因素之一。联合打造共同开拓“一带一路”沿线国

<sup>①</sup> 关立欣等:《新加坡海外工业园区建设经验对我国的启示》,《中国经贸》2012 年第 10 期。

<sup>②</sup> 刘羿宏代表新加坡企业发展局在“新加坡——山东海上丝绸之路的伙伴”政策说明会上的演讲《新中携手迈向世界》。

家的利益共同体应该是未来鲁新合作模式的新内容。与以前的合作模式相比,这一新的模式应包含以下四个方面的转变。

#### (一)从借鉴新加坡经验建设省内经济园区向联手打造境外产业园区转变

规划和打造产业园区是新加坡的优势所在。“一带一路”倡议的提出既为境外产业园区的发展带来机遇,也提出了加快发展的要求。加快境外园区建设是我省对外投资产业规模化运作的需要,也是化解对外投资风险的需要。鲁新应在境外产业园区建设方面加强合作,以进一步增长山东境外产业园区的产业特色、人文色彩和主体经营运作实力,进一步提升境外产业园区的环境竞争力。

#### (二)从吸收新资补足省内产业链条向推动产业链条境外转移转变

在过去的经济合作中,山东吸引了大量的新加坡的投资项目,这些项目的投入在一定程度上拉长了山东的产业链条,实现了产业链条的对接。2013年9月中国国家主席习近平在哈萨克斯坦演讲中指出共建“丝绸之路经济带”倡议的目标在于促进沿线国家之间建立相互融合、经济联系更加紧密的发展空间,即把中国与有关周边国家之间的政治关系优势、地缘毗邻优势、经济互补优势转化为务实合作优势、持续增长优势,打造互利共赢的利益共同体和命运共同体。基于此,探索新型的产业合作模式成为“一带一路”建设的重要任务。山东在“一带一路”建设过程中应当顺应国际经济发展的最新趋势,将利用外资和对外投资结合起来,统筹规划,共同推动山东生产链条向“一带一路”沿线国家延伸。新加坡在促进产业链条对外延展方面同样具有优势。

#### (三)从完善内部营商环境向构建“走出去”竞争优势转变

新加坡素以营商环境优良著称,在世界银行发布的年度《全球营商环境报告》中,2006—2014年新加坡连续9年位居营商环境排行榜第一位。新加坡长期以来采取的“高度重视对投资者的服务、建立‘一站式’服务、精简审批项目、清理行政收费”等亲商政策,被山东认同和学习。在与新加坡的合作中,山东不断采取措施,优化经济发展环境,采取的措施主要有:在利用外资方面,不断提高外商投资便利化水平、畅通外商投资企业沟通渠道、构建外商投资综合服务平台等,在对外贸易方面,提高贸易便利化水平、创新外汇管理服务、增加国际市场开拓力度等,在转变政府管理职能方面,不断规范行政管理事项、下放行政审批事项、完善宏观管理等。这些措施的制定和实施对于优化山东营商环境产生了积极的影响,提升了山东产业和产品的国际竞争力。但在“一带一路”新倡议下,山东面临强化对外投资合作的重要任务。仅仅完善省内的营商环境是远远不够的。如何构建走出去的竞争优势已经成为影响山东融入一带一路战略的重要方面。在这方面,新加坡已经取得了先进的经验,为未来鲁新合作带来了新的发展空间。

#### (四)从培养省内短缺经济管理人才向培育国际化人才转变

新加坡在输出产业和资本的同时,还积极对外输出管理经验。人才培养一直是鲁新经贸合作的重要内容。2013年新加坡国际企业发展局联合包括新加坡国立大学在内的七家教育机构,成立“新加坡人才发展联盟”<sup>①</sup>,为包括山东在内的中国各省市提供一站式的教育、培训方案,并有针对性地制订全方位的教育、培训课程,培训的内容涉及包括园区发展、现代服务业、政府管理等各方面,培训的对象包括从政府工作人员、企业高层管理人员乃至基层员工。对上述人员的培训在一定程度上满足了我国工业化、信息化、国际化发展进程的需要,坚实了内地与新加坡的长久、可持续合作关系。随着经济国际化程度的不断提高,山东与世界经济的联系更加密切,对国际化人才的需求越来越强烈。可以说,人才问题已经成为目前山东企业走出去的最大问题。新加坡具有对外投资合作的亲身实践,拥有较为先进的教育体系,恰好与山东人才短缺的现实相呼应,培养能够在国际市场上游刃有余的国际化人才将成为未来鲁新合作的重要内容。

<sup>①</sup> 《“新加坡人才发展联盟”为中国提供一站式培训》, [http://intl.ce.cn/specials/zxgjzh/201301/30/t20130130\\_24080547.shtml](http://intl.ce.cn/specials/zxgjzh/201301/30/t20130130_24080547.shtml)。

## 五、推动鲁新经贸合作模式转型升级的对策建议

随着“一带一路”在扩大亚太地区、非洲与中亚及欧洲的经贸合作中的战略地位显著提升,有关丝绸之路东方新门户的竞争越来越激烈。对于山东而言,如何利用自身的区位优势、历史优势,抓住时代机遇,全面提升鲁新合作是一个重要的历史课题。在未来一个时期,山东应致力于推动鲁新经贸合作模式转型,重点从以下方面入手,以此带动山东国际竞争力的全面提升。

### (一)与新加坡联手共建山东与“一带一路”沿线国家产业合作的平台

在新加坡—山东经贸理事会内部设立产业合作专门委员会,沟通和协调有关鲁新政府管理部门推动产业合作和联动式发展,尽快实现现有产业合作平台的转型升级。应进一步扩展产业合作平台的功能,不仅向境外的投资者介绍山东经济发展的状况和投资机会,帮助外部投资者了解山东市场,促进包括新加坡投资者在内的海外投资者到山东进行投资,还要向山东企业家介绍“一带一路”沿线国家的经济发展情况、招商引资措施、投资机会,帮助山东企业家开拓海外市场。在条件成熟的时候,建立“一带一路”沿线国家投资促进网站,并以网站为依托,开展国际投资机会推介,为有关投资者牵线搭桥。

### (二)携手新加坡共建国际化人才培养平台

新加坡和山东的科研院所要加强合作,发挥各自优势,合办人才培养中心,完善人才培养机制。在培训内容方面,应服从和服务于山东加强同“一带一路”沿线国家加强投资合作的需要。一方面,要帮助山东企业家塑造国际化战略思维意识,树立主动融入世界、参与国际竞争意识;另一方面要帮助企业树立企业社会责任意识,在投资的东道国树立起“利他共赢”的国际形象,不断强化东道国对山东企业的信任心理。

### (三)与新加坡联合打造贸易合作平台

召开有山东企业参加的国际合作峰会,帮助山东企业发出自己的声音,建立涵盖山东智库研究机构、企业家在内的合作俱乐部,为企业跨国合作出谋划策,举办各种类型的贸易博览会,向山东投资者介绍“一带一路”沿线国家的合作机会。此外,还应建立贸易信息提供平台。既包括有关东道国贸易环境信息,如东道国的国民经济发展规划和社会发展战略对进出口贸易的影响,新的经济政策或计划、产业升级规划、园区管理政策变动带来的贸易机会等;还包括可能影响山东企业对外贸易效益的信息等。

### (四)在强化鲁新省内园区合作基础上推动境外园区发展

鲁新双方应充分发挥各自优势,加强合作,共同推动境外园区的发展。一方面,新加坡应高度重视并采用多种灵活方式积极参与到山东境外园区建设中。这既可以是为山东境外园区发展提供智力支持,帮助山东企业在“一带一路”沿线国家和地区规划、设计境外园区,也可以是新加坡企业充分利用自身在“一带一路”沿线国家和地区合作时间长、经济发展情况熟悉等优势,根据山东企业的需求,在境外投资建设经济园区,吸引山东企业,特别是中小企业进入。另一方面,为山东境外园区的发展提供配套服务。新加坡企业应积极参与山东境外园区的配套服务建设,为入区企业提供专业的规划咨询服务、金融保险服务、物流服务,使山东境外园区实现高起点规划、高标准建设,实现良性持续发展。

### (五)在重点产业合作中引导产业链条向新加坡延伸

围绕鲁新重点合作产业,构建使鲁新双方均能受益的跨境产业链。这些产业包括:一是生产性服务业。鲁新双方应当将生产性服务业作为新的切入点,加强在金融保险、科技信息、现代物流、服务外包、会展经济、电子商务、服务咨询、会计和法律咨询、品牌建设、人力资源等现代服务业领域的投资合作。二是骨干优势产业。积极推进鲁新在新型药物、海洋经济、医疗器械、高性能纤维、特种高分子、新型建材、金属新材料、功能陶瓷等领域的合作。三是重大基础设施建设。鼓励淡马锡等新加坡企业通过PPP等模式参与山东高速公路、铁路等重大基础设施建设,支持新加坡企业参与山东国有企业改革,形成多元化、可持续发展的外资利用机制。鼓励新加坡企业和山东企业联手开拓“一带一路”沿线国家的

重大基础设施建设。在推动上述领域合作的同时,还要进一步强化鲁新政策协调,制定相互吻合的产业链建设支持政策,提高企业对产业链的认识和把握程度,提升企业设计、治理和管控产业链、价值链的水平。

#### (六)帮助和支持山东跨国公司发展

鼓励大企业引入新加坡战略投资者开展混合所有制合作,充分发挥新加坡大企业多,特别是世界500强亚太总部多的优势,吸引新加坡大企业和主权财富基金等金融机构与山东国有企业展开并购、交叉持股合作以及资本运营合作,吸引新加坡大企业在山东设立区域总部、研发中心、营销中心,提升山东利用新加坡投资的质量和效益;并且要鼓励山东企业赴新加坡上市或者发行债券,设立对外投资基地。在条件成熟的时候,在新加坡设立山东企业区域总部集聚区;逐步建立企业合作推进机制,积极推动企业建立研发合作联盟、技术标准联盟、市场合作联盟、产业链条合作联盟,促进山东企业、新加坡企业与“一带一路”沿线国家的企业一体化发展。

[责任编辑:梓 桉]

## "One Belt, One Road" National Strategy and the Transforming and Upgrading of Shandong—Singapore Economic and Trade Cooperation Mode

Zhang Shucun

(Shandong Academy of Social Sciences, Jinan Shandong, 250002)

**Abstract:** Since the implementation of reform and opening to the outside world, because Singapore and China are "intimate and special partners", "Singaporean experience" and "Singaporean mode" have played a unique role in the reform process in China. Shandong has attached great importance to developing economic and trade cooperation with Singapore. With the unceasing expansion in scale and steady promotion in quality in bilateral investment and trade, a mode of out-of-park and diverse cooperation has been found. Since the launch of "one road, one belt" initiatives, the space of China's opening up to the outside world has been further expanded, providing new room for the economic and trade cooperation between Shandong and Singapore. Under the new situations, the limitations become conspicuous in Shandong—Singapore development path and cooperation mode. Opening a new perspective, expanding new fields and exploring a new mode have become the urgent problems that Shandong and Singapore are facing in their economic and trade cooperation. Therefore, Shandong Province should make full use of the advantages Singapore has, take "Singapore" as a booster, and propel the enterprises to promote markets along with the lines of "one belt, one road". In the future, Shandong, together with Singapore, should build platforms of industrial cooperation, personnel training, and trade cooperation, share planning foreign park, promote docking new industry chain, encourage Singaporean enterprises to participate in Shandong's state-owned enterprises reform, promoting the international competitiveness of Shandong Province.

**Key words:** "One belt, one road" initiatives; Economic and trade cooperation; New economic and trade relations between Shandong and Singapore