

“一带一路”战略 助推我国产业资本输出*

■ 邱 奇

【提 要】“一带一路”战略的实施是我国全面深化改革的重要举措。“一带一路”战略所覆盖区域巨大的土地面积、人口规模和经济总量以及区域内各国家和地区间的极大差异是经济合作的基础，也是我国以产业资本输出带动技术升级和产业升级的主要动力源。利用位差所蕴含的“势能”推动我国资本输出，其重点区域是发展中国家。要通过该战略的实施推动发展中国家的经济发展和社会进步，实现共同繁荣。在推动产业资本输出方面，重点是做好基础设施建设、人力资源培育和转移产业的选择，以及它们之间的配合协调。

【关键词】 一带一路 资本输出 产业升级

【中图分类号】 F75

【文献标识码】 A

【文章编号】 1008-1747(2015)08-0074-03

一、“一带一路”战略构想的性质和主要内容

2015年3月28日，国家发展改革委、外交部、商务部联合发布了《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》（以下简称《文件》）就“一带一路”的时代背景、共建原则、框架思路、合作重点和合作机制等提出了原则性的构想和具体的实施措施。根据《文件》的内容，“一带一路”覆盖的范围是：丝绸之路经济带重点畅通中国经中亚、俄罗斯至欧洲（波罗的海）；中国经中亚、西亚至波斯湾、地中海；中国至东南亚、南亚、印度洋。21世纪海上丝绸之路重点方向是从中国沿海港口过南海到印度洋，延伸至欧洲；从中国沿海港口过南海到南太平洋。据此，可以推断，“一带一路”覆盖的地区应该包括整个亚洲、欧洲、大洋洲、东非和北非（加印度洋沿岸的南非联邦），远不止很多媒体上说的50多国、近百座城市和30多亿人口。根据中国统计年鉴（2013）提供的数据，“一带一路”覆盖的区域，面积约为7700万

平方公里，人口约为55亿，经济总量（GDP）约为50万亿美元。

按照《文件》的表述，“一带一路”不是一个实体和机制，而是合作发展的理念和倡议，是依靠中国与有关国家既有的双多边机制，借助既有的、行之有效的区域合作平台，旨在借用古代“丝绸之路”的历史符号，高举和平发展的旗帜，主动地发展与沿线国家的经济合作伙伴关系，共同打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体。因此，“一带一路”对相关区域经济体来说是一种合作发展的倡议；对我国来说，则是一种发展战略。

“一带一路”战略的实施是我国全面深化改革的重要举措。《文件》提出，要“适应经济全球化新形势，必须推动对内对外开放相互促进、引进来和走出去更好结合，促进国际国内要素有序自由流动、资源高效配置、市场深度融合，加快培育参与和引领国际经济合作竞争新优势，以开放促改革。”经过三十余年的改革开放和发展，我国经济规模和质量已经达到了一个新阶段，国内外资源利用能力大大增强，在国际经济

*本文系中央高校基本科研业务费专项资金资助项目（课题编号：B15JB00290，B13JB00180），北京市社会科学基金研究基地一般项目（项目编号：14JDJGB009）的阶段性成果。



合作方面积累了丰富的经验,不少企业已经在海外投资布局,外汇储备规模多年维持世界第一。2015年1月商务部发布的数据显示,2014年,我国非金融类对外直接投资达到1029亿美元,加上我国企业在国(境)外的利润再投资和通过第三地的投资,对外投资规模达到1400亿美元,较实际利用外资额高出约200亿美元,我国首次成为资本净输出国。这是一个历史性的转变,标志着我国开始步入贸易强国行列。现在我国已经有能力通过产业输出和资本输出来实现自身的技术升级和产业升级,并促进相关合作方的共同发展和共同繁荣。

二、“一带一路”战略助推我国产业资本输出

差异始终是发展的动力,一带一路国家区域内地理环境差异、自然资源禀赋差异、国家规模差异、文化教育差异、经济发展阶段差异、产业结构和发展水平差异是本区域合作发展的主要动力源。就我国而言,可以借助于这种差异,通过技术吸收和产业转移以提高我国的产业技术水平和优化我国的产业结构;对于发达经济体而言,可以开发更大规模的市场,缓解长期投资回报率下降的压力,为结构性改革赢得时间和社会的支持;对于其他发展中国家而言,引进技术和投资可以增加就业,提高人民生活水平,促进经济发展和社会进步。

《文件》所提出的落实措施涵盖了基础设施、贸易与投资、金融服务和文化教育科技交流等各个方面,其出发点在于造就一个全方位的包容合作的态势,促进区域相关各国和地区的经济社会发展。由于区域内存在巨大的差异,为我国利用资本输出带动技术升级和产业升级创造了优越的条件。

大规模基础设施投资建设将带来当地的经济繁荣和人民收入的增加,人员交流沟通得到加强,减少隔阂和误解,有利于我国企业将生产转移到当地。国内轻工业特别是东南沿海已经不具有成本优势的以出口为导向的制造业,以及技术十分成熟、市场占有率极高的劳动密集型产业,可以抓住时机进行梯度转移。一些以进口原材料为主的产业,如石化、冶金等,可以在境外原材料产地投资设厂,以减轻国内环境消纳

能力的压力。部分装备制造业的装配,也可以转移到境外,以吸纳当地劳动力和带动当地的经济的发展。在此过程中,当地的生产及生活服务业也会被带动起来。这些投资和产业转移活动将为我国经济与其他国家的进一步深度合作提供良好的条件。产业资本的转移将有利于我国平衡资本结构,减轻外汇储备压力,将庞大的货币财富转化为实实在在的资本。随着境外投资的增加,人民币将扩大在境外的使用,必然促进人民币成为境外各国的结算与储备货币,人民币国际化进程将大大加速。从超过15%的银行存款准备金率和遍地开花的各类投资基金来看,目前国内金融资本较为过剩,投资空间受阻,金融形态的资本四处寻找出路,一旦打开产业资本转移的空间,金融资本必将跟进,借贷资本将找到生息空间,资本市场也将可以为境外企业特别是中资资本提供融资平台,促进国内资本市场和境外产业资本的沟通联系,为我国国际金融中心的建设添加动力。

利用资本输出可以消化既有的生产能力,为技术升级和产业转型打开空间,赢得时间。我国传统产业几乎进入了全面过剩的时代,仅依靠挖掘国内市场无法有效化解这一窘境,而通过资本输出进行产业的国际梯度转移必将成为我国产业升级尤其是化解产能过剩的重要举措。美国援助欧洲的“马歇尔计划”解决了战后美国的产能过剩,日本上世纪80年代对亚洲邻国的投资也解决了当年日本的产能过剩。如今,我国部分产业如钢铁、水泥、平板玻璃、风电设备、光伏、家电、汽车等产能过剩矛盾较为突出,部分企业资本的海外转移,不仅为国内产业留出了一定的发展空间,而且企业在海外建立生产基地、研发中心等,打造全球产业链,也可有效弥补国内产业体系的薄弱环节,有力推进国内产业结构的升级。当前,从静态的角度看,我国制造业产能基本饱和或接近全面饱和,而产业升级和技术升级面临时间和空间的双重压力。一方面,国际国内资本全面过剩,欠发达国家正在蚕食我国的传统产业需求市场,而技术先进的美国又掀起了再工业化的浪潮,在两头压缩的形势下,留给我国产业和技术升级的时间已经不多。另一方面,国内外市场需求处于缓慢增长阶段,静态地扩大市场的努力收效有限。“一带一路”战略提出了设施联通的

措施,区域基础设施建设需要大量的投资,为基建设备和材料产业创造了空前的需求规模。通过产能的转移,国内需求压力降得到释放,产业资本的盈利压力大大减轻,技术升级所需的研发资金也将得到保障,这将使我国已经严重产能过剩的产业赢得宝贵的技术升级和产业升级时间。

三、产业资本输出的方向与政策措施配合

“一带一路”战略为我国经济勾勒出了一个广阔的发展空间,在推动产业资本输出方面,政府和企业,特别是企业,应该关注的重点问题是基础设施建设、人力资源培育和产业转移三方面,以及三者的配合。

首先是基础设施条件。没有良好的基础设施,资本很难落地生根。从美国的“马歇尔计划”到日本的对外开发援助,初期的重点都是基础设施建设。我国改革开放的经验表明,“要致富先修路”的决策思想是非常正确的。八十年代初期,外资来到中国,最优先考虑的条件就是交通、通讯和水电气的供应条件。运输不畅,通讯不灵,水电不能保证供应,将使投资决策无从进行。目前,国内产业资本输出,首先要解决的问题就是境外的基础设施条件。初期应围绕基础设施项目布局产业,保证生产和贸易能够顺利进行,随着所在国条件的改善再逐步扩散分布。2015年4月20日习近平主席访问巴基斯坦期间,丝路基金、三峡集团与巴基斯坦私营电力和基础设施委员会在伊斯兰堡共同签署了《关于联合开发巴基斯坦水电项目的谅解合作备忘录》,这是丝路基金成立以来的第一个大型项目,充分说明了产业资本输出初期投资基础设施的重要性。

其次是产业工人和技术、管理人员的人力资源条件。产业输出要与人力资源开发相配合。在工业化水平较低的地区,劳动力成本固然便宜,但熟练的产业工人也比较匮乏,更不要说技术和管理人员,这对中资的对外投资而言是不小的挑战。大规模输出本国劳工并不现实,一方面是因为成本问题,另一方面是因为当地政府和民众对就业有着强烈的期待。产业工人技能培训方面,有能力的大企业应在当地的公司举办技术学校培养技术工人。大企业的落地项目公司还应

关注当地的基础教育,建立经常性捐赠机制和奖学金机制,以树立良好的形象,为未来吸收优质人力资源创造条件。国内教育部门应考虑让国内招生不足的普通高校、职业技术学院、技工学校赴境外开班或在境内直接吸收境外学生。国内的企业总部可吸收境外技术和管理人员来华学习培训。境内的高校也应扩大招收留学生规模以帮助培养境外师资,提高其基础教育、中等教育的普及能力。

最后是产业转移问题。转移产业的类型,既要考虑我国的产能,也要考虑转入地的基础条件,包括基础设施条件、市场需求和人力资源条件。考虑到人口红利的减少、劳动力成本的持续上升趋势、国内产能过剩、对劳动力文化素质的要求以及制造业利润下降的压力,劳动密集型产业和轻工业的转移是重点,其中又以生活资料如食品饮料、电子产品、家用电器、纺织服装为现行产业。与此同时,如果转入地的基础设施特别是能源和供水供气存在不足,水电项目、热电联动项目和供水项目也应跟进。中高端制造业方面,基础设施建设装备、交通运输设备特别是轨道交通和铁路交通工具制造的组装部分可以转移。汽车制造方面,由于我国小型汽车的自主品牌弱小,汽车制造业的转移应以营运客车和轻型卡车制造为主,小型汽车制造的转移应以自主品牌为主。考虑到境内产能的严重过剩和污染程度,建筑材料产业、化工产业和冶金产业的转移要考虑当地的原材料、能源供应条件和市场接纳能力,可以大规模转移。大企业的产能转移应注重带动中小企业的转移,应专注主业而不应追求完全配套,尽可能由中小企业来配套,给中小企业留下发展和提高的空间。中小企业在转移中应考虑在当地建立商社类型的联合体,在采购、销售方面注重协调和协同,以增强谈判能力,争取政策优惠和降低经营成本;还应考虑以合资方式吸纳当地资本共同发展,并提高在当地的生存能力。

(作者为北京交通大学经济管理学院讲师)

责任编辑 李乃杰