

# 支持、参与和协调： 新加坡在实施“一带一路”倡议中的作用

王 虎 李明江

(厦门大学 东南亚研究中心, 福建 厦门 361005; 南洋理工大学 拉惹勒南国际研究院, 新加坡)

**摘 要:** 中国的“一带一路”倡议已经受到了国际社会的极大关注, 作为“21 世纪海上丝绸之路”一部分的东南亚大部分国家不仅在密切关注和追踪这一倡议, 而且不同程度地参与到这一战略的推进与实施中。由于其诸多客观有利因素的存在和主观能动的积极参与, 东盟最发达的经济体新加坡在“一带一路”倡议实践中正在扮演重要的角色和发挥重要作用: 即“积极的支持者”“实质性的参与者”以及“努力的协调者”。当然, 新加坡在有效扮演这些角色的同时, 也存在一定的难以克服的局限。

**关键词:** 一带一路; 新加坡; 大国平衡; 互联互通

**中图分类号:** D83/87.339.0 **文献标识码:** A **文章编号:** 1003-9856(2016)04-0043-10

自从 2013 年中国正式宣布“一带一路”的倡议以来, 它已经成为中国对外政策的重要组成部分, “一带一路”沿线国家对该倡议做出了不同程度和不同形式的反应。新加坡以其多方面的优势和主动积极的行动逐渐成为“21 世纪海上丝绸之路”的重要节点之一; 两国在“一带一路”框架下在多个领域加深了合作, 特别是“中新(重庆)战略性互联互通示范项目”使得新加坡也实质性地参与到丝绸之路经济带的建设中。本文主要使用 2014 年至 2016 年《联合早报》对“一带一路”倡议的报道, 以及其他相关中英文资料进行“一带一路”国别研究, 首先分析新加坡在“一带一路”倡议中发挥作用的主客观因素, 接着分析其在“一带一路”倡议中正在发挥的作用。从新加坡政界、商界以及学界的总体态度和行动来看, 新加坡不仅是“一带一路”倡议的积极支持者, 更是深度的参与者; 随着“一带一路”倡议的实质性推进, 它作为协调者的作用也会得到进一步发挥。本文将把“中新(重庆)战略性互联互通示范项目”这个政府间合作项目作为案例进行深入分析, 以揭示新加坡对“一带一路”倡议的参与程度和影响; 以新加坡国际企业发展局(IE Singapore)为案例阐释新加坡企业界和商界积极参与“一带一路”倡议所发挥的重要作用。最后, 本文在以上分析基础上得出结论并分析新加坡在“一带一路”倡议中的局限性。

收稿日期: 2016-10-31

作者简介: 王虎, 男, 厦门大学东南亚研究中心/南洋研究院副教授、历史学博士; 李明江, 男, 新加坡南洋理工大学拉惹勒南国际研究院副教授。

## 新加坡在“一带一路”倡议中发挥作用的主客观因素

新加坡能够在“一带一路”倡议中发挥重要作用深受主客观因素的影响,客观因素主要体现在以下几个方面。首先,新加坡在“一带一路”倡议中具有明显的区位优势。在克拉运河修建无进展、瓜达尔港风险大的情况下,地扼马六甲海峡、位于太平洋和印度洋交接的新加坡,继续发挥着中国海上能源物资运输核心中转站的作用,在当下甚至未来相当长的一段时间内这一作用不会有所动摇。<sup>[1]</sup>新加坡的地理位置决定了它是“一带一路”,尤其是海上丝绸之路的必经通道和重要节点。

其次,新加坡的经济实力和区域影响力将助力新加坡在“一带一路”倡议中起到有效的引领作用和协调作用。新加坡是东盟的创始国之一,1960年至1984年间新加坡经济飞速发展,GDP年均增长9%,成为“亚洲经济四小龙”之一,以开放的姿态和迅猛的发展赢得了世界的瞩目。<sup>[2]</sup>东盟创始国的身份和不断增长的经济实力,使得新加坡提出的许多议题在东南亚国家都能得到积极的响应,其影响力也得到各方公认。上世纪90年代,新加坡利用东盟地区论坛把自己的国家安全战略部分融入东盟的安全战略,推动东盟实现从排斥外界势力的中立主义到承认美、中、日对地区稳定的贡献的转变。新加坡又与法国共同倡导开办亚欧会议,两大洲开始进行广泛对话,推动欧亚消除误解,建设稳定和平等的伙伴关系。<sup>[3]</sup>

再次,新加坡突出的创新发展理念会助力“一带一路”倡议的深入开展。作为一个城市规模的国家,新加坡的繁荣发展主要依靠的是先进的制度和开放包容的创新理念,这种创新的理念在新加坡投资修建的苏州工业园区、天津生态城和广州知识城中得到了最好的展示。这些项目的成功正是中新第三个政府间合作项目“中新(重庆)战略性互联互通示范项目”顺利开展的重要基础。

最后,新加坡乃至东南亚的华人华侨可以是推进“一带一路”倡议的人文基础。华人是新加坡的最大族群,占总人口的70%以上,是新加坡社会主体组成部分。并且,广大的华人华侨群体拥有资本优势和密集的商业网络,极大地推动了新加坡经济的发展,同时也是中国与新加坡之间重要的人际纽带。<sup>①</sup>近年来中新两国在金融、文化、社会管理、教育、科技、环保与民间交流等多领域加强合作。为扩大人文交流,双方决定定期举办两国间青少年和大学生交流等合作项目,探讨开展两国文化产业合作,举办中新领导力论坛,开辟人力资源培训的新内涵和新途径。由此,在中新建交25周年之际,互访人员增长了25倍之多。2015年11月签署的《关于中新教育部教育交流与合作备忘录》和《关于在中新广州知识城设立中新国际联合研究院的协议》文件更是强化了人文纽带。<sup>②</sup>

另外,从主观因素来看,新加坡积极参加支持和参与“一带一路”主要基于以下两个方面的考量。一是多边参与与大国平衡外交战略的考量。具有地缘优势的新加坡处于东南亚的中心地位,扼马六甲海峡水道。但作为一个500多万人口的城市国家,它需要利用自身优势扩大外部的腾挪空间,为了取得更大的影响力和施展平衡力的空间,广泛参与区域一体化倡议是新加坡的最佳选择,所以任何有利于此的地区主义和多边主义都会得到不同程度的欢迎。除了把东盟作为其外交政策的基石并寻求在联合国和东盟论坛扮演有效的角色外,新加坡还积极参与地区和全球正式和

---

<sup>①</sup> 关于华侨华人在“一带一路”战略中应该发挥什么样的作用,目前国内外各界有不同的观点,参见日本立命馆大学(Ritsumeikan University)国际关系研究生院学者的文章,即 Trissia Wijaya, “Can overseas Chinese build China's One Belt, One Road?” *East Asia Forum*, June 2, 2016, <http://www.eastasiaforum.org/2016/06/02/can-overseas-chinese-build-chinas-one-belt-one-road/>。

<sup>②</sup> 在新加坡南洋理工大学、中新广州知识城管理委员会、中新广州知识城投资开发有限公司和中国华南理工大学共同签署的协议下,中新广州知识城将投资4400万元建造中新国际联合研究院(Sino-Singapore International Joint Research Institute)。见2015年11月8日的《联合早报》。

非正式组织以保障自身利益。新加坡与另外 104 个小国一同成立“小国论坛”(Forum of Small States),并与 30 多个中小型国家成立环球治理组织(Global Governance Group),以观察员身份参加北极理事会(Arctic Council),2015 年 10 月完成跨太平洋伙伴关系协定(TPP)谈判,参与气候谈判并扮演发达国家和发展中国家的桥梁,等等。<sup>[4]</sup>可见,积极参与“一带一路”倡议并在其中发挥应有作用是新加坡对外政策的必然。

积极谋求拓展生存空间和利用自身优势谋求自身发展是新加坡参与“一带一路”倡议的另一个考量,也是其参与“一带一路”倡议的最大推动力。新加坡国土面积小、人口少,没有其他中等国家或大国那样的国内市场,其经济发展对外依赖程度很高。这就是为什么新加坡政府对亚洲和亚太地区几乎所有的区域或次区域经济合作倡议和一体化设想都持积极支持立场的根本原因。

“一带一路”有助于地区甚至跨洲经济合作和整合,无疑,对新加坡的长远发展是有利的。“一带一路”的实施有助于发挥新加坡的各方面经济优势。新加坡的优势体现在基础设施与物流、清洁能源工业、金融业等方面,依靠这些优势新加坡不仅可以助推“一带一路”倡议,而且会促进新加坡自身经济的发展。新加坡在城市和工业基础设施与物流技术方面有很强的优势,新加坡处于东南亚的中心地位,扼马六甲海峡水道,一直对其邻国的贸易和物流发展起到联通和促进作用。“一带一路”项目的一个重要合作领域是基础设施的互联互通和物流网络的建设,新加坡在这些方面的经验和优势对“一带一路”的成功意义重大。此外,“一带一路”正在逐步打开中亚市场,新加坡也可以利用其地理优势进入中亚市场。

“一带一路”的“愿景和行动”倡议“沿线国家合作开发和利用水电、核能、风能、太阳能等其他清洁和可再生能源,”而新加坡在整个亚太地区这方面有明显的竞争优势,它可以利用其战略位置在原有发展基础上进一步引领该领域的发展。主要商业机构也可以利用新加坡作为参照市场来试验和研发,然后再推广到其他国家。

新加坡是世界金融中心之一,也是东盟金融中心,拥有治理良好的金融网络,在亚洲地区的金融资产管理、投融资管理等方面发挥着积极作用。此外,新加坡还是香港以外最大的人民币离岸交易中心,如果“一带一路”倡议得到很好的实施,新加坡的专业金融服务公司和其他国家的公司在该领域将会得到更多发展机会,因为在银行服务业、投资及私人资产管理等方面的业务会因为发展项目的增多而得到更多机会。由于新加坡的法制和稳定的政治社会秩序,“一带一路”的实施会促使更多的金融机构和跨国企业到新加坡来投资,将新加坡作为在东南亚甚至南亚和东北亚开展经济和投资活动的跳板。

如果“一带一路”因为交通通道(高铁、高速公路、港口)等设施的大力改善最终实现互联互通,新加坡的休闲和商业旅游以及文化交流可以得到更好的发展。

除了以上好处之外,“一带一路”带来的最大利益莫过于更多就业机会的创造。据世界银行的研究,一个地区在基础设施上每花费 10 亿美元,就会创造 10 万多个就业机会。比如,“一带一路”中欧班列国际铁路联运的开通不仅为德国创造许多商业机会和就业机会,而且还加强了沿线国家的联通,因为铁路联运比海运效率高,比航空运输费用低。新加坡人认为“一带一路”也会给他们带来同样的利益。<sup>[5]</sup>

## 新加坡对“一带一路”倡议的积极支持

在一系列主客观因素的作用下,新加坡成为“一带一路”倡议的积极支持者,新加坡政府、商界、媒体和学界精英在多边场合以及各种论坛正面谈及“一带一路”倡议并作出正面评价。

新加坡总理和政府官员在多个场合积极评价“一带一路”战略,认为这一战略是促进东南亚、

南亚、中亚和欧洲国家间合作的积极方案,并希望这个战略会持续下去,也希望新加坡能在中国“做得更多”。<sup>[6]</sup>在中新建交 25 周年之际,两国政府将双边关系正式定位为“与时俱进的全方位合作伙伴关系”,凸显两国延续并提升良好关系的期望。<sup>[7]</sup>两国已经开展了多个政府间合作项目,“中新(重庆)战略性互联互通示范项目”更是新加坡政府以实际行动支持“一带一路”倡议的表现。新加坡领导人还就“21 世纪海上丝绸之路(海丝)”提出了具体建议。<sup>①</sup>新加坡政府官员在多个场合呼吁新加坡商人,参与“一带一路”项目,加强人文交流与合作,让新加坡人更加了解中国,促进中国下一阶段的改革。<sup>[8]</sup>

新加坡商界和企业界可能是“一带一路”倡议最有力的支持者。自从“一带一路”倡议发起后,新加坡商界就开始跟踪关注,有的政府商业网站专门设置了介绍“一带一路”倡议的网页并提供商业咨询。<sup>②</sup>新加坡著名的税收、会计和商业咨询公司 BDO Singapore 就对“一带一路”倡议的发起、运作方式、给新加坡和东盟带来的机会以及面临的挑战等方面进行了比较详尽的介绍。<sup>[9]</sup>商界领袖更是看好“新丝路”给新加坡的 26,000 多家跨国企业、7000 多家中资企业所带来的商机。<sup>[10]</sup>新加坡工商联合总会(Singapore Business Federation)还举办各个层次的商业论坛,邀请外交官、商界领袖和学者共同探讨“新海丝”对区域商界的影响以及所带来的商机。<sup>③</sup>新加坡中华总商会更是组织商业代表团访问中国,助推自贸协定升级,支持“一带一路”建设,希望新加坡企业,尤其是中小企业有更多参与机会。<sup>[11]</sup>新加坡对亚洲基础设施投资银行(AIIB)、21 世纪海上丝绸之路基金等也做出了积极回应,认为 AIIB 的成立和运作将推动区域的发展和贸易量,为新加坡企业带来更多商机,因为新加坡“本地基础设施、咨询和工程设计者可以参与区域基建的发展,金融、法律和会计业者则能协助亚投行进行融资。”<sup>[12]</sup>新加坡国有发展董事会已经同意和中国的建设银行合伙,向“一带一路”工程项目注资大约 220 亿(22billion)美元。其他国际养老基金、保险公司、主权财务基金以及私人投资公司已经向“一带一路”工程注入资金以便追求投资回报。<sup>[13]</sup>总之,新加坡商界把新加坡作为中国的主要贸易伙伴和亚洲的金融和贸易中心,积极参与“一带一路”基础设施和物流建设,发展旅游业和金融业,并从中获益,为新加坡和“丝路”沿线国家创造更多的就业机会。<sup>[14]</sup>

自从“一带一路”倡议出台之后,新加坡的学界对之进行了跟踪研究,大多持积极公正的立场,并通过不同的渠道发表了相关的研究成果。学者 Parag Khanna 从区域一体化的视角对“一带一路”的影响进行了研究,认为“一带一路”会重新塑造区域地理,因为“一带一路”带来的基础设施一体化所成就的“功能一体化”会打破地理的局限,实现不同国家和地区间人和物的互联互通,它不同于已有的如欧盟、联合国之类的一体化实践(这些要么需要政府的熔合,要么需要创造一个超国家实体),是对一体化实践的一大贡献。他还认为供需关系是推动中国通过基础设施联通其邻国的主要推动力。<sup>④</sup> Parag Khanna 的最新著作《互联地理:构图全球文明的未来》对“一带一路”、互联

① 新加坡荣誉国务资政吴作栋于 2015 年 10 月 30 日在广州举行的“21 世纪海上丝绸之路国际博览会”的“港口城市发展合作高端论坛”发表主题演讲,再度阐释“2050 年构建一个和平与繁荣的亚洲共同体”的愿景,并对“海丝”提出 4 点建议:(1) 海丝应与推进中的区域合作机制形成互补;(2) 海丝倡议应具有开放性和包容性;(3) 海丝应集中在互惠互利的合作项目;(4) 海丝的合作范围尽可能宽广。见沈泽玮《吴作栋呼吁中国以开放包容姿态打造海丝》,《联合早报》2015 年 10 月 31 日。

② *What is One Belt, One Road? How Singapore companies can be a part of OBOR?*, <http://www.iesingapore.gov.sg/Venture-Overseas/Browse-By-Market/Asia-Pacific/China/About-OBOR>, 2016 年 9 月 29 日浏览。《联合早报》和新加坡工商总会于 2016 年 3 月推出了“一带一路”专网,到 5 月已有近百万点击率。

③ 陈劲禾《工商联合总会周一办区域论坛探讨海上丝绸之路影响及商机》,《联合早报》2015 年 7 月 23 日;谢俊凯《给本区域带来商机与挑战》,《联合早报》2015 年 10 月 1 日。

④ “B&R initiative to reshape regional geography”(“一带一路”重塑区域地理),《环球时报》记者于 2016 年 8 月 15 日和新加坡国立大学李光耀公共政策学院亚洲与全球化中心高级研究员 Parag Khanna 的对话。

互通做了很好的理论注解。<sup>①</sup>

新加坡学界的关注还表现在以下几个方面:对“一带一路”战略的性质进行定位,认为这是中国新一轮的对外开放政策。<sup>②</sup>新加坡的研究人员对“一带一路”倡议在国内外引起的关注和讨论进行梳理,其中涉及“一带一路”概念的界定、总体规划、资金支撑、中国的动机,介绍中国国内学界的不同观点以及域外国家对“一带一路”倡议的反应。<sup>③</sup>对丝绸之路经济带中亚国家的地位及欧洲的参与,俄罗斯的利益考量以及潜在的冲突等问题进行了简要介绍。<sup>④</sup>他们对亚洲基础设施投资银行(AIIB)在“一带一路”倡议中的重要作用进行简要介绍;<sup>⑤</sup>对“一带一路”对亚洲经济增长的促进作用,以及中国投资亚洲的竞争压力进行背景介绍。<sup>⑥</sup>

## 新加坡对“一带一路”倡议的实质性参与

新加坡政府、商界和媒体不仅是“一带一路”的积极支持者,更是实质性地参与到“一带一路”的建设中。例如新加坡积极参与将新加坡-南京生态科技岛项目纳入到“一带一路”长江经济带建设项目中,旨在优先发展现代服务业,加快经济和生态协同改革试验的步伐,培育新的合作增长点,探讨国有企业混合所有制改革方面的合作机会,该项目得到双方政界和企业界的积极响应和参与。类似实质性参与的案例比较多,下面以两个典型案例来阐述新加坡政商界对“一带一路”倡议的参与程度和影响。

### (一) 新加坡商界参与“一带一路”的典范:新加坡国际企业发展局(IE Singapore)

自从“一带一路”倡议开展以来,新加坡的许多商业和企业组织都寻求参与,其中,新加坡国际企业发展局(IE Singapore)<sup>⑦</sup>在推动新加坡作为“一带一路”支点方面发挥了主要作用。新加坡企发局不断收集相关情报,在中国企业和公司中寻求建立重要伙伴关系,通过中国相关机构(如发改委)和中国发展及商业银行为新加坡公司和企业创造项目机会,使新加坡公司受惠于“一带一路”项目。2016年4月新加坡国际企业发展局和中国建设银行共同组织了第一次“‘一带一路’圆桌会议”,有30多家来自新加坡和中国的公司就基础设施和联通工程项目进行了商谈,这次圆桌会议引起双边许多公司的兴趣,它们就进一步加强“一带一路”项目合作进行洽谈。

① Parag Khanna, *Connectography: mapping the future of global civilization*, New York: Random House, 2016.

② LI Mingjiang “China’s ‘One Belt, One Road’ Initiative: New Round of Opening Up?”, *RSIS Commentaries*, No. 50, Singapore: Nanyang Technological University, 2015-3-11.

③ Zhao Hong, *China’s One Belt One Road: An Overview of the Debate*, ISEAS Publishing, Yusof Ishak Institute, Singapore, 2016.

④ John Wong(黄朝翰), Lim Tai Wei, “China’s One Belt, One Road and Its Overland Central Asian Component”, *EAI Background Brief*, No. 1074, 28 October 2015.

⑤ Yu Hong “The Asian infrastructure investment bank to spearhead China’s ‘One Belt, One Road’ initiative”, *EAI background brief*, No. 1020, Singapore: East Asian Institute, National University of Singapore, 2015.

⑥ Jane Du, “The ‘One belt, one road’ and new dynamics of economic growth in Asia”, *EAI background brief*, No. 1138, Singapore: East Asian Institute, National University of Singapore, 2016; Jane Du, King Cheng & Sarah Y. Tong, “Competitive pressures on Chinese investments in Asia: the ‘one belt, one road’”, *EAI background brief*, No. 1139, Singapore: East Asian Institute, National University of Singapore, 2016.

⑦ 新加坡国际企业发展局(International Enterprise Singapore),简称企发局(英文简称IE Singapore),是隶属于新加坡贸易与工业部的国家法定机构,其前身是成立于1983年的新加坡贸易发展局(贸发局)。企发局是促进新加坡企业开展海外经济合作,协助新加坡企业国际化的主要组织。企发局下辖5个主要部门:企业部、创业部、国际业务部、企业能力发展部和贸易促进部,并在全球设有超过35个办事处及联络点。获取该机构信息,可以访问www.iesingapore.gov.sg。

为了通过一些便利措施和资金支持推动更多新加坡的企业和公司参与到“一带一路”的项目中去,新加坡国际企业发展局于2016年9月10日联合中国国家发改委(NDRC)<sup>①</sup>和中国发改委的国际合作中心(ICC)在北京联合举办了第二次“新-中一带一路圆桌会议”。来自新加坡基础设施、交通和物流部门的14家新加坡公司和来自中国国有和私人企业的18家企业参加了这次会议,商讨在东南亚或以外的第三国进行协作的问题。<sup>[15]</sup>这次会议实质性的进展不仅表现在双方的联通与合作上,而且表现在双方着手在第三国开展“一带一路”合作项目,这是新加坡作为“丝路”支点或旗舰作用的必然体现。作为亚洲的基础设施中心,新加坡是“丝路”沿线项目配置的关键节点。利用贯通整个地区的网络,新加坡企发局可以把项目配置到最合适的企业和公司手中,并通过银行得到便利的资金支持。

新加坡是该地区金融基础设施中心,拥有许多工程融资能力的国际银行,这正好弥补了该地区项目开发商、工程项目公司、建筑公司、开发银行机构和专业服务公司不断增长的融资需求。新加坡企发局通过举办圆桌讨论会和网络机构满足该地区融投资项目的资金需求,它还把不同的“一带一路”参与者整合起来,把具有恰当资质和专业技术的公司和恰当的项目匹配起来。新加坡企发局的行动有利于公司和企业投资“一带一路”工程。它和中国的3家主要银行(中国银行、中国建设银行、中国工商银行)签订了合作备忘录,为在东南亚的“一带一路”工程储备资金。<sup>[16]</sup>

## (二) 新加坡对“一带一路”的深度参与:中新(重庆)战略性互联互通示范项目

中新(重庆)战略性互联互通示范项目属于中国和新加坡政府间合作项目,早在2013年10月,即习近平主席发起“一带一路”倡议之际,中国副总理张高丽在访问新加坡时,就提出“倡议两国展开继苏州工业园区和中新天津生态城之后的第三个政府间合作项目。”2014年10月双方就这个项目以“互联互通,现代服务业即现代互联(modern connectivity)”为主题达成共识,接下来准备在重庆、成都和西安这3个西部城市展开了联合考察,进行可行性研究,确定具体且清楚的政策目标;<sup>[17]</sup>并初步确定第三个政府间合作项目的基本原则是:既要符合中国经济发展由沿海走向内陆西部省份的战略思考,又要结合中国国家主席习近平提出的“一带一路”构想,且新加坡能为实现这个愿景贡献力量并受惠。它不是再造一个有固定区域范围的工业园区,而是一个能促进经济活动、金融服务的网络和枢纽。<sup>[18]</sup>随后双方成立联合工作组,<sup>②</sup>高层领导人互访,不断探讨这项新合作项目的确切范围。

到2015年7月间,双方决定升级新中自由贸易协定,<sup>③</sup>并同意成立“升级谈判研究工作组(Joint Scoping Study Workgroup)”,<sup>[19]</sup>2015年10月13日重庆市的代表随张高丽访问了新加坡,同年11月6日中国国家主席习近平访问新加坡,正式宣布新加坡与中国之间的第三个政府合作项目落户重庆,双方签署了3份相关协议;新加坡总统陈庆炎也表示此项目将支持中国提出的“一带一路”倡议。<sup>[20]</sup>双方选址重庆是经过再三考量的,重庆占据了整个西部的优越地理位置,它拥有陆海空交通枢纽,港口贯通长江,“渝新欧”铁路直达欧洲,航空方面则有潜能发展成类似美国休斯顿的交通枢纽。“虽然从地理位置、产业布局等方面看,重庆可能还比不上成都、西安等地,但是,它

① 中国国家发展与改革委员会(the National Development and Reform Commission),简称发改委(英文简称NDRC)是中国方面负责“一带一路”战略发展的主要机构,其属下的国际合作中心(ICC)则负责综合处理“一带一路”战略中国国家层面的策展事物。获取该机构信息,可以访问<http://www.sdpc.gov.cn/>。

② 小组的新方领导人是新加坡社会和家庭发展部长兼国防部第二部长陈振声,中方领导人是中国商务部长高虎城;新加坡副总理张志贤和中国国务院副总理张高丽是中新双边联合委员会的联合主席。联委会是两国最高层级的双边合作机制,每年轮流在两地召开会议。

③ 新加坡与中国于2008年10月签订自贸协定,协定于2009年1月生效,这是中国与亚洲国家签署的第一个自贸协定。2004年双边贸易数据显示,中国是新加坡最大的贸易伙伴,而新加坡是中国最大的外资投资国。

作为中国直辖市的战略地位,又决定了中国必须将重庆打造成西部的运营中心、经济中心、互联互通中心,否则,就很难推动西部经济的全面发展,甚至重庆会被边缘化。而选址重庆并给予这样的定位,也完全符合新方发展民航、货运、物流、金融、教育等方面业务的需要。因此,重庆也给新加坡扩大与中国的合作提供了更广阔的空间。”<sup>[21]</sup>

2015年11月重庆市将新中第三个政府间合作项目写入《重庆“十三五规划”建议》,决心全力打造高起点、高水平、创新型的示范性重点项目,提升中心枢纽和集聚辐射功能,充分发挥项目在推进中国“一带一路”、西部大开发和长江经济带战略中的重要作用。<sup>[22]</sup>2016年1月8日中新(重庆)战略性互联互通示范项目联合实施委员会第一次会议举行中新(重庆)战略性互联互通示范项目管理局揭牌仪式暨合作项签约仪式;2016年4月16日,新加坡贸工部与重庆市政府在重庆举办了“推进中新(重庆)战略性互联互通示范项目交流会”,从而重庆作为双方在中国西部开拓实施“一带一路”战略的合作平台机制终于建成运行。新加坡高度重视重庆项目,在合作机制建设方面,除了与前两个政府间合作项目一致的机制外,新加坡贸易与工业部还专门在该部内设立了一个重庆互联互通倡议办公室,主抓这个项目的落实。经过一段时间商讨,双方决定将合作重点放在金融服务、航空、交通物流和信息通信技术4个领域。2016年以来,中新双方共签约3批共计60多个重点项目,累计金额达150多亿美元。<sup>[23]</sup>中新(重庆)战略性互联互通示范项目《交通物流发展规划》正在积极探讨和审批过程中。

近期,参与重庆项目的中新政府官员强调,中新(重庆)战略性互联互通示范项目的领域范围扩大,除了金融服务、航空、交通物流和信息通信技术4个领域以外,中新双方接下来也将开拓其他合作项目,包括教育、医疗、旅游等领域,实现“4+N”发展战略,让更多企业有机会参与。四大领域以外的项目投资与合作事宜,由中方中新(重庆)战略性互联互通示范项目管理局的“综合协调推进部”负责,协助企业寻找合作伙伴和适合落户的地点,并协助它们与政府进行对接。<sup>[24]</sup>

中新重庆项目的互联互通效应已经开始初显。在金融领域,自中新重庆项目启动9个月以来,迄今落实与正在落实的金融合作协议总值已超过60亿美元,成为规划中的四大重点推进领域中发展最快、阶段性成果最显著的一个领域。<sup>[25]</sup>据介绍,重庆江北国际机场有意和新加坡樟宜机场组建合资公司,对即将建成的第三搭客大厦进行国际化管理和运营维护。中国重庆西部航空公司从9月开始,每周提供4趟从新加坡经重庆飞往乌鲁木齐的航班。该航空公司计划在不久的将来实现每天都有一趟班机从新加坡经重庆飞往乌鲁木齐。<sup>[26]</sup>新加坡樟宜机场往返中国航线市场进一步扩大,今年首8个月客流量比去年同期增加16%,其中重庆客流量增幅最大,达160%,每周往返航班从8趟增至34趟。在利好消息的鼓舞下,樟宜机场计划继续加强与中国西部和二三线城市的航空连通,打算开拓通往西宁、拉萨和呼和浩特的航线。<sup>[27]</sup>这些航空领域的合作将有利于东南亚通过中国中西部与中亚的交通连接和经济交往和合作。

中新重庆项目也带动了新加坡在中国其他西部省区的投资和经贸合作。新加坡人力部长林瑞生承诺,新加坡对四川发展的重视将有增无减,将更加积极发挥新加坡-四川创新科技园作为企业试点平台的作用。<sup>[28]</sup>在陕西省,新加坡的投资呈现稳步增长的趋势。新加坡企业至今在陕西投资了200个项目,其中150个位于省会西安,以工业化、城镇化和物流相关的传统行业为主。随着重庆项目的开展,新加坡企业的眼光逐步扩展到“一带一路”的一个主要起点——陕西。更多的新加坡企业在陕西的投资开始转向智慧旅游、主题公园、酒店和饮食服务业3个新领域,同时他们也积极开拓陕西省的非文化古迹类的旅游市场。<sup>[29]</sup>在东部的山东省,仿照中新重庆项目进行互联互通和物流合作的兴趣也在增加。在今年9月举行的新加坡-山东经济贸易理事会第十九次会议上,山东省副省长、中方联合主席夏耕表示,智慧物流是山东发展现代服务业的重点,山东智库或有关部门都推崇中新(重庆)战略性互联互通项目,希望相同的模式能在济南出现。<sup>[30]</sup>

中新双方的第三次政府间合作项目是在苏州工业园区、天津生态城的基础上建成的更符合新加坡对外合作战略和中国区域发展战略以及国际合作趋势的一次新的尝试。因为,重庆不仅处于中国政府十分重视的“长江经济带”,而且处于中国正在全力提速发展的西部地区。同时,也是中国实施“一带一路”发展战略的重要区域,对实现真正意义上的互联互通,改善中国东西部发展不平衡的状态等方面意义十分重大。因为该项目的启动,将有助于打破中国西部地区交通不便、运行不畅、货运阻塞等方面的瓶颈,且使得西部城市与城市之间的合作更加紧密。尤其是成都和西安,将成为重庆中心最重要的两个合作分中心。西部省区的发展以及西部大开发的进一步成功,都对“一带一路”的推进产生积极影响。重庆项目是两国更具战略眼光的合作,也可以认为是前两次合作经验的升华和提炼。随着重庆项目的正式确立并尽快启动,中新两国政府间的合作会越来越多,从经济领域向其他领域、从中国的沿海地区向内陆地区不断拓展,最终实现全方位的互利共赢。<sup>[31]</sup>

### 新加坡对“一带一路”倡议的协调作用

新加坡所具有的独特的地理位置,其作为世界金融中心的作用和在某些经济领域具有的优势,其联通东南亚其他国家的文化纽带和商业网络以及它与中国独有的文化经济联系等等都决定了新加坡是“一带一路”倡议不可或缺的协调者和中间人(local broker)。<sup>[32]</sup>首先,新加坡可以成为中国与东盟国家、中国与域外大国(尤其是美国)关系的平衡协调者,在地区安全方面起到一定的建设性作用(如南海问题上的斡旋,“双轨思路”)。新加坡一直以东盟-中国关系协调国自居,力争做个“公正的中间人”,公开公平地对待各方,以建立新加坡作为可靠协调国的声誉。相信随着“一带一路”倡议的深入实施,更多的风险和矛盾会凸显出来,需要相关国家和国际组织参与协调,新加坡作为“公正的中间协调人”的作用会得到更好的发挥。

其次,新加坡政商各界正在尝试成为“一带一路”项目推进的协调者和桥梁,如积极探讨两国在“一带一路”框架下,开拓第三方市场合作模式,共同打造区域间产能合作支撑平台,通过一定的协调机制把“一带一路”项目配置到最适合的企业手中。这种参与式协调有助于“一带一路”的机制的形成,而机制构建正是促使“一带一路”倡议成功的关键因素之一。中新双方还开始积极探讨打通重庆经广西北部湾出海的“南向物流通道”,缓解长江现在的运力压力。<sup>[33]</sup>这项倡议将非常有利于广西过去10多年来一直在推动的泛北部湾经济合作区计划,进一步促进中国与东南亚的经贸、交通和物流合作。新加坡总商会在上海设立的新加坡企业中心将鼓励中国企业以新加坡为桥梁,到东南亚地区投资,或与新加坡企业联手拓展区域业务。新加坡商界领袖认为,“新加坡企业有良好信誉,对东南亚国家语言及文化有深入了解,人脉广泛,对在地市场掌握能力相对较强,可成为中国企业合作共同开拓区域市场的最佳伙伴。”<sup>[34]</sup>新加坡3家主要银行积极促成重庆和东南亚市场的跨境投资,还牵头参与发行中国西部基建和物流项目的人民币和美元债券,增进新渝金融合作。以新加坡大华银行为例,今年以来,大华银行(中国)已促成重庆和东南亚之间的跨境投资额超过5亿元人民币,其中近90%是新加坡和重庆之间的投资项目。<sup>[35]</sup>这些措施都将有助于“海上丝绸之路”在东南亚的实施。随着“一带一路”倡议的深入推进,新加坡作为“新丝路”节点上桥梁和协调作用会得到更好的发挥。

除了政府、商界和企业界发挥协调功能以外,新加坡具有利用第二轨道外交(Track II Diplomacy)进行沟通和协调的优势。“一带一路”倡议能否顺利进行,各国之间各个领域之间需要思想沟通。新加坡商界领袖张松声说“一带一路”倡议“若真要成功的话,我觉得首先是思想要通,但目前思想仍有点障碍,不仅大陆,包括周遭国家也有其考虑,新加坡商业总会是亚细安里最早对此倡议做出正面反应。”<sup>[36]</sup>新加坡可以利用其在东盟中的第二轨道网络协调和沟通思想,探索解决问题



的办法。

## 结 语

新加坡在“一带一路”倡议表现出的积极正面的支持态度与东南亚一些国家的观望和怀疑态度形成了鲜明对比;新加坡对“一带一路”项目的深度参与并借助其强大的经济实力和区域影响力在一定程度上引领其他东盟国家接受“一带一路”倡议,随着“一带一路”计划的深入开展,新加坡作为协调者的作用也会得到充分发挥。新加坡参与东南亚整个地区经济一体化、投资以及东盟其他国家建设,这些活动对“一带一路”倡议的长远发展也有积极的引导和示范作用。在经贸方面,两国领导人同意启动中新自贸协定谈判,并在2016年完成协商,积极探讨两国企业在“一带一路”框架下,开拓第三方市场合作模式,共同打造区域间产能合作支撑平台,以重庆市为运营中心的第三个政府间合作项目显示出新加坡对“一带一路”倡议的深度参与,两国经贸合作进入了一个新阶段。总之,新加坡在“一带一路”倡议中发挥着积极的支持者、实质性的参与者和努力的协调者良好示范作用,这有助于推进“一带一路”倡议在东南亚地区甚至沿线地区的顺利实施。

虽然新加坡在“一带一路”倡议中发挥着重要作用,但某些不利因素的存在会限制其作用的发挥。“一带一路”倡议中的制度建设还在初始阶段,对政府和相关机构的责任和义务规定不明确,新加坡作为一个城市国家,其承担和承受政治和安全风险的能力值得考验。因为随着“一带一路”倡议的实施,跨边界活动增多,涉及贸易禁运、恐怖主义、腐败等政治不确定性因素会增多。其次,新加坡有很多商家、企业和银行的思维仍受制于传统经验和规定的局限,跟不上金融科技进步和中国崛起的步伐。<sup>[37]</sup>此外,新加坡也担心随着中国过剩产能的输出到“一带一路”国家,会造成有些国家工厂关闭和工人失业,进而造成社会不稳定。当然,我们也不能不认识到,新加坡作为一个小国,资源匮乏,国家综合能力有限,因此也不应该对新加坡在“一带一路”倡议中的作用期待太高。

### 注释:

- [1] Allison Casey, Matthew Sussex, “Energy transit states and maritime security in the Malacca Strait: the case of Singapore”, *Australian Journal of Maritime & Ocean Affairs*, 2012, pp. 25-36.
- [2] “Singapore Growth Seen”, *The New York Times*, August 9, 1988.
- [3] Claire Sanderson, “Singapore and Europe: From Strength to Strength”, *The Commonwealth Journal of International Affairs*, the Round Table, 2015, Vol. 104, No. 4, pp. 499-501.
- [4] 林子恒、何惜薇《李显龙总理:我国需在国际上扮演积极有建设性角色》,《联合早报》2015年11月28日。
- [5] CHINA-Media Out Reach, “One Belt One Road: One with Singapore”, Aug 30, 2016, <http://business.asiaone.com/corporate-news-media-outreach/one-belt-one-road-one-singapore>, 2016年9月29日浏览。
- [6] 黄伟曼《盼战略能持续并扩大李总理:希望新加坡能在“一带一路”发挥作用》,《联合早报》2015年4月11日。
- [7] [16] 叶伟强、游润恬《新中签署协议李显龙与习近平见证下新中签八谅解备忘录及合作协议》,《联合早报》2015年11月8日。
- [8] 黄顺杰《张志贤呼吁通商中国助国人更了解中国》,《联合早报》2015年11月26日。
- [9] “One Belt One Road 一带一路”, November 2015, Singapore AUDIT.TAX.ADVISORY, <http://www.bdo.com.sg/en-gb/insights/advisory/one-belt-one-road-report-2015>, 2016年9月30日。
- [10] 孟丹丹《张松声:新海丝为我国企业带来商机》,《联合早报》2015年2月14日。
- [11] 蔡永伟《蔡其生:盼新近合作项目为新加坡企业开拓更多商机》,《联合早报》2015年10月20日。
- [12] 胡渊文《本地商会:将带来商机推动区域发展和贸易量》,《联合早报》2016年1月17日。
- [13] William T. Wilson, *China's Huge 'One Belt, One Road' Initiative Is Sweeping Central Asia*, <http://nationalinterest.org/feature/chinas-huge-one-belt-one-road-initiative-sweeping-central-17150?page=2>, 2016年9月29日浏览。
- [14] [31] *One Belt One Road: One with Singapore*, <http://business.asiaone.com/corporate-news-media-outreach/one-belt-one-road-one-singapore>, 2016年9月30日浏览。

- [15] *IE Singapore leads 14 Singapore companies to discuss “One Belt One Road” project collaborations with Chinese enterprises in Beijing*, <http://www.iesingapore.gov.sg/Media-Centre/Media-Releases/2016/9/IE-Singapore-leads-SG-companies-to-discuss-One-Belt-One-Road-project-collaborations-in-Beijing>, 2016年9月30日浏览。
- [17] 顾功全《张高丽:希望中新西部新发展阶段紧扣“一带一路”战略》,《联合早报》2014年10月27日;黄伟曼:《李总理:新中官员将为合作项目考察三城市》,《联合早报》2014年10月18日。
- [18] 顾功全《张志贤:就第三个政府合作项目新中正进行可行性研究》,《联合早报》2014年10月28日。
- [19] 何惜薇《新中设小组探讨自贸协定升级版》,《联合早报》2015年7月22日。
- [20] 杨丹旭、沈泽玮《第三个项目落户重庆:明年完成自贸升级谈判新中将推动与时俱进全方位合作》,《联合早报》2015年11月7日。
- [21] 谭浩俊《中新两国又迈开政府合作坚实一步》,《联合早报》2015年11月9日。
- [22] 顾功全《分析:新一年国内考察习近平首站访问重庆为新中第三个项目定调》,《联合早报》2015年1月6日。
- [23] [24] 林展霆《重庆项目管理局副局长:新中将开拓教育医疗旅游项目》,《联合早报》2016年10月18日。
- [25] 顾功全《中新重庆项目启动后合作协议总值逾81亿》,《联合早报》2016年9月2日。
- [26] 《中国西部航空每周提供四趟往返乌鲁木齐航班》,《联合早报》2016年9月7日。
- [27] 林展霆《新中航线客流量增16%》,《联合早报》2016年10月6日。
- [28] 林展霆《林瑞生:新对四川发展重视将有增无减》,《联合早报》2016年8月30日。
- [29] 林展霆《本地企业投资重点转向西安蓬勃旅游市场》,《联合早报》2016年10月17日。
- [30] 谢俊凯《张思乐建议新加坡和山东设研究小组探讨发展合作模式》,《联合早报》2016年9月7日。
- [32] *Why China’s Plan to build a new silk road runs through Singapore?*, <http://www.bloomberg.com/news/articles/2016-08-14/why-china-s-plan-to-build-a-new-silk-road-runs-through-singapore>, 2016年9月30日浏览。
- [33] 顾功全《李总理为重庆示范项目定三至五年时间表》,《联合早报》2016年9月6日。
- [34] 《上海代表处成拓展中国市场基地》,《联合早报》2016年9月20日。
- [35] 顾功全《中新重庆互联互通项目启动后新加坡三银行促成重庆跨境投资与金融合作》,《联合早报》2016年9月1日。
- [36] 庄慧良《我国驻台商务代表黄伟权:新台可在第三国共同投资》,《联合早报》2016年6月15日。
- [37] 陈婧、钱乃骥《多数本地银行未准备好迎接中国崛起机遇》,《联合早报》2016年8月17日。

[责任编辑:冯立军]

## Supporter, Actor and Coordinator: Singapore’s Role in the OBOR Initiative

WANG Hu, LI Ming-jiang

(Center for Southeast Asian Studies, Xiamen University, Xiamen 361005, Fujian;  
S. Rajaratnam School of International Studies, Nanyang Technological University, Singapore)

**Abstract:** The “One Belt and One Road” Initiative for regional development by connectivity proposed by China has attracted much attention in both China and the rest of the world. Being on the forefront of the “21st-century Maritime Silk Road” due to their geographical proximity, most of Southeast Asian countries have responded positively to the initiative by actions. Singapore, as ASEAN’s strongest economy, has been playing important roles in the OBOR Initiative as “a proactive supporter”, “a genuine actor” and “an effective coordinator”. A number of objective factors and subjective motivations have prompted Singapore to play those roles although there are some limitations that may hamper its role play.

**Key words:** OBOR, Singapore, Balance of power, Interconnection