

“一带一路”对全球经济治理的价值与贡献

毛艳华

【摘要】“一带一路”倡议是中国积极参与21世纪全球治理和区域治理的顶层设计，对于构建开放型经济新体制、形成全方位对外开放新格局有着重要意义。在金融危机爆发后全球经济治理变革态势日渐凸显的背景下，“一带一路”倡议标志着中国逐步迈入了主动引领全球经济合作和推动全球经济治理变革的新时期，“一带一路”相关议程着眼于为全球经济治理输出公共产品，体现了中国作为负责任大国的作用与地位，“一带一路”倡议是对全球经济治理理论的重大贡献。

【关键词】“一带一路” 全球经济治理 公共产品 国际经济合作 **【中图分类号】**F74 **【文献标识码】**A

中共中央总书记习近平在2014年11月4日主持召开中央财经领导小组第八次会议时，阐述了“一带一路”倡议的战略意义及其与我国全面参与国际经济合作和提升全球经济治理能力的关系。他指出：“丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路倡议顺应了时代要求和各国加快发展的愿望，提供了一个包容性巨大的发展平台，具有深厚历史渊源和人文基础，能够把快速发展的中国经济同沿线国家的利益结合起来。要集中力量办好这件大事，秉持亲、诚、惠、容的周边外交理念，近睦远交，使沿线国家对我们更认同、更亲近、更支持。”习近平总书记的这一讲话，具有重要的战略价值和指导意义，有助于我们认真思考和廓清十八大以来在构建开放型经济新格局下“一带一路”倡议与全球经济治理新构想之间的关系。

“一带一路”倡议是中国主动参与国际经济合作的重大战略

改革开放以来，尤其是2001年加入WTO以来，在全球贸易自由化进程中我国外向型经济发展取得了巨大成功。但是，2008年全球金融危机爆发后，我国经济发展的内外部环境发生了明显的变化。

从外部环境来看，金融危机后发达国家经济正处于复苏与调整之中，市场需求疲弱，保护主义上升，既无法继续大规模进口来自新兴国家的商品，也不愿再继续承受来自新兴国家的大规模贸易赤字。同时发达国家开始塑造排他性的、更高标准的全球贸易与投资新规则，自由开放的全球多边贸易体系正面临被解体的困境，新兴国家和广大发展中国家的比较优势将因此受到极大削弱，其全球市场与投资来源也都会被大幅压缩。

从国内环境来看，中国需要一种新的战略来推动新一轮的经济发展。一方面，过去三十余年，中国的开放战略主要集中在“引进来”，但现在中国的劳动力工资随经济的发展不断上涨，劳动密集型产业逐渐向周边低成本国家转移，传统的开放战略受到巨大挑战。另一方面，中国的对外投资增长迅速，近十年来对外直接投资流量年均增速达到41.6%，占全球对外直接投资流量的比重迅速上升。例如，2012年中国对外直接投资流量达到772亿美元，成为继美国、日本之后的全球第三大对外直接投资国，对外投资存量已达5319亿美元，从2013年开始，中国已经成为对外投资的净投资国。^①正如十八大报告所指，要加快完善互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济体系。

习近平总书记提出“一带一



路”倡议是中国主动参与国际经济合作的重大战略构想，标志着中国逐步迈入了主动引领全球经济合作和推动全球经济治理变革的新时期。进入21世纪，中国与世界的关系发生了根本性的变化：中国已经成为全球第二经济大国、第一货物贸易大国及第一出口大国、第三投资大国、最大外汇储备拥有国等。中国的经济实力与影响力显著，国内市场容量巨大，资金实力雄厚，在新一轮对外开放过程中，既可以凭借广阔的国内市场吸收新兴国家的商品，也可以为新兴国家提供重要资金来源，逐步有能力满足其外部市场与资金需求。中国作为世界经济的重要引擎之一，为世界经济复苏作出了重要贡献。据国际货币基金组织统计，2014年中国经济对世界经济增长的贡献率为27.8%，是该年度对世界经济增长贡献最大的国家。因此，中国在主动参与全球经济事务的过程中，可以更加主动地提出“中国建议”、“中国方案”，使之成为“世界方案”的一部分。

“一带一路”相关议程着眼于为全球经济治理输出公共产品

在全球化进程中，主动参与全球经济治理，包括平台角色、治理议题设置和公共品提供能力。其中，公共品提供能力建设是全球经济治理机制的核心内容。首先，从理论上讲，公共品提供存在“搭便车”的现象，每个国家都试图搭别

国的“便车”，而不希望其他国家搭自己的便车，这便构成了全球治理中公共产品提供的不足问题。^②其次，从现有的全球或区域治理平台运行来看，大多数开发性金融机构对发展中国家的议程关注明显不足，并严重制约了发展中国家的整体崛起及其对基础设施建设资金的巨大需求。2013年4月7日，中国国家主席习近平在博鳌亚洲论坛2013年年会上发表主旨演讲，首次提出：“中国将加快同周边国家的互联互通建设，积极探讨搭建地区性融资平台，促进区域内经济融合，提高地区竞争力。”同年10月习近平主席出席APEC第21次领导人非正式会议，在雅加达同印度尼西亚总统苏西洛举行会谈表示，为促进本地区互联互通建设和经济一体化进程，中方倡议筹建亚洲基础设施投资银行，愿向包括东盟国家在内的本地区发展中国家基础设施建设提供资金支持。2014年11月8日在北京举行的加强互联互通伙伴关系对话会议上，国家主席习近平主持会议并发表题为《联通引领发展 伙伴聚焦合作》的重要讲话，同时宣布中国将出资400亿美元成立丝路基金。

“一带一路”倡议把“互联互通”和融资平台的搭建作为重要议程，发起建立亚洲基础设施投资银行和设立丝路基金，顺应了国际区域经济合作发展的潮流，通过为全球治理输出公共产品也体现了中国作为负责任大国的作用与地位。建立亚洲基础设施投资银行和设立丝路基金主要有四点意义：一是有

利于促进中国与周边国家的互联互通；二是为“一带一路”沿线国家和地区提供资金支持；三是有利于拉动中国经济增长；四是有利于加快中国资本账户开放和人民币国际化进程。对“一带一路”沿线发展中国家的基础设施进行大量投资，不仅能够消除增长瓶颈，促进所在国的经济增长，还会拉动其他国家包括发达国家的出口，给发达国家创造结构改革的空间，是一个双赢的战略。

“一带一路”倡议是对全球经济治理理论的重大贡献

在2008年全球金融危机爆发后，面对中国应“担负更多责任”的外在压力和国内经济主体的利益诉求，中国以何种理念、何种战略定位和战略路径参与全球经济治理，在改革和完善全球经济治理体系中担当何种角色和如何发挥作用，既是国际社会的重要关切，也构成了当代中国内政外交政策中的重大理论和实践问题。习近平总书记提出“一带一路”战略构想并要求高举和平、发展、合作、共赢旗帜，秉持亲诚惠容的外交理念，以政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通为主要内容，积极推进“一带一路”建设，与沿线各国共同打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、责任共同体和命运共同体，造福沿线国家人民，促进人类文明进步事业。

“一带一路”倡议对全球经济治理

理论的重大贡献集中体现在以下四个方面：

第一，从全球经济治理的价值来看，“一带一路”倡议顺应了广大发展中国家改革全球经济治理机制的诉求。近年来，面对金融危机后全球经济增长乏力和经济结构失衡，美欧虽然同意加快全球经济治理改革，但不想自动放弃对全球经济治理的控制权和领导权。“一带一路”以亚洲国家为重点方向，通过互联互通为亚洲邻国提供更多公共产品，致力发展亚洲价值、亚洲投资、亚洲市场，联手培育新的经济增长点和竞争优势，很好地体现了发展中国家的利益。“一带一路”以开放多元的特征推进区域合作的进程，并有可能成为最终推动全球贸易投资自由化的一个新途径。

第二，从全球经济治理的规制来看，“一带一路”倡议是对现有全球经济治理规则的补充与完善。

“一带一路”相关议题表明，中国是在不改变现有国际规则的情况下，通过发挥自身优势，搞增量改革，并且充分利用现有的国际规则，推动建立亚洲基础设施投资银行和设立丝路基金等，形成与现有多边开发银行相互补充的投融资开发平台，在现行国际经济金融秩序下，共同促进全球尤其是亚洲区域经济的持续稳定发展。这就很好地避免了历史上常常出现的新兴大国崛起与现存霸权国家和世界体系发生正面对抗和冲突的教训。

第三，从全球经济治理的主体来看，“一带一路”不是一个实体

和机制，而是合作发展的理念和倡议。“一带一路”倡议依靠中国与有关国家既有的双多边机制，借助既有的、行之有效的区域合作平台，旨在借用古代“丝绸之路”的历史符号，高举和平发展的旗帜，主动地发展与沿线国家的经济合作伙伴关系，共同打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体。

第四，从全球经济治理的效果来看，“一带一路”鼓励向西开放，带动西部开发以及中亚国家、蒙古等内陆国家的开发，向国际社会推行全球化的包容性发展理念。

“一带一路”是中国主动向西推广中国优质产能和比较优势产业的战略，将使沿途、沿岸国家首先获益，也将改变历史上中亚等丝路沿途地带只是作为东西方贸易、文化交流的过道而成为发展“洼地”的面貌。这就超越了欧美式全球化所造成的贫富差距、地区发展不平衡的困境，从而有助于推动建立持久和平、共同繁荣的世界。人民论坛

（作者为中山大学自贸区综合研究院副院长、教授）

【注释】

①王碧珺：《中国参与全球投资治理的机遇与挑战》，《国际经济评论》，2014年第1期。

②张宇燕、李增刚：《国际经济政治学》，上海人民出版社，2008年1月。

责编/刘建 美编/李祥峰

代表委员声音

在推进“一带一路”过程中，我们将坚持奉行“共商、共建、共享”原则，坚持平等协商，充分尊重各国的自主选择。我们将注重照顾各方舒适度，注重保持透明和开放，注重与各国发展战略的相互对接，注重与现有地区合作机制相辅相成。“一带一路”的理念是共同发展，目标是合作共赢。它不是中方一家的“独奏曲”，而是各国共同参与的“交响乐”。——全国人大代表、外交部部长王毅

“一带一路”战略是体现大国开放、外交经济转型的一着好棋。有利于让国内企业走出去，推动经济转型升级，同时也有利于让中西部由过去开放的“末梢”变成“前沿”。从国外看，有利于沿线发展中国家共同分享中国经济发展机遇。——全国政协委员、中国（海南）改革发展研究院院长 迟福林

“一带一路”战略具有经济、政治、文化、安全、宗教等多重意义，不仅仅是简单的通道、经济区建设，而是涉及各个方面，是一项综合设计。要着眼长远，从基础做起，不能太急，要先易后难，先近后远，抓住重点。首先是经济，重点也是经济。当然，光经济不行，还要进行政治、安全合作等。——全国政协委员、中国社科院学部委员 张蕴岭