

“一带一路”战略框架下国际产能合作路径探析

□ 慕怀琴 王俊

【摘要】2008年经济危机以来,世界经济格局发生了深刻变化,中国作为最大发展中国家,提出共建“一带一路”的重大倡议,既明确了今后对外开放的方向,又为促进国际产能合作,实现与亚欧经济联盟对接奠定了基础。文章在“一带一路”战略框架下,探寻了互利共赢的国际产能合作路径,为中国制造与装备走进“一带一路”提供决策依据。

【关键词】一带一路 产能 国际合作 路径

【中图分类号】D6

【文献标识码】A

“一带一路”战略对促进国际产能合作的意义

2013年习近平在出访中亚、东南亚国家期间,先后提出共建“丝绸之路经济带”以及“21世纪海上丝绸之路”的倡议,规划出了今后中国对外开放的新思路,同时也成为世界经济新的增长点,对促进全球经济复苏与深入发展有着重要意义。在“一带一路”战略实施中,首先应采用共同治理的新理念、新动能、新方式探索实施路径,与“一带一路”沿途国家建立互利共赢的产能合作机制,在世界经济低迷疲软的状态下,坚持同舟共济的原则,构建强大的利益共同体,推动世界经济早日走出阴霾;其次坚持睦邻亲善、共同发展原则,让沿途各国人民获取巨大福祉成为“一带一路”战略的主要特征,以体现中国领导人的战略大手笔、格局大谋略与思维大胸怀。

从中国构建“一带一路”战略的意图来看,其重点主要体现在两个方面:一是为了处理好政治领域中的睦邻友好关系,为保障中国安全与社会稳定,营造一个公平、民主与开放的国际环境。中国作为国际秩序的革新者,提出“一带一路”这个具有重组国际秩序和多区域治理性质的战略,有利于实现对外开放和深化改革的良性互动,有助于推动中华民族的伟大复兴。“一带一路”战略的宗旨,就是不搞地缘政治对抗,契合“和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢”理念,促进世界与亚太区域的人文交流及和平发展,为构建全球命运共同体这一新的国际秩序奠定基础。^①此外,“一带一路”战略通过加强同区域组织合作,从非传统安全问题入手,创建一种共商、共建与共享的新国际关系和新安全框架,以积极应对灾害、反恐及紧急危机事件的处置,从而有效化解安全需求与安全资源不足的矛盾,弥补中国在东海、南海与西部地区安全方面的短板。

二是为了构建经济领域里的国际产能合作机制,促进世界经济结构的调整与产业优化升级,从而推动世界经济早日复苏,

有效解决中国产能过剩、市场疲软问题,促进供给侧改革。从经济层面来看,“一带一路”战略是一种融合周边经济合作思路与项目的总体框架,体现了世界经济与中国经济的密切关系。在“一带一路”战略建设中,首先向各国开展“魅力攻势”,采用一种自身成熟的外交方式,积极改善与周边国家的关系。通过各国产业互补、务实合作的实施,构建强大的国际产能合作机制,在增强民心相通与发挥中国软实力的基础上,努力打造更为亲诚惠荣的周边环境,进一步推动沿边开放升级,巩固和拓展中国对沿线国家在商业、市场和文化上的影响力,促进新的欧亚商贸通道和经济发展带的形成,最终达到“一带一路”与欧亚经济联盟全面衔接的目标。其次为了实现无缝对接,中国必须把本国的产能与生产要素同其他地区的产能进行有效结合,从而有效化解产能过剩矛盾,实现产业调整与优化升级,延续西部大开发的策略,改变“东高西低”的态势与地区巨大的贫富差距,推动经济社会持续健康的发展,使中国站在更高的世界发展水平之上,赢得国际社会更多的尊重。

在“一带一路”战略框架下,对政治与经济要素进行综合分析和研判之后,可以看出其战略意义主要体现在如下几点:第一,“一带一路”战略有利于促进中国企业结构调整和产业转型升级。“一带一路”战略具有一系列看得见、摸得着的战略举措,如促进了国际产能合作,将中国与周边经济圈的联系变得更为紧密,同时,构建开放发展的经济区,形成制造业、服务业、金融业以及人文广泛交互融合的经济带。因此,“一带一路”战略是一个千载难逢、有效解决中国产能过剩与经济疲软的战略。第二,“一带一路”战略有利于推动中国新一轮高水平对外开放。“一带一路”战略能够提升中国开放型经济发展水平,不仅给中国带来丰厚的战略预期,而且也会给其他地区、国家带来实实在在的好处与利益,从而推动中国与周边国家利益和命运共同体的建设与发展。第三,“一带一路”战略有利于形成中国与



世界新的经济增长点。“一带一路”战略是以互联互通建设为基础,以改变以往以贸易和资源为主的经济结构,它不仅创建了新的增长引擎,且改善了与中国与世界发展的环境,为世界经济的早日复苏奠定了基础。尤其是通过构建国际产能合作机制,可让周边国家从中国发展中得到好处,搭上中国的便车以获得较快发展。同时也为中国从周边国家发展中获得更多机会,使周边国家成为中国延伸发展的依托带,为最终形成一个新的经济发展区域发挥着巨大作用。

国际产能合作的内容与特征

“一带一路”战略作为一项有效实现东向与西向战略平衡的机制,不仅可以起到维护中国国家安全的有力作用,而且在促进各国经济互补、实现产能合作方面意义重大。“一带一路”战略互利共赢的宗旨,使得各国经济互补、产能合作的内容丰富多彩,各具特色。在全球范围内开展国际产能合作,不仅可促进中国产业结构调整,进一步优化产业布局,而且能化解产能过剩困局,拓宽贸易渠道,使“一带一路”战略在全球产业链和经济合作网络中占据更加有力的位置。这是我国推动供给侧结构性改革、不断深化经济体制变革所取得的一个突破性进展,是全面贯彻执行“一带一路”战略的一个标志性成功。

总之,国际产能合作是“一带一路”战略的重中之重,其能否加快中国产业的转型升级与结构调整,结合区位、资源、文化、产业优势,形成海陆统筹,东西互济,南北贯通的开发新格局,打造对外合作交流的广阔平台,直接关系到“一带一路”战略的成败。因此,弄清国际产能合作的主要内容以及所具有的逻辑特征,对于人们充分认识与理解中国经济增长方式由传统产品输出转向产业与能力输出这一特征具有重要的意义。

长期以来,中国的经济对外战略,主要是通过国际贸易方式,将制造的产品向外输出。但近年来,在世界经济出现危机,各国贸易保护主义大行其道的背景下,中国传统的经济对外战略受到严峻挑战,使其出现了严重的产能过剩与经济萧条滑坡,这就需要中国政府认真反思传统发展模式,尝试寻找新的经济增长方式与贸易突破口。而“一带一路”战略的内涵与新意,就是通过国际产能合作,提高中国产业的能力输出,扩大贸易出口,有效解决产能过剩与市场疲软问题。^②因此,从国际产能合作的本质特征来看,其不仅能有效解决物质生产供过于求的问题,而且也是市场重心从卖方向买方过渡的产物。

一般来讲,国际产能合作的具体内容可以从企业、产业和国家三个层面来解读:第一,从企业层面来讲,企业主体在国际产能合作中具有三重身份,既是市场的主体,又是执行者,同时也是现代产业体系的重要组成部分,这些企业主体主要包括国有及非国有大型企业,也包括民营企业为主的中小型企业。这

些企业都是从自身情况出发,按照国内外市场发展的需求进行自主决策。尤其是中小型企业中的民营企业在国际产能合作过程中具有一定优势,他们通常以灵活、分散的形式“走出去”,这样更易于被国际产能合作的东道国所接受。因此,民营企业在国际产能合作中扮演着重要的角色,同时对于提升民营企业的自身能力、区域产业转型升级具有重要意义。

第二,从产业层面来讲,国际产能合作是针对某个特定的领域,不同国家根据分工协助及技术的复杂程度不同而进行的合作过程。这一过程主要包括:产品内、产业内及产业间的分工合作,因而中国必须培养“走出去”的企业在合作中的独特性,从而为其在国际产能合作中提升核心竞争力。

第三,从国家层面来讲,国际产能合作事实上已经超越了国际上单一、传统的合作模式,目前在国际上的技术流动、投资及贸易就是最好的例证。他们在不同领域的分工协助已超越了传统的跨国地域的边界。这里需要特别强调的是,国际产能的跨国合作除了前面提到的领域之外,还应包括制度、管理、工艺标准及技术等领域。从某种意义上讲,这种跨国合作可以提升某个行业在国际事务中的话语权这一“软实力”。同时政府可以针对中国在海外投资、竞争等行为制定相适应的法律法规,以此为依据来规范中国的海外企业。中国所倡议的国际产能合作,完全是以“市场交易”作为准则。然而在国际产能合作过程的实际中还体现着中国传统的价值观。比如,“开放包容”“互利共赢”及“合作双赢”等中国特色。因此,在实施国际产能合作中,尽管世界各国都是根据自己国家的情况对不同的受益行业在资源配置及发展政策上有所不同,但用长远的发展眼光来看,国际产能合作不仅能受益于发展中国家,而且对愿意参与产能合作的发达经济实体也不例外,如传统制造强国德国等在内的一大批发达国家也包括在其中。^③“一带一路”战略所倡导的理念,就是要在国际产能合作中坚持互利共赢和共同发展原则,不仅通过构建国际产能合作机制,解决中国产能过剩与市场疲软问题,同时还要帮助国际产能合作国提高其制造能力,从而为他们构建完备的工业体系、实现社会主义现代化奠定坚实的基础。因此,我国推进国际产能合作的核心是通过国际产能合作将产品的贸易输出推向高水平的产能输出,形成一种新的国际经济大循环体系,为世界经济早日走出低谷奠定基础。

国际产能合作的路径与措施

“一带一路”战略是一个伟大的系统工程,其内涵博大精深,内容丰富多彩,涉及方方面面,形成了独具特色的经济发展新常态。“一带一路”战略作为一种国家治理新模式,是全面提升中国自身实力并整合沿线国家经济发展的国际社会总动员,有着极为深刻的国际与国内大背景,因而其本身就是一种理论

创新和实践探索。

实际上,从“一带一路”战略的内涵与新意来看,其战略意图不仅提出了推动形成中国产业优胜优出的战略格局,促进中国新一轮高水平对外开放宏大目标的早日实现,而且还希望通过供给侧改革,利用中国的优势产能,构建国际产能合作机制,从而不仅为中国制造与中国装备走进“一带一路”保驾护航,也让更多的国家搭上中国“一带一路”顺风车,为它们带来更多的福祉。

2015年5月,国务院发表了有关国际产能合作的指导性意见一文,文中规划了到2020年的具体发展目标,既有思想,又有行动。为了早日实现这一宏伟发展目标,促进国际产能合作,有效解决中国产能过剩与市场疲软问题,就必须拿出务实管用含金量高的对策建议,集众智、汇众力、增合力,积极探索国际产能合作的路径与措施。然而,要想达到“一带一路”战略宏伟的发展目标,实现国际产能的全面合作,早日摆脱中国经济交困的状态,政府应定位好自己的角色与职能,通过简政放权,改变重制定轻执行的传统工作作风,在做好监督和服务工作的同时,主动地将其他问题移交给市场来解决。将问题交还给市场来解决,仅针对走出去企业的母公司进行服务和监管,包括法律、税务等问题。^④因此,在针对中国企业海外竞争问题的时候,政府只能扮演好公平、公正的“裁判员”角色,而不能兼职做“运动员”,必须多措并举,打造有效实施工具,在一定框架与范式内做好以下几点工作:


第一,做好世界认同工作,在尊重与维护国际经济秩序基础上,把发展中国家作为国际产能合作的重点国家,尤其是那些与中国在经济方面合作互补性比较强,并且有着强烈的合作欲望及合作基础比较稳定的发展中国家。同时,不断积极拓展世界发达国家的市场,从而建立新的世界经济增长点。总之,在国际产能合作中,让中国企业在“一带一路”这个巨大历史舞台上,犹如八仙过海、各显神通,不断促进企业结构调整,以及产业转型与升级,实现高水平对外开放,促使中国经济可持续发展。

第二,做好统筹谋划工作,在“一带一路”实施中,学会创造和捕捉战略机遇期,要有战略耐心与定力,发挥独特的眼光与智慧,将国际产能合作的十二个重点行业汽车、轻纺等分类实施,循序渐进。尤其是使中国自主知识产权的汽车通过在境外设厂而快速地走向全世界,通过与世界知名企业合资方式,提高轻工纺织行业国际合作水平,通过高新技术的不断研发,增强通信业在国际舞台上的竞争力,通过提升航天航空装备的对外输出能力在全球舞台上建立中国影响力,通过开拓船舶与海洋工程装备高端的市场化,使更多中国制造与装备走向世界等。

第三,做好政策支持与服务咨询工作,让中国企业在“一带一路”征途上,抓住历史机遇,发挥主观能动性,以便在国际产能合作中,从不同角度形成自己的目标和任务。如结合各个国家

市场的不同需求,推动中国在钢铁、有色金属、等行业的优势,在大力推进国际产能合作的基础上,进一步拓展境外投资等。尤其是那些具有国际化投资意识并具有抗风险能力强的企业应积极、主动地加入到国际产能合作当中来,在不久的将来一定会受益匪浅。

第四,做好环境和生态保护工作,积极倡导国际产能合作国从各国工业化发展的国情出发,通过成本收益进行分析计算,制定出提升国际产能合作的环保新标准。同时注重研究开发能力及制造能力的培养,尤其重视“工匠精神”的培养,从而制定出知识产权的保护、环境标准等具体的制度,在帮助东道国完善自身工业体系的同时,承担起应有的社会责任。另外,也建议中国高校、政府、科研机构能够定期、坦诚地与国际产能合作国家的相关部门进行对话。

第五,做好提升政府行政工作效能、金融创业及创新水平,充分利用以中国为主导的亚投行这一重要金融平台,与西方发达国家及广大新兴经济体国家进行资本的深度合作。在这一深度合作过程中,不仅要做好制度、技术、人才与资源等方面的联动,实现产业无缝隙对接,沟通协调发展,形成经典示范,而且还要在化解过剩产能方面,给予国内企业更多的资金与政策支持,让我国企业在国际产能合作中唱主角。当然,要做好这方面的工作,一方面需构建具有特色的大通道经济,用互利共赢的机制牵引,形成新的经济增长极,开启新商贸时代的到来;另一方面需在国家战略层面形成统一规划与行动措施,加快亚欧地区互联互通基础设施建设,为“一带一路”沿线国家与人民带来巨大的福祉。

(作者单位:西京学院;本文系2015陕西省教育厅人文社科研究计划项目成果,项目编号:15JK2174)

【注释】

①Keith Johnson: Rough Ride on The New Silk Road, *Foreign Policy*, May 1,2014.

②hannon Tiezz: Chinese New Silk Road Vision Revealed, *The Diplomat*, May 9, 2014.

③Ana Palacio: Russia and The Silk Road Approach, *Project Syndicate*, May6, 2014.

④Shannon Tiezz: The Maritime Silk Road Vs. The String of Pearls, *The Diplomat*, February 13,2014.

责编/张晓