



“一带一路”战略下中国自贸区的建设路径探析

孙畅

【摘要】当前我国自贸区建设面临着诸如同世界重要经济体间的贸易利益存在分歧、同区域内其它贸易组织间的竞争激烈、同沿线周边国家存在贸易壁垒等方面的挑战,为此,要通过同“一带一路”沿线国家开展贸易合作和逐步缩小同新型贸易协定差距等措施来促进经济战略的实现。

【关键词】一带一路 自由贸易区 贸易利益 【中图分类号】F113.2 【文献标识码】A

“一带一路”战略是我们党在国家由大向强发展关键阶段作出的重大战略决策,是助推中华民族伟大复兴的全球战略。当前,我国实施对外开放战略的重要内容就是加快自贸区的建设与全方位推进“一带一路”建设,这也是我国经济“新常态”下的必然选择。

“一带一路”背景下中国自贸区建设面临的挑战

当前,“一带一路”沿线周边国家间还存在着一些利益分歧,同其他全球主要经济体间也存在利益分歧,加之法制建设还不完善,存在贸易壁垒,区域内有许多不确定的政治经济风险问题。身处亚太地区,中国在 FTA(自由贸易协定)层面所面临的竞争性挑战不可小觑。中国在构建“一带一路”自贸区网络过程中需要面对极大的挑战。

同世界重要经济体间的贸易利益分歧。海合会、欧亚联盟、上海合作组织等不同层次区域性组织很大程度上促进了“一带一路”沿线国家的贸易发展。但是,各成员国在不同组织中多有重合。这些不同层次和定位的经济合作组织相互交织,多种规则重叠在一起,产生了一种贸易迷局,非常不利于区域内贸易和投资便利化。个别国家将会借助不同的贸易竞争性的合作方案进行贸易谈判,试图谋求更优惠的贸易合作条件和更大的贸易利益,无形之中对“一带一路”沿线国家自贸区的建设带来了前所未有的压力。

同区域内其他贸易组织间的竞争。“一带一路”沿线国家

间建立自由贸易区,必然会同现有的《跨太平洋伙伴关系协定》(TPP)、《区域全面经济伙伴关系》(RCEP)等区域一体化组织的成员国、地域范围、经济功能上产生重叠和交叉,会产生相互影响和相互制约。现阶段,TPP、RCEP 谈判都在加速推进中,对构建“一带一路”自贸区网络产生了潜在影响,相关谈判推进得快,就有可能形成新的贸易规则和贸易标准,占据亚太经贸秩序的主导地位。

这种贸易体系竞争和摩擦将给构建“一带一路”自贸区网络带来新的挑战。

同沿线周边国家间的贸易壁垒和障碍。构建“一带一路”自贸区网络过程中,沿线周边中亚、西亚区域的各国关税税率偏高,俄罗斯、乌克兰等国的平均进口关税税率都达到 10% 以上。

甚至南亚一些国家,把关税作为保护本国产业的一种手段,阻碍贸易自由发展。上合组织成员国中,只有中国、俄罗斯和吉尔吉斯斯坦加入了世界贸易组织,而哈萨克斯坦、塔吉克斯坦与乌兹别克斯坦并没有加入 WTO。因此,构建自贸区会使三国在资金和技术等方面都面临着巨大的竞争压力。除此之外,一些港口国家的基础设施落后,并未与其他国家的进出口口岸达成有效的贸易合作机制,产生较高的贸易成本,这些都成为自贸区建设的障碍。

同沿线周边国家的发展程度差异。虽然“一带一路”沿线周边国家间相互接壤,具有了促进各国共同发展的水路和陆路交通基础,但各国政治和经济的发展水平不尽相同,如新加坡、马来西亚经济相对发达,阿富汗、格鲁吉亚相对落后。沿线周



边各国由于经济发展程度、政治格局等方面的差异,至今并未形成具有普遍适用性的双边或多边贸易合作机制,制约了“一带一路”沿线周边国家的区域内合作深度和广度。面对不同的利益诉求,中国在推动“一带一路”自贸区战略过程中,很难拿出一个令各方都满意的贸易合作方案,可能导致“一带一路”区域内会出现不同层次、不同标准和水平的FTA的交叉与重叠。

“一带一路”背景下中国自贸区建设的路径

为实现全方位的改革开放,中国与沿线国家间的自贸区建设将成为“一带一路”战略的核心内容。借助上合组织、中国—东盟自贸区、中韩自贸区等现有FTA进行整合,打造双边和多边贸易交流合作平台,构建新型跨区域自贸区成为必然选择。


建设高标准的自贸区网络。我国要适应当今世界经贸投资自由化与贸易标准高端化趋势。一方面,与“一带一路”沿线国家开展交流合作,积极参与贸易规则制定,促进区域经济发展;另一方面,要积极参与由发达国家主导的各类经济体系,扩大对外开放的深度和广度,广泛参与国际经济新秩序建设,引领和帮助广大发展中国家为保护发展权益、捍卫贸易成果做出努力。全球经济发展重心正在向太平洋地区转移,亚太地区在全球经济发展中的地位非常重要,贸易自由化程度不断提高。但是由于亚太地区缺乏有效的统一组织,区域内各国纷纷自行开展双边和多边FTA,造成自由贸易协定数量多、成员重叠,区域内的几大发达经济体争先恐后地想主导亚太自贸区建设。

“一带一路”战略的实施可以发挥中国在东盟自贸区、新西兰自贸区等双边或多边FTA中的桥梁与纽带作用,推进亚太区域经济一体化建设进程。

逐步缩小同新型贸易协定的差距。20世纪90年代,北美自由贸易协定签订标志着形成了由美国主导的自贸区范式。近年来,美国通过TPP谈判,正在逐步完善和推广其自贸区范式,着手重新构建全球贸易规则。2015年10月,美国等12国联合发表声明,TPP谈判结束,美国主导的TPP可能成为未来亚太区域合作新动向。其实,只有客观全面地评价TPP的影响,才能使我们认识和缩小同国际新型贸易协定的差距,促进区域自贸区的建设。TPP不仅扩大了NAFTA(北美自由贸易协定),并且使全球40%经济体接受了更高、更具有强制性的贸易标准,我们必须对TPP的高标准进行逐项研究,TPP的劳工和环境条款同NAFTA等早期贸易协定相比较。只有全面认识和评价TPP,缩小中国现有自贸区同国际新型贸易协定的差距,加

快对已经签订的14个协定和已完成实质性谈判的2个协定的升级,才能加快实施“一带一路”战略,引领区域自贸区的发展,促进中国经济实现持续健康增长。

加强与“一带一路”沿线国家的互联互通与政策沟通。新时期的自贸区战略与传统贸易区战略目标不同,新时期的自贸区建设目标更加注重政治目的,构建FTA成为了成员国之间开展地缘政治和外交关系的途径。我国的“一带一路”战略虽然侧重经济领域合作,但也会输出价值观,产生政治影响力。加强同“一带一路”沿线国家的经济合作可以从以下两个方面着手:一方面是加快实现同各成员国的“道路联通”。“一带一路”沿线国家普遍存在基础设施建设落后的问题。受全球经济发展持续下滑的影响,大规模基础设施建设成为拉动需求、缓解经济危机的有效手段。另一方面,要加强同沿线周边国家进行政策沟通。对不同的谈判对象要采取不同的沟通手段和方法,理解并接纳共同利益诉求,坚持经济可持续发展的理念,研究制定高标准、高水平的贸易投资规范,将自贸区谈判作为我国全面深化改革的重要手段,在优化产业结构和经济结构的同时,为构建地区贸易规则和贸易秩序发挥作用。

加快组织实施高水平的FTA谈判。我国在加入WTO以来,自贸区建设取得了一些显著成效,但在开放程度、范围和规则制定上还有较大的提升空间。当前,我国可以通过实施关税减让等优惠政策换取关键产业或部门的准入和开放。我国要及时总结以往FTA谈判中的成功经验,设计弹性的自贸协定规则,设计符合我国长远利益的FTA范式。在拟定FTA范式过程中,要正确认识贸易自由化和便利化标准的不统一,采取格式和体例相对固定的范本来增强贸易规则的可预见性。FTA范本要结合不同国家的贸易水平进行设计,宜粗不宜细,不仅要针对经济不发达国家设计出较低门槛的FTA范式,而且也要针对发达国家设计出高标准的FTA范式,满足深层次经济一体化的需要,带动区域贸易发展。

(作者单位:长春财经学院)

【参考文献】

- ①张天柱:《中国加快实施FTA战略的思考》,《合作经济与科技》,2015年第6期。
- ②朱福林:《中国自由贸易区的现状、趋势与战略思路》,《全球化》,2015年第10期。

责编/张蕾 孙焱(见习) 美编/杨玲玲