

产业新城模式 对“一带一路”战略的推动

■ 焦 聪（郑州大学西亚斯国际学院 河南新郑 451150）

▲ 基金项目：河南省软科学研究项目（项目编号：142400410779）；河南省高等学校国际经济与贸易省级品牌专业建设项目阶段性成果（项目编号：2015KYYB26）

◆ 中图分类号：F062.9 文献标识码：A

内容摘要：建设“一带一路”必须要加深产业链和价值链融合，促进产业集群发展，而产城融合的产业新城发展模式恰能成为“一带一路”战略实施的纽带和引擎，重塑国际间产业发展的合作模式。本文从与沿线国家建设合作园区、构建“两国双园”模式的姊妹园、企业签约组团项目直接到沿线国家建设产业新城等方式，阐述了产业新城模式对“一带一路”战略的推动意义。

关键词：产业新城 产业园区 “一带一路”战略

产业新城的内涵

产业新城是在新型城镇化背景下，建立以人为核心、以产业发展为基石、以“产城融合”为标志的城市发展创新模式。产业新城发展以“建设智慧生态、宜居宜业的幸福城市”为理念，创新升级“政府主导、企业运作、合作共赢”的市场化运作，在新城内实现经济发展、城市发展和民生保障。产业新城从空间位置上来讲，主要分布在城市主城区之外，以产业为先导、以城市为依托，建设产业高度聚集、城市功能完善、生态环境优美的新城区，成为推动地方产业转型升级的动力引擎。

产业新城是一种新型的城市组织形式，从空间上来讲，它是产业发展和城市发展相结合的产物，是工业化的推进形成了这种新型城市化模式。产业新城最初是以工业发展为主导的如工业园区、经济开发区等特定地域，通过转型升级这些特定区域形成以产业发展为主的集工作、生产、生活、休闲娱乐等为一体的产业新城。与传统的主城区相比，产业新城具有一定的独立性，

能在产业发展中起到带头作用，通过“产城共融，政企共赢”、“以产带城，以城促产”的独特方式推动着整个城市经济的持续发展，目前中国产业园区向产业新城转型升级已经成为一种趋势。

产业新城在开发建设领域，不仅包括基础设施建设、产业发展服务、土地整理、园区综合服务及住宅、生活配套服务，还包括城市地产开发、物业酒店经营等业务，它也是新型工业化和新型城镇化的融合，如图1所示。产业新城集合工业化和城镇化两大趋势，二者的融合解决了工业化和城镇化脱节的问题。

“产城融合”首先要合理地融合产业和人口，在城市里不仅要有生产，还应该要有生活。其次要把产业和城市看作一个良性互动的有机整体，除了产业功能外，还要具备相关的城市服务功能，包括完善的基础配套设施，有文化设施、娱乐设施、生活设施等，使人们的各种需求在当地就可以解决。随着新型城镇化发展和产城融合理念的进一步深入，中国产业新城也取得了一定发展。

“一带一路”的重点建设方向

（一）“一带一路”的内容

“一带一路”分别指的是丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路。“一带一路”是中国在当下双边机制和区域合作平台的基础上，借用古代“丝绸之路”这一历史文化概念，实现与周边各国的互联互通，促进地区经济合作，打造地区利益共同体、命运共同体和责任共同体。“丝绸之路经济带”是在古代陆上丝绸之路传统的基础

上形成的，符合当代经济贸易合作的潮流，由中亚经济带、环中亚经济带、亚欧经济带三个部分构成，中亚经济带是核心区，环中亚经济带是重要区；亚欧经济带是拓展区。“21世纪海上丝绸之路”源于古代海上丝绸之路，是以东盟为中心的海上航路的幅射，形成海洋与大陆的相结合，以中国的周边地区为纽带，实现以点带线，以线带面，将东盟、南亚、西亚等各地区连接起来。同时，“21世纪海上丝绸之路”也将东南亚经济体、东北亚经济体乃至欧洲经济体实现互联互通，形成欧亚大陆经济整合的大趋势。“一带一路”的主要内容是“五通三同”。“五通”是指政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通。“三同”就是利益共同体、命运共同体和责任共同体。

（二）“一带一路”建设的重点

1. 将沿线国家纳入以中国为主的产业价值链合作。“一带一路”的建设绝不是简单地将沿线国家作为产品出口、倾销地，而是要将其纳入以我国为中心的产业价值链；不是要占领对方市场、排挤对方产业，而是要以繁荣地区经济为目的。建设“一带一路”，必须加深产业链和价值链融合，促进产业集群发展，否则只是没有活力的“空架子”。中国周边国家资源禀赋和比较优势差异较大、发展阶段跨度大，与我国具有广阔的产业内合作前景。例如将部分技术要求不高的劳动密集型生产活动向东南亚、南亚等工业生产落后、劳动力充裕、适合承接此类生产活动且与我国友好的国家有序转移，既能够帮助他们加强工业对经济增长的贡献，特别是提高工业对就业的吸纳能力，也能使国内企业向产业链的更高层次移动，在解决自己产能问题的同时，也帮助周边和沿线沿路国家实现

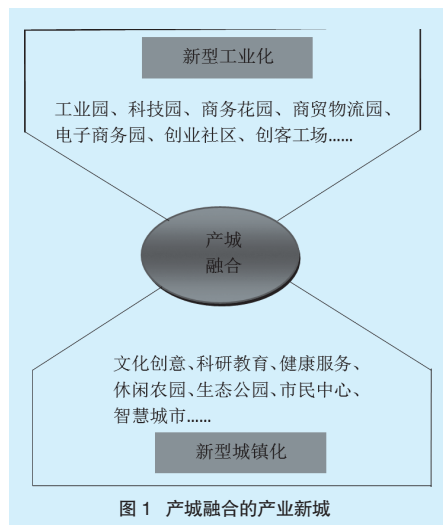


图1 产城融合的产业新城

工业化和经济发展、社会进步、就业增加，改变他们依靠资源发展的局面。

2. 大幅增加与沿线国家的全方位经济投入及合作力度。建设好“一带一路”，是推动中国对外开放战略向纵深发展，维护中国地区影响力的重大战略举措。中国有能力加大资金投入力度，助力“一带一路”建设。2014年，中泰签署合作备忘录，建设总长800多公里的中泰铁路，中国——俄罗斯同江铁路桥开工建设，瓜达尔港东湾快速路建设项目进行顺利，“中巴友谊路”喀喇昆仑公路改扩建工程进行收官阶段，“一带一路”建设已进入落实阶段，中国可以充分发挥在“一带一路”建设中的资金优势，加大沿线国家的基础设施建设，带动其经济增长。

3. 注重促进当地就业和可持续发展。在21世纪，国际社会越来越关注可持续发展，对于实现共同发展的要求日益增高。因此，过去那种掠夺式的跨国经营在当今世界已不可能施行，经济交易必须是平等、互利的，必须有助于推动当地发展，同时注重履行环保和社会责任。尤其在全球范围内，特别是在欠发达国家，单纯的资源开发已越来越难以进行。这里面既有所在国的经济发展和民族感情问题，也有一个国际舆论环境的问题。因此，在这种形式下，中国企业在“一带一路”的国际投资合作中，必须具有国际化的视野和心态，必须坚持相互尊重、互利共赢、共同发展的经营理念，提高社会责任意识，注重生态环境保护，与东道国社会、企业、民众形成友好互动的氛围。一定要与促进当地就业，推动当地经济增长与改善民生相结合。

产业新城模式对“一带一路”战略的推动

通过对“一带一路”建设的重点方向分析，经济相连，星罗棋布的产业新城正成为“一带一路”战略实施的纽带和引擎，能够重塑国际间产业发展的合作模式。“一带一路”以核心城市节点，连接综合交通运输干线，并以其为发展轴线，带动经济带的发展，被称之为“点轴带动”发展模式，其中一项重大举措就是在核心节点城市建设产业园区。《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》中提出，按照优势互补、互利共赢的原则，促进沿线国家加强在新一代信息技术、生物、新能源、新材料等新兴产业领域的深入合作，推动建立创业投资合作机制。探

索投资合作新模式，鼓励合作建设境外经贸合作区、跨境经济合作区等各类产业园区，促进产业集群发展。具体可以从以下三个方面分析：

(一) 通过产业转移，促进沿线国家产业园区的建设

作为“一带一路”重点建设领域，产业、产能合作是中国和“一带一路”国家亮出的最重要的一张合作牌。经过多年发展，中国已进入工业化的成熟期，拥有大量优势产业和产能。“一带一路”沿线主要是发展中国家，这些国家产业结构非常单一，工业体系很不完备。这些国家在产业园区的建设中还很滞后，规划设计粗放，产品结构单一，没有产业基础和主导产业做支撑，很难形成明显的行业聚集力和竞争力，亟需通过产业转移促进园区的建设。而中国的产业园区正处于转型升级阶段，亟待释放大量的优质富余产能。一方积极承接，一方积极转移，形成有效的对接口。一方面加速了中国产业园区的转型升级，形成宜居宜业的产业新城；另一方面促进了沿线国家工业园区的建设，提高了其工业化率，加速其城镇化的发展，达到了双赢的局面，这也正符合“一带一路”战略的初衷。当然进行转移的产业不是高能耗、高污染的产业，这样的产品已经让我们付出了沉重的环境和社会代价，因此转移高能耗、高污染的产业不利于“一带一路”战略的推行。

(二) 创建合作园区，推动境外产业集群发展

通过与沿线国家创建合作园区、举办境外园区招商推介会，支持优势产业龙头企业抱团“走出去”，引导上下游企业入园投资，加快建设、推动境外产业集群发展。目前，如意集团正在推动建设“巴基斯坦如意纺织工业园区”，并与华能集团合作建设发电供电基础设施项目；美晶米业正在柬埔寨创建农业经贸合作园区，推动境外产业集群发展。为了更进一步促进我国与沿线国家之间产业合作，“两国双园”模式，更能有效推动“一带一路”的实施。中马钦州产业园区，世界上首个互相在对方建设产业园区的姊妹园区，2014年4月由中马共同投资，规划面积55平方公里，园区功能分区包括工业区、科技研发区、配套服务区和生活居住区。首期15平方公里，其中启动区7.87平方公里。在产业选择方面，重点发展装备制造、电子信息、食品加工、材料及新材料、生物技术和现

代服务业六大产业。这是中马两国投资合作旗舰项目，是中国—东盟自贸区升级版探索和实践，也是广西对接国家“一带一路”战略的一个国家级平台。这个园区在马来西亚关丹岛的姊妹园区——马来西亚—中国关丹产业园，基础设施和招商工作也在如火如荼展开。对于“一带一路”建设来说，这种“两国双园”模式将具有广泛示范效应，通过联合理事会的统筹协调作用研究双园发展的战略目标、重大政策、扶持措施、开发步骤，重点推进双园产业与科技合作，通过发挥各自优势和资源，吸引两国和全球有实力的投资商到双园投资兴业，推动产业集群式发展。

(三) 企业签约组团项目，到沿线国家建设产业新城

要建设产业新城，首先必须要有产业支撑，没有产业支撑的城市是缺乏后续发展空间“空壳城”。其次要有完善的公共服务配套设施，形成以产业、居住、教育科研产业为主体的产业新城。中国现在已经形成了一批大型的有实力的多产业融合的综合型企业，可鼓励这些企业直接到沿线国家开发建设产业新城。根据沿线国家的要素禀赋，选择适合的区域建设工业园、物流基地、大型商业综合体、学校、医院、五星级酒店、写字楼和配套地产等一揽子项目。形成机械制造产业基地、服装鞋帽生产基地、食品医药加工基地等，推动生产要素向城镇聚集。依据“园中建城，产城融合”的发展思路，构建集产业、行政服务、酒店商务、教育医疗、生活住宅、休闲购物等功能于一体的园区新城。一方面促进了沿线国家城市化的发展，另一方面也为中国企业的对外投资提供了平台，能有效地促进“一带一路”战略的实施。

参考文献：

1. 李英洲. 产业新城：西部地区城镇化发展新路径 [J]. 重庆行政：公共论坛，2014（8）
2. 王寅生. 产业新城空间生长机理及优化策略研究——以无锡新区为例 [D]. 苏州科技学院，2014
3. 蔡宏华，何静芝. 试论PPP模式在三四线城市的新城开发中的运用 [J]. 现代商业，2015（9）
4. 贾康. PPP模式在中国的探索效应与实践 [J]. 经济导刊，2015（1）
5. 胡鞍钢，马伟，鄢一龙. “丝绸之路经济带”：战略内涵、定位和实现路径 [J]. 新疆师范大学学报（哲学社会科学版），2014（2）