

“现代院论坛 2017: ‘一带一路’的风险应对” 会议综述

倪建军 陈 旻

2017年4月6~7日,中国现代国际关系研究院主办“2017年现代院论坛‘一带一路’的风险应对”。来自中国、美国、德国、俄罗斯、韩国、澳大利亚、马来西亚、埃及等23个国家和地区的50位专家学者及官员、前政要,围绕“一带一路”建设共识、风险挑战、合作前景和政策建议等进行深入探讨。两天的会议期间,如何提升中国“一带一路”建设成效、“一带一路”建设资金的募集、如何妥善形成合力应对风险、“一带一路”建设如何更好地从多边机制层面发挥作用,以及美国等国家参与“一带一路”建设的态度等问题,均引起了与会专家高度关注,观点交锋、讨论十分热烈。会议主要观点综述如下:

(一)以新思维推进“一带一路”建设。中国现代国际关系研究院原院长陆忠伟分析了“一带一路”整体发展前景,指出“一带一路”政策执行宜注重“十大思维”:一是从倡议思维转向行动思维;二是从封闭思维转向开放思维;三是功能思维超越地理思维;四是正和思维超过零和思维;五是金融思维超越产业思维;六是人才思维超越物理思维;七是以陆上运输思维拓展海运思维;八是以规则思维抵消风险思维;九是以文化思维促进经贸思维;十是长线思维兼顾短线思维。

(二)“一带一路”顺应世界大势变化。中国现代国际关系研究院院长季志业指出,中国推出“一带一路”倡议有三大时代背景:一是自冷战结束以来,全球化发展出现偏差,有些国家试图以某一种理念、某一种模式、某一种制度、某一种方向来框住全球化的发展进程,导致部分国家、地区和群体的边缘化,引发反全球化浪潮。但全球化是客观的历史进程,按照旧路径发展将进一步激化矛盾,“一带一

路”为全球化带来新的动力和方向。二是自2008年金融危机以来,世界经济依然低迷,民粹主义、极端主义、恐怖主义却迅速发展,军事冲突风险居高不下,门槛越来越低,世界险象环生。中国通过“一带一路”倡议把各国注意力拉回到发展经济上来,以合作共赢推进经济发展,维护世界和平稳定。三是自改革开放以来,中国以共赢理念成为全球化最大受益者,中国通过与世界共同发展,实现了自身的发展目标。中国愿意秉持共商、共建、共享理念,坚持正确义利观,推动“一带一路”建设,让更多的国家搭乘中国发展的“快车”和“便车”,实现共同发展。

(三)“一带一路”已从中国倡议转化为全球共识。斯里兰卡探路者基金会执行总裁鲁克斯曼·西里瓦尔德纳认为,“一带一路”倡议规模和范围史无前例,已从中国倡议提升为全球共识。埃塞俄比亚总理特别顾问阿尔卡贝·马蒂库认为,“一带一路”对接中非合作,加强南南合作,有力维护自由贸易,反击部分发达国家保护主义和孤立主义逆流。韩国国家安保战略研究院院长辛彦认为,“一带一路”倡议有助解决世界经济的不平等、不均衡问题,为沿线国家带来和平与繁荣;韩希望“一带一路”取得成功。中国现代国际关系研究院副院长傅梦孜认为,“一带一路”能成为全球共识,在于它体现人类命运共同体理念。人类同属于一个地球家园,人类命运共同体是世界国家未来发展的共同期望,能够实现这个理念,符合世界整体诉求。

(四)“一带一路”倡议是全球化合作新模式。埃及外交事务委员会秘书长艾尔兹买提表示,“一带一路”是中国提出的全球发展路线图,有助于实现公正平等的全球治理。中国香港中华能源基金委

员会常务副主席何志平认为,“一带一路”倡议不落窠臼,充满活力,以志愿参与、主动谋划、各展所长为基本特征,成为全球化 2.0 模式,其成果将不断涌现,生命力将绵延数百年。中国社科院亚太与全球战略研究院院长李向阳认为,“一带一路”是新型区域经济合作机制,以发展而非规则导向,具开放性、多元性特征,体现东方特色“义利观”,最终目标是实现利益共同体、责任共同体和命运共同体,是中国在崛起过程中向本地区和世界提供的高质量公共产品。老挝外交学院院长布法表示,“一带一路”倡议促进相关国家经济增长,实现区域性繁荣和整合;当前各国都在努力加强基础设施建设,“一带一路”倡议恰逢其时。

(五) “一带一路”倡议的风险挑战。其一,政治风险。伊朗国防外交战略研究中心主任阿里杜斯提认为,尽管美国没有公开否认该战略,但实际上持否定态度,视其为现行国际政治经济体系的挑战。缅甸战略与国际问题研究中心主任哥哥莱认为,“一带一路”倡议面临的挑战首先是政治风险,东盟国家都面临内政困扰,比如缅甸正经历比较脆弱的政治改革,可能影响对“一带一路”倡议的支持。其二,安全风险。红十字国际委员会东亚地区代表处主任裴道博指出,“一带一路”倡议面临安保和安全风险,安保风险由武装和暴力冲突造成,冲突具有长期性,相关项目建设应加强与红十字会等机构的合作。塔吉克斯坦总统战略研究中心主任胡德别尔迪·霍利克纳扎尔认为,阿富汗安全形势每况愈下,对中亚地区构成严重威胁;中亚国家在边境管理问题上协调不足,联合打击恐怖分子不力,致恐怖势力蔓延、活动猖獗。乌兹别克斯坦战略与跨地区研究所所长巴特尔·图尔苏诺夫认为,全球金融危机恶化中亚安全形势,解决中亚地区安全问题需战略眼光。“一带一路”建设增强中亚国家经济发展潜力,有助缓解紧张局势。其三,商业风险。澳大利亚国立大学中国研究中心执行主任任格瑞认为,“一带一路”应通过成功的样板项目,提高对其他国家的吸引力。美国全球安全分析研究所所长鲁夫特表示,须认真考虑资金可持续问题,实施“一带一路”需 6 万亿~8 万亿美元,融资难度和投资风险都很

大,要把钱花在刀刃上。何志平提醒,根据麦肯锡报告,大型基建通常都比预定完工时间晚一年半以上,而且成本也比预估高出约 80%。国家开发银行研究院研究员曹红辉认为,应注意保护投资者利益,可签订沿线国家投资保护协定,打消投资者顾虑,激发资本市场对“一带一路”兴趣。其四,应加强区域与全球治理。菲律宾亚太进步基金会主席巴维拉表示,“一带一路”倡议面临治理问题,投资合作要注意反腐、就业及环境问题,要解决互信不足问题,要确保政策的延续性。德国发展研究所高级研究员菲斯强调,好倡议应为区域和全球治理做出贡献,必须重视三大问题:一是目标和影响的问题;二是双边事务与多边治理的问题;三是工作模式问题。

(六) “一带一路”倡议的合作前景。曹红辉指出,“一带一路”可成为疏通困难的方案,解决冲突的渠道,帮助沿线国解决业已存在的困难和风险。前上合组织秘书长伊马纳利耶夫认为,“一带一路”倡议体现地缘经济集体主义核心理念,不仅要以新方式和路径加快人才、资金等的流动,还要推动建立一个新历史进程。以色列国家安全战略研究所高级研究员奥得德·厄恩认为,目前“一带一路”应加强机制建设,培养长线思维,扩大参与面。以色列国家安全战略研究所高级研究员厄恩表示,应完善倡议机制化建设,建立咨询性质的论坛或委员会,既可是峰会级别,也可是区域性的,形成定期交流机制,确保不同区域、国家的观点得到充分表达。波兰东方研究中心执行主任埃勃哈特提议,应加强倡议的执行机构建设,推动地区性合作,减少不必要的项目竞争。印尼战略与国际研究中心执行总裁弗蒙特认为,当前,中国推动“一带一路”建设速度较快,但应理解沿线国家也有自身调整的方式和过程,尤其是建立互信不能一蹴而就,要保持耐心。

与会专家表示,本次会议成效突出,应将该交流平台 and 机制延续下去。建议由现代院牵头,在现代院论坛基础上,建立“一带一路”国际智库定期交流机制,为沿线及相关国家智库提供有效合作平台,为“一带一路”建设持续提供更深入、更具针对性的智力支撑。○

(责任编辑:孙茹)