

“一带一路”建设与中国新型大国外交

文 / 李景治

摘要：“一带一路”建设与中国新型大国外交密切关联，是中国新型大国外交的新起点、新探索、新考验。“一带一路”的提出标志着中国正在由具有国际影响力的地区大国迈向世界大国，已具备推行大国外交的经济实力以及政治、军事和文化资源，是中国新型大国外交的新起点。“一带一路”建设大力开创中国与相关国家互利合作新局面、积极发挥中国对外交往的优势、努力化解敌对势力的遏制，为中国推进新型大国外交提供了新鲜经验，是中国新型大国外交的新探索。“一带一路”建设如何应对美日等国干扰阻挠，领海、领土争端等因素的制约，一些国家政局动荡的影响，以及克服传统观念的束缚，是对中国新型大国外交的新考验。

关键词：“一带一路”；新型大国外交；新起点；新探索；新考验

中图分类号：D801 **文献标识码：**A **文章编号：**1006-0138(2016)03-0104-06

“一带一路”是新时期中国加强对外合作，促进地区繁荣稳定，推动世界和平发展的重大战略举措，也是中国新型大国外交的具体体现。“一带一路”与中国新型大国外交密切关联，是中国新型大国外交的新起点、新探索、新考验。因此，有必要进一步加强“一带一路”建设与中国大国外交相互关系，以及“一带一路”建设和中国推进新型大国外交所面临问题与挑战的研究。

一 “一带一路”建设是中国新型大国外交的新起点

所谓大国外交，就是世界大国、世界强国外交政策及其指导下的外交活动，具有两个核心因素：一是相关国家是名副其实的大国，具有大国所具备的经济、政治、军事、文化实力；二是能够提出足以影响地区和全球安全、稳定、发展的外交方针并开展相应的外交活动。就此而言，中国外交正迈向大国外交，而“一带一路”的提出恰恰是中国新型大国外交的新起点。

第一，“一带一路”的提出标志着中国正在由具有国际影响力的地区大国迈向世界大国。

冷战结束后，国际力量对比发生了深刻变化，呈现出“一超多强”的局面。美国成为世界惟一超级大国但世界同时出现了多极化的发展趋势，就国家综合实力、国际地位和国际影响力来说，中、俄、英、法、德、日等都是地区乃至世界强国。近年来，中国经济迅速发展，不仅经济总量稳居世界第二，而且具有独特的优势，已具备推进新型大国外交的综合国力。

作者简介：李景治，中国人民大学国际关系学院教授，博士生导师，北京市，100872。

首先,中国已具备推行大国外交的经济实力。

一是,充裕的资金和有效的资金运作能力能够为中国新型大国外交提供坚强后盾。尽管中国经济发展的下行压力较大,但仍保持在7%左右的增长率。这样的增长率仍能够创造巨大的财富。这就使中国的建设资金比较充裕,外汇储备始终名列世界前茅,从而可以为“一带一路”建设提供资金支持。正因为如此,中国倡导的亚洲基础设施投资银行(以下简称“亚投行”)顺利组建。中国注资超过三分之一,为该行的建立和运营提供了可靠保障。同时,“一带一路”所涉及的一些重大项目也由中国提供贷款、融资。

二是,强大的建设能力能够为中国新型大国外交开拓更加广阔的领域。“一带一路”涉及大量高速公路、高铁、现代化的机场、港口码头、输油气管道建设,以及一系列的企业、矿山、公共工程项目,都需要很强的建设能力。而中国的这种建设能力是世界公认的。在项目开发和工程管理的实践中,中国培养锻炼了一支世界一流的建设队伍,其中包括项目设计、风险评估、融资、施工管理、质量监督的团队。他们积累了宝贵的经验,形成了一整套科学管理制度,确保工程的进度和质量。

三是,世界规模的进出口贸易能够为中国新型大国外交创造良好的条件。“一带一路”有两个重要的支撑,一是大量的合作项目,二是世界规模的进出口贸易。中国作为世界贸易大国,每年进口的石油、天然气、原材料、民用飞机及其他高科技产品都居世界领先地位。同时,中国的商品也大量出口到世界各国,特别是“一带一路”所涉及的国家。这就为“一带一路”建设和发展提供了有力的支撑。国际贸易所带动的铁路、公路、港口、码头、机场、石油天然气管道的建设,也会大大促进各国之间的经济合作和互利共赢。有人总喜欢用中国人均GDP较低来否定中国的世界大国地位。但是,在国际关系领域,发挥作用、产生影响力的往往是一个国家的经济总量和综合国力,而非单纯的人均GDP。

其次,中国已拥有推进大国外交的政治、

军事和文化资源。

中国作为联合国常任理事国,积极参与安理会以及联合国所属机构的工作。中国在G20会议、上合组织、亚太经合组织中,在与周边国家、东盟、非洲国家、金砖国家、中东欧国家的合作中,越来越活跃,其成果越来越丰硕。一些重要国际问题,例如朝鲜核危机、伊朗核危机的谈判与解决,都需要中国参与。随着中国的崛起,其政治影响力也必然与日俱增。中国拥有较为强大的国防力量。中国的国防力量既保卫国家主权、领土完整不受侵犯,维护国家的安全与稳定,又是保卫世界和平、维护地区稳定的重要力量。中国坚持社会主义政治制度和社会主义核心价值观,又具有悠久的历史和文化传统,在当今世界独树一帜。在经济调整和转型中,中国大力推动创新驱动,把创新放在经济社会发展战略的核心地位。中国已是举世瞩目的创新大国。

中国综合国力不断增强,国际地位不断提升,国际影响力不断扩大。中国正在崛起已是不争的事实。“一带一路”战略的提出和推进,标志着中国正由具有国际影响的地区大国迈向世界大国,中国外交正迈向新型大国外交。

第二,“一带一路”的提出标志着中国外交开始迈向新型大国外交。

一般来说,大国外交对国际形势的发展变化和地区事务,都具有比较强的影响力,甚至在一定程度上改变世界格局和地缘政治态势。然而,旧的大国外交存在诸多弊端:奉行霸权主义、单边主义;只顾本国利益,相互争权夺利,牺牲小国合法权益;动辄以武力威胁,发动军事打击,以强凌弱,以大欺小;强制推行自己的政治制度和价值观。例如,“9·11”事件后,美国在全球范围内进行反恐,直接导致了阿富汗战争、伊拉克战争的爆发,激化了相关地区紧张局势。又如,美国和西方大国策动“颜色革命”和“阿拉伯之春”,不仅使东欧、中东等地区相关国家的局势急剧恶化,而且使俄美、俄欧关系进一步紧张。再如,美国实行亚太再平衡战略,加强美日同盟,纵容日本右翼势力否认战争罪责,加剧了东亚紧张局势,恶化了中美、中日关系。

而新型大国外交就是要从根本上克服这些弊端,坚持和平、平等、互利、共赢的原则。中国提出和推进的“一带一路”建设,就是新型大国外交的典范。它具有两大特点:

首先,可以做到互利共赢。“一带一路”建设能够惠及亚洲、非洲和欧洲三大洲,及世界其他不少国家,将产生广泛而深远的积极影响,有利于地区的繁荣与稳定、世界的和平与发展。具体来说,一是,有利于加强双边和多边经济合作。“一带一路”的很多项目都是中国倡导并与相关国家合作开发建设的。项目的推进必将进一步密切合作各方经济联系并增进相互了解,改善其政治外交关系。“一带一路”的建设,中国提供了广泛而强有力的支持,各相关国家,包括除美日之外的主要西方国家,也通过亚投行等形式积极参与。这就使国际合作扩大到世界范围。二是,有利于促进相关国家和地区的经济增长。“一带一路”所涉及的一些地区,处于欠发达状态。而“一带一路”通过基础设施的建设,国际贸易的发展,以及各种经济合作,将带动各相关国家经济的发展,逐步改变其欠发达状态。相关国家会更加富裕,人民生活水平也将得到改善。三是,有利于维护地区的安全与稳定。“一带一路”所涉及的国家和地区,国际恐怖主义、民族分裂主义和宗教极端势力异常活跃,致使社会动荡、暴力恐怖袭击频发,民不聊生,国家和地区安全没有保障。解决这些问题,单靠军事打击很难奏效,必须采取综合治理的办法。其中包括促进相关国家和地区经济发展和民生改善。因此,“一带一路”建设有利于维护地区的安全与稳定。

其次,对世界各国具有很强的吸引力。大国外交除了以强大的实力作后盾,具有广泛的影响力,还必须具有很强的吸引力,而不能强加于人。中国倡导和推进“一带一路”建设,坚持自愿原则,依靠相关合作项目互利共赢的优势和广阔前景吸引人,而不是强加于人。这个倡议一经提出,就引起相关各国的极大兴趣,得到俄国、中亚各国、蒙古直至遥远的白俄罗斯、匈牙利和中东欧国家,以及一些东南亚国家、印度、巴基斯坦等印度洋国家、地中海和南欧国家的积极响应。他们把“一带一路”建设同

本国发展的长远规划密切衔接在一起,力求通过“一带一路”建设促进本国发展规划的实现。以中巴合作为例,双方将大力推进中巴经济走廊建设。计划将把瓜达尔港建设成为现代化的大港口。从该港口到中巴边界,将建设现代化的公路、铁路、石油管道和天然气管道。沿线将开工建设一系列的合作项目。项目完成后,经济走廊将变成巴基斯坦新兴经济发展区域。中国进口的相当一部分石油、天然气可以避开马六甲海峡,直接从瓜达尔港输往中国。中国的商品也可以通过该港口直接运往中东、欧洲和非洲。亚投行的建立也充分证明了“一带一路”的吸引力。经过短短时间的协商,就有多达57个国家自愿成为亚投行创始会员国。其中不仅有“一带一路”直接涉及的中亚、南亚和东南亚各国,而且还有除美日之外的西方主要国家。这些国家参加亚投行,主要是被“一带一路”的发展前景所吸引,力求从中谋取利益、分享发展机遇。美日尽管没有作为创始会员国加入亚投行,但对“一带一路”的关注从来没有停止过,也从未明确拒绝参加亚投行。当然,亚投行以及“一带一路”建设的大门也始终对其敞开。

二 “一带一路”建设是中国新型大国外交的新探索

中国新型大国外交继续坚持独立自主的和平外交政策,其根本出发点和目标是:维护国家主权、领土完整和国家利益;发展和改善与各国、各国际组织的关系,为国内改革与发展和现代化建设创造良好的国际环境,特别是周边环境;加强国际交流与合作,实现互利共赢,促进国内经济与社会的发展;积极参与国际事务,和平解决国际争端,努力保障地区的繁荣与稳定、世界的和平与发展。但也应当承认,中国如何具体推进大国外交,实现大国外交的目标,仍然需要进行探索。而“一带一路”恰恰正面回答和探索了中国推进新型大国外交所面临的问题,是中国推进和实现大国外交的新探索。

第一,如何开创中国新型大国外交的新局面?所谓开创中国新型大国外交新的局面,就

是在继续坚持独立自主的和平外交政策的基础上,提出和推进具有国际影响力的新思路、新战略、新举措,以进一步改善与各国的关系,创造更加良好的国际环境特别是周边环境,拓展合作的领域,加强合作的深度和质量,提高合作水平。为此,就需要外交指导思想和大政方针的创新。

长期以来,中国对外交流与合作主要采取两种形式:一种是双边合作。迄今为止,中国与世界大多数国家都建立了双边合作关系。中国同东盟、欧盟、非盟的合作大体上也是双边合作。因为合作方是一个整体,而非各个国家。这是中国对外交流合作的主渠道和主要平台。另一种是多边合作。主要是通过联合国及其他世界和地区国际组织与各相关国家进行合作。此外,中国也参与了一些地区国际组织的组建,例如上海合作组织。不难发现,这些国际合作都是单独进行的,彼此没有连带关系。

“一带一路”建设有整体规划、明确的目标和推进路径。它以一系列双边合作为基础,以“一带”和“一路”为纽带,搭建中国对外交流与合作的新平台。所谓“一带”就是“丝绸之路经济带”。其中包括以云南昆明为起点,与老挝、越南、柬埔寨、泰国、缅甸、马来西亚和新加坡相连的高铁网络;以中国中部和西部为起点,经过中亚或俄罗斯通往欧洲的铁路、公路、天然气和石油管道网络。所谓“一路”就是“21世纪海上丝绸之路”。它把中国海、印度洋、南太平洋连接起来。与传统合作不同的是,“一带一路”把中国与各相关国家、国际组织的合作用两条红线贯穿起来,形成影响世界的两大合作走廊。这充分体现了中国新型大国外交的主动性和开创性。

“一带一路”建设,为中国国内经济发展开辟了更加广阔的天地,创造了更加有利的机遇。它也为国内经济与国际经济互联互通、互利合作、共赢发挥更加明显的促进作用。据不完全统计,已有80多家央企在“一带一路”沿线国家设立分支机构,在促进基础设施互联互通方面,承担了大量战略通道和战略支点项目。同时,“一带一路”建设,也带动了多数省市自治区的外向发展。如果说任何国家的外交都是为

国内政治服务、为国家整体战略服务,那么“一带一路”为中国整体战略服务的有效性和贡献,在新中国外交史上是前所未有的。

“一带一路”既由中国发起倡议并提供资金、规划、建设等多方面的支持,又体现了中国与相关国家的合作共赢。中国强调,“一带一路”建设要与各国、各地区的发展规划相互对接。2015年7月习近平会见普京时指出,中俄“双方要将上海合作组织作为丝绸之路经济带和欧亚大陆经济联盟对接合作的重要平台,拓宽两国务实合作空间,带动整个欧亚大陆发展、合作、繁荣”。同时,中国也主张“一带一路”建设同哈萨克斯坦的“光明之路”经济发展战略、印度的“向东行动”政策,以及各国经济发展战略相对接。

第二,如何发挥中国新型大国外交的优势?

冷战结束后,美国经济实力不断下降,而军事力量却不断增强。因此,美国越来越多地依靠军事力量推行其外交,处理国际事务,解决或力图解决国际争端。其中包括进行武力威胁、发动军事打击和局部战争。实行亚太再平衡战略,增加在南海和东北亚的军事力量,遏制中国;美国定期或不定期地同各相关国家举行大规模军事演习,威慑战略对手。当然,美国在处理国际事务、解决国际争端中,也使用经济手段,但主要是进行经济制裁。经济合作在美国的对外战略中已日趋边缘化。结果,在美国外交方针及其行动的影响下,世界更加不太平,中东、乌克兰东部和俄罗斯、东北亚和南海地区的局势更加动荡不安。

与此不同的是,中国一心一意搞建设、谋发展,积极扩大开放,全力发展对外经济合作与交流,努力实现互利共赢,造福中国和世界各国人民。经济合作、互利共赢,已成为中国外交的主打和优势。“一带一路”建设既与中国总体发展战略相一致,又充分体现了中国外交的特点和优势。中国始终坚持走和平发展的道路,主张通过平等协商、友好合作处理国际事务,建立公正合理的国际政治经济秩序,主张和平方式解决国际争端,反对使用武力或以武力相威胁。“一带一路”建设恰恰体现了这种平等合作、互利共赢的精神。同时,“一带一路”建设

同各国的发展目标也是一致的。习近平在谈到中国与印尼合作时指出,“中方建设‘21世纪海上丝绸之路’构想同印尼方打造‘全球海洋支点’规划高度契合”。随着“一带一路”建设的稳步推进,必将促进我国与相关国家的平等合作、互利共赢,以及地区的繁荣与稳定、世界的和平与发展。

第三,如何应对敌对势力的遏制?

冷战结束后,冷战思维依然存在。美国依然坚持遏制中国的战略。美国议会两党、总统、政府、智库和各大利益集团,对华政策历来存在这样或那样的分歧。其基本观点和态度,大体可以分为“鹰派”和“鸽派”。但无论哪一派,在遏制中国、阻止中国崛起这一点上是共同的。当前,美国遏制中国的战略重点是东北亚和南海地区。为此,美国加强了美日同盟,以及同澳大利亚、新西兰、菲律宾等国家的同盟关系,大大加强了在亚太地区的军事力量。美国最先进的武器也相应部署在中国周边地区。以美国为首的、以美日同盟为核心的大规模联合军事演习相继登场,从而形成了对中国的战略包围态势。如何突破和粉碎美日等国的遏制,成为中国大国外交所面临的难题。

“一带一路”建设,可以在“一带”“一路”两个国际大走廊开辟较为稳定的战略纵深。相对来说,美日等国对上述地区,特别是在中亚、俄罗斯的影响力比较弱,而中国则有比较大的发展空间。只要“一带一路”建设好,就能在经济和战略上为中国提供较好的安全保障。同时,“一带一路”为中国对外发展提供了多样化的通道。向西打开了通往欧洲的大通道,可以确保中国同中亚、俄罗斯以及欧洲各国的经济合作友好往来。中国与白俄罗斯战略合作伙伴关系的建立,以及中国科技园区的建设,是“一带一路”建设的最新成果。向西南打开了通往印度洋、地中海的国际大通道,中亚、中东乃至非洲的石油、天然气及其他资源都可以避开容易被美日封锁的马六甲海峡,通过这条通道安全输往中国,中国的能源、资源安全得到进一步增强。海上丝绸之路必将加强中国同东南亚各国、印度洋国家以及西亚、北非国家的合作与交往,这显然有利于中国冲破和粉碎美日

的遏制战略。以经济合作、互利共赢应对敌对势力的遏制,是“一带一路”为中国新型大国外交提供的新探索。

三 “一带一路”建设是对中国新型大国外交的新考验

中国新型大国外交面临着多方面的压力和挑战。这种压力和挑战不可避免地反映到“一带一路”建设上。因此也可以说,“一带一路”的建设是对中国新型大国外交的新考验,这种考验主要来自以下几个方面。

第一,美日等国极力干扰阻挠。

亚投行的组建受到各国的普遍欢迎,就连英国、法国、德国、意大利、加拿大、澳大利亚等主要西方国家都成为亚投行的创始会员国。在西方大国中,只有美国和日本尚未加入亚投行。当然,加入与否是各国的自由。但美国和日本拒绝加入的理由,却是耐人寻味的。表面上,它们声称是由于担心亚投行由中国控制,不能按国际惯例办事。这个理由可以说是不攻自破。中国是负责任的大国,一贯遵守联合国宪章和相关国际组织包括国际金融机构的章程。那么,有什么理由怀疑中国主导亚投行就不按国际惯例办事呢?美日拒绝参加亚投行的深层次原因,是害怕中国通过亚投行支持“一带一路”建设,使其取得成功,更害怕“一带一路”建设进一步推动中国崛起。它们采取拒绝参与的办法阻碍亚投行的建立和“一带一路”的建设,实在是不智之举。然而值得警惕的是,美日对于“一带一路”建设,还会处心积虑进行干扰乃至阻挠。其中,它们最拿手的是利用民主、人权问题干扰中国同有关国家的双边合作,以及亚投行的正常运转。这方面的斗争,无论美日是否加入亚投行,都避免不了,可谓“树欲静而风不止”。

第二,一些国家抱有疑虑。

对于中国的崛起,一些新兴国家、发展中国家也存有疑虑。今天,“一带一路”的建设和中国新型大国外交的推进,同样面临这样的问题。新兴国家和发展中国家之所以对此存有疑虑,主要是由于两方面的原因:一是这些国家过去同中国处在一个发展水平上,现在在一些方面也还存在着“同质竞争”的问题。它们

担心中国的快速发展会给它们带来不利的影响。例如,出口贸易竞争,以及环境破坏、污染等问题。二是美日等国挑拨离间,它们到处散布“中国威胁论”,攻击、丑化中国,扶植相关国家的反华势力,以此阻挠中国同这些国家的友好合作。缅甸、斯里兰卡无故停止执行与中国企业已签订的合同,中断一些大型合作项目,无疑是上述两个方面的因素作怪。中印交流与合作还存在不少禁区,难以快速发展。中国和俄罗斯的能源合作也并非一帆风顺。我们应清醒地认识到,在“一带一路”的建设中,类似的问题还难以避免,类似的困难和障碍还会出现。

第三,领海、领土争端仍旧是重要的制约因素。

众所周知,中印存在领土争端。经过两国领导人和政府的长期协商,特别是习近平主席和莫迪总理的互访,问题的解决已露曙光。但距离正式签订边境协议还有相当长的一段路要走。在此之前,领土争端依然是影响中印战略互信的重要因素,而缺乏战略互信势必影响双方合作与交流的快速发展。中国同菲律宾、越南等南海国家存在着领海争端。中国主张通过直接的双边谈判,和平解决争端。在此之前,可以暂时搁置争议,共同开发。但相关国家并未作出积极反应。问题的严重性在于,美日等国无理介入南海争端,其险恶用心是通过南海争端牵制中国,通过军事手段援助这些国家同中国进行对抗。为此,美日同菲律宾、越南以及澳大利亚等国多次举行大规模联合军事演习,美国还准备向菲律宾、越南出口先进的战舰战机。不言而喻,美日的介入使南海问题成为影响“一带一路”建设和中国新型大国外交的重要障碍。中日围绕钓鱼岛的争端、中日关系的恶化,因美国的介入而更加严重。这无疑是“一带一路”建设,尤其是“21世纪海上丝绸之路”建设更大的制约因素和不确定因素。

第四,一些国家政局动荡影响合作项目正常进行。

“一带一路”所涉及的一些国家和地区的政局容易出现变动,而政府的对外政策也往往随之改变。即使是已签订的合同,也可能被废除。

政权频繁更迭,乃至非正常更迭,以及政策缺乏连贯性,就给“一带一路”建设带来了很大的困难和不确定性。如斯里兰卡大选后上台的新政府就在一定程度上改变了前政府的对华政策,中止了大部分合作项目,进行所谓的重新审查,或多或少地影响到了与中国的合作。除此之外,相关国家和地区社会动荡,政局不稳,恐怖袭击层出不穷。中巴是全天候战略合作伙伴关系,巴基斯坦政府高度重视并积极推进与中国的合作,但该国部分地区恐怖活动猖獗,已数次危害到中方人员的财产和生命安全。中亚各国三股势力依然存在,是“一带一路”建设的隐患。如何确保“一带一路”建设的安全,是一个迫在眉睫的大问题。

第五,一些传统的观念束缚了我们的手脚。

中国曾向世界宣布不向海外派一兵一卒,不设立海外军事基地。但是随着国际形势的发展变化和中国的迅速崛起,中国的海外利益涉及的范围越来越广泛。从海洋石油天然气运输通道、陆地石油天然气管道、中国投资的大型工程项目、进出口贸易,以及与日俱增的经商务工旅游人员,其安全和合法权益都需要中国政府加以保护。这就使一些传统的观念和做法面临着巨大的压力和挑战,促使我们改变做法。例如,我们派战舰去索马里海域打击海盗,进行护航,并首次向联合国驻非洲维和部队派出了战斗人员。既然已向海外派出护航编队,要不要相应建立后勤补给基地?随着“一带一路”建设的不断推进,对外合作与交流的扩大,中国必然有越来越大的海外利益,特别是人员的生命安全需要保护。派遣军舰、飞机接回动荡国家和地区的中方人员,维护海上和公路、铁路畅通,保护海外合作项目的安全,已经在所难免。相应派出军事力量,并建立海外军事基地,也不是不可以考虑的问题。

上述问题,既是“一带一路”建设所面临的难关,也是对中国新型大国外交的严峻考验。重视问题,化解矛盾,迎接挑战,趋利避害,勇于开拓,大胆创新,是“一带一路”建设的成功之道,也是中国新型大国外交的必由之路。

责任编辑 俞景华