

贯彻“一带一路”战略 推进“龙江丝路带”建设^①

张效廉

(中共黑龙江省委, 哈尔滨 150001)

摘要: 中蒙俄经济走廊—黑龙江陆海丝绸之路经济带(简称“龙江丝路带”)在国家“一带一路”战略规划中具有明显的比较优势和竞争优势。黑龙江省处于东北亚核心区域,对俄边界占全国对俄边境线的74%,向北、向西可经俄罗斯通往欧洲抵达波罗的海沿岸,向东可通过俄方港口抵达日本和韩国。与国内其他通道相比,更可以节约时间和成本。“龙江丝路带”的总体设想,可以使黑龙江省主动融入“一带一路”的战略规划,搭上国家新一轮扩大开放这班车,打造向北开放的重要窗口,推动发展峰值向黑龙江省转移。“龙江丝路带”建设与“五大规划”相结合,相得益彰。“龙江丝路带”必将成为推动黑龙江省经济社会发展的新引擎。

关键词: “一带一路”; 中蒙俄经济走廊 “龙江丝路带”; “五大规划”; 龙江发展新引擎

中图分类号: F127 **文献标志码:** A **文章编号:** 1002-462X(2015)11-0001-03

2013年9月和10月,习近平总书记在访问哈萨克斯坦、印度尼西亚时,先后提出共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的重大战略构想^[1]。2014年以来国家相继出台了“一带一路”战略规划、推动“一带一路”的愿景与行动等多个重要文件,进一步明确了“一带一路”的目标任务、战略布局、推进措施和合作机制。“一带一路”战略规划是中国应对全球形势深刻变化、统筹国内国际两个大局做出的重大决策,是实施新一轮扩大开放、营造有利周边环境的重要举措,是中国今后相当长时期全面对外开放和对外经济合作的总规划。“一带一路”战略规划契合沿线国家和地区的发展需要,考量有关各方的利益诉求,顺应区域一体化和全球化潮流,受到沿线各国的积极响应和国际社会的高度评价。

黑龙江省委、省政府抢抓机遇、科学谋划、准确定位,主动对接国家“一带一路”战略规划,全面启动和实施“黑龙江陆海丝绸之路经济带”建设,得到党中央、国务院的充分肯定和大力支持。第二届中俄博览会期间,黑龙江省组织召开“中

蒙俄经济走廊—黑龙江陆海丝绸之路经济带建设高层论坛”,邀请蒙、俄、日、韩等国的政府官员、专家学者、企业家及媒体代表,以“携手‘一带一路’,互利互惠共赢”为主题畅所欲言、建言献策,共同研讨政府合作、企业对接、智库合作等事宜,为“龙江丝路带”建设提供坚实智力支撑。

一、深刻认识“龙江丝路带”建设的战略意义

“龙江丝路带”建设是国家“一带一路”战略规划的重要组成部分,对黑龙江实现国家和省级发展战略互动,构建开放型经济新体制,形成全方位开放格局具有重大而深远的意义。

第一,“龙江丝路带”建设是贯彻国家“一带一路”战略规划的重大举措。“龙江丝路带”在国家“一带一路”战略规划中具有明显的比较优势和竞争优势。从历史上看,“中东铁路”作为西伯利亚大铁路的一条支线,100多年从未间断过运营;从现实上看,以哈尔滨为中心的绥芬河至满洲里、哈尔滨至大连构成的“丁”字形干线铁路,已经成为联结亚欧的重要贸易大通道;从区位上看,黑龙江省处在东北亚核心区域,对俄边界长2981公里,占全国对俄边境线的74%,拥有25个国家级口岸,向北、向西陆路可经俄罗斯通往欧洲抵达波罗的海沿岸,向东可通过俄方港口经海路抵达日本和韩国;从成本上看,自珠三角、长三角、环渤海地区通往欧洲,经满洲里出境的东部铁路通道,比经阿拉山口出境的西部通道和经二

^① 本文系中共黑龙江省委常委、宣传部长张效廉同志在《中蒙俄经济走廊—黑龙江陆海丝绸之路经济带建设高层论坛》上的讲话,略有删改。

收稿日期: 2015-10-13

作者简介: 张效廉(1964—),男,经济学博士,中共黑龙江省委常委、宣传部长,从事政治经济学研究。

连浩特出境的中部通道更节约时间和成本,与西部通道相比,运期可以缩短 25%~30%,运费可以节省 30%~50%,而且只需经过俄罗斯一国就可到达波罗的海沿岸多国,更符合现代物流要求;从周边看,俄罗斯准备辟建 14 个超前发展区,改造西伯利亚铁路,建设海参崴自由港,同时日韩企业也希望利用这条通道与中国、俄罗斯、蒙古国和欧洲扩大贸易。正是着眼于黑龙江的基础和优势,放眼国内国际形势,黑龙江省委、省政府超前谋划、不失时机地提出“龙江丝路带”建设的总体设想,通过主动融入“一带一路”战略规划,搭上国家新一轮扩大开放这班车,打造向北开放的重要窗口,推动发展峰值向黑龙江转移,为当前转型发展创造有利条件,为长远可持续发展奠定坚实基础。

第二,“龙江丝路带”建设是推动黑龙江沿边开发开放的重要载体。“龙江丝路带”与世界大格局紧密相连,必须用世界眼光把握开放全局,积极拓展同世界上沿线相关国家的合作,特别是与俄罗斯、欧洲及日、韩等国家的合作,充分发挥“桥头堡”和“枢纽站”的作用。“龙江丝路带”国内辐射区与“黑龙江和内蒙古东北部地区沿边开发开放”规划的先导带相支撑,成为横贯东中西、联结南北方对外经济走廊的重要部分,是全国沿边开发开放的前沿和高地。“龙江丝路带”建设要把这一地区建成面向东北亚开放的重要枢纽,建成集聚亚、欧等国多种资源和多个市场的大平台,从总体上拓展沿边开发开放的深度和广度,并在全国沿边开发开放大格局中发挥重要战略作用。

第三,“龙江丝路带”建设是实施“五大规划”发展战略的必然要求。“五大规划”许多是针对黑龙江量体裁衣定制的国家层面的发展规划。作为“中蒙俄经济走廊”的重要支撑,“龙江丝路带”更具有全局性、战略性和牵动性,必将与“五大规划”形成政策叠加效应,充分释放国家政策红利,丰富和拓展沿边开发开放的内容,推进“两大平原”现代农业综合配套改革,推动资源型城市可持续发展和老工业基地调整改造,促进林区生态保护和经济转型。“五大规划”是“龙江丝路带”的基础和支撑,“龙江丝路带”是“五大规划”的引领和牵动,两者相辅相成、互联互通、相得益彰。“龙江丝路带”建设必须与“五大规划”发展战略统筹考虑、相互衔接,突出重点、先易后难,分阶段、分步骤地有序推进。

二、把“龙江丝路带”打造成推动龙江经济社会发展的新引擎

“龙江丝路带”建设是经济发展新常态下,针对省情实际,着眼破解黑龙江省开放程度不高、活力不足、发展缓慢这个突出矛盾而谋划的,目的是通过通道建设吸引国内外产业集聚,培育新增长点和动力源,进一步推动黑龙江经济转型发展。

第一,要以“龙江丝路带”建设牵动产业结构转型升级。“龙江丝路带”建设,最重要的是吸引生产要素向通道沿线转移和集聚,构建发达的外向型产业体系,打造面向东北亚的贸易大通道、加工大基地、物流大平台,推动产业结构的全面转型和升级。在“龙江丝路带”建设中,必须做强“出口加工”,做实“进口落地”,加强境内外产业园区和产业链建设,构建上下游衔接、境内外互动的外向型经济体系;依托东部通道和主要交通干线,以中心城市和交通商贸重镇为节点,加快构建以哈尔滨都市圈为“一核”,哈大齐、哈牡绥东、哈绥北黑、哈佳双同产业聚集带为“四带”,沿边环形开放带为“一环”,境外产业园区为“一外”的产业发展空间格局;大力发展信息、金融、物流等现代服务业,打造大型服务企业集团,推进连锁经营、特许经营、物流配送、多式联运、电子商务等服务方式,促进服务业的集团化、网络化、品牌化经营。

第二,要以“龙江丝路带”建设牵动基础设施互联互通。“龙江丝路带”建设,关键是贸易畅通,形成安全、稳定、便捷的大通道,共建大交通、大物流、大市场,而贸易畅通的前提是基础设施互联互通。在“龙江丝路带”建设中,必须加强与俄罗斯远东开发、蒙古国草原之路等重要规划,以及东北亚各国经济发展战略、技术标准体系的有效对接;抓住关键通道、重要口岸和重点工程,打通缺失路段,畅通瓶颈通道,完善口岸功能,改善通关条件,提升通达水平;建设以大哈佳同、绥满、哈黑和沿边铁路为骨架,以周边公路、水运、航空、管道、电网、光缆为辅助,以相关车站、港口、机场为节点,联结亚欧的国际货物运输网络。

第三,要以“龙江丝路带”建设牵动创新驱动发展战略。创新是转方式、调结构、稳增长的关键所在。推动以科技创新为核心的全面创新,激发全社会创新活力和创造潜能,增强创新创业、科技进步对经济发展的贡献率,是“龙江丝路带”建设的基本要义。在“龙江丝路带”建设中,必须紧紧抓住科技创新这个核心,大力发展“互联网

+”等高新产业,通过提高自主创新能力和科技竞争力产生乘数效应,使科技创新转化为实实在在的产业活动;进一步推动大众创业、万众创新,充分调动和激发全省干部群众的创新激情和创造活力,在龙江大地上掀起“大众创业”“草根创业”的热潮;要大力发展跨境电子商务,培育跨境电商平台,壮大电商主体规模,创建电商示范城市,打造跨境电商品牌,拓展电商物流业务。

第四,要以“龙江丝路带”建设牵动资源配置高效优化。“龙江丝路带”建设以市场为导向、企业为主体,通过深化双边和多边合作,促进要素有序流动、资源高效配置、市场深度融合,有效激发黑龙江资源优化配置潜力,进一步提高东北亚区域资源开发、利用和配置效率。在“龙江丝路带”建设中,必须深化能源、矿产、农业、林业等深加工产业链及生态保护的合作,鼓励省内有实力的企业,通过多种方式到东北亚各国开发能源、资源,进入资源勘探开发和深加工领域,建立资源转化体系,形成利益共享机制;大力实施“走出去”战略,拓宽合作领域、推进技术合作,发挥大型企业开发境外农业和林业资源的带动作用,加快建设境外现代农业合作区和木材加工基地;加强与东北亚各国在森林、湿地和草原保护,以及界河和跨境河流水污染防治等领域的合作,共同发展生态环境保护技术,积极开展界河水文测验与水文报讯合作。

三、扎实推动“龙江丝路带”建设取得新成效

“龙江丝路带”建设必须立足实际、放眼国际,统筹规划、形成合力,创造性地开展工作,确保取得最佳效果。

第一,要着力落实政策措施。国务院已将建设黑龙江沿边铁路纳入《关于近期支持东北振兴若干重大政策举措的意见》,国家发改委也已确定将“龙江丝路带”部分内容纳入“一带一路”战略规划。要牢牢把握“一带一路”战略规划的宗旨、原则和重点,深入研究国家的政策取向、产业导向和投资方向,切实做好“龙江丝路带”与“一带一路”战略规划的有效衔接。要抢抓政策机遇,释放最大红利,争取把“龙江丝路带”配套政策和重点项目纳入“中蒙俄经济走廊”规划和项目库,搞好政策和项目对接,密切关注国家资金

安排,努力争取优先获得政策和资金支持。要紧扣中央部署接任务、定规划,紧随中央要求建机制、定措施,做到贯彻不落项、落实有力度。

第二,要着力汇聚强大力量。“龙江丝路带”建设是一项系统工程,需要汇聚各方面的智慧和力量,需要全省上下戮力同心、奋力拼搏、全力以赴抓好推进落实。社科理论界要围绕中心、服务大局,以“敢立潮头扬帆远,遍涉层峦辟新天”的勇气和毅力,不断强化理论探索和实践引领,当好省委、省政府科学决策的“思想库”和“智囊团”,在理论创新、决策咨询、服务社会等方面发挥重要职能作用。要加强舆论宣传和引导,突出主题和特色,有针对性地开展多层次、多角度的系列宣传活动,当好记录者讲好丝路故事、当好阐释者传扬丝路精神、当好推动者促进丝路合作,营造全省上下贯彻建设“龙江丝路带”的浓厚氛围。要按照习近平总书记的要求,“坚持经济合作和人文交流共同推进”,“政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通五大领域齐头并进”。

第三,要着力改善发展环境。改善发展环境事关黑龙江发展大局,事关对外形象和法治化进程,事关“龙江丝路带”建设能否顺利推进实施。要用求真务实作风解决发展环境不优的突出问题,按照“三严三实”要求,实打实地抓好重点整治,解决好服务不优和效率不高、不作为和乱作为、执法不严和司法不公、不讲诚信和不践承诺等问题。要扩大简政放权,从制度建设入手,着力破除体制机制障碍,进一步健全和完善行政审批、服务承诺、企业投诉等制度,切实激发市场活力、防止利益固化、降低廉政风险。要依法依规从严整治发展环境,突出问题导向,敢于较真碰硬,加大惩处力度,强化问责追责,切实营造“龙江丝路带”建设的良好环境。

参考文献:

- [1] 习近平. 加快推进丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设[EB/OL]. (2014-11-06) [2015-10-28]. <http://news.xinhuanet.com/politics/2014-11/06/c-1113146840.htm>.

[责任编辑:房宏琳]