

“一带一路”战略构想下广西与东盟矿业合作分析

张曦, 王根厚, 肖楠
(中国地质大学(北京), 北京 100083)

摘要: 东盟国家矿产资源储量相当丰富,尤其是铁、煤、钾盐、锑、油气等优势资源为广西急需。“一带一路”战略构想的建设为深化广西与东盟国家矿业合作提供了巨大的历史机遇。本文研究了东盟国家的优势矿种类型、储量及各国投资环境,重点分析了广西与东盟国家矿业合作中具有区位优势、技术优势和政策优势,指出了目前广西与东盟矿业合作存在的问题,并针对性地提出今后广西与东盟矿业合作的方向。得出结论:广西矿业企业应该牢牢抓住“一带一路”战略的建设,充分发挥区位优势和技术优势,积极打开东盟矿业市场,不断融入东盟矿业市场,不断深化广西与东盟矿业合作与发展;通过平台建设及政策保障,提高矿业合作的安全性,为东盟国家矿产资源领域的深层合作提供保障。

关键词: “一带一路”; 战略构想; 广西壮族自治区; 东盟; 矿业合作

中图分类号: F407.1 **文献标识码:** A **文章编号:** 1004-4051(2015)S2-0055-05

Research into Guangxi-ASEAN cooperation in mining industry in context of “one belt, one road” strategy

ZHANG Xi, WANG Gen-hou, XIAO Nan
(China University of Geosciences (Beijing), Beijing 100083, China)

Abstract: ASEAN countries have rich reserves of mineral resources, especially the dominate resources like iron, coal, sylvine, antimony and oil gas which are the resources in urgent need for Guangxi province. The establishment of “One Belt And One Road” strategic concept provides great historic opportunity to deepen the cooperation in mining between Guangxi province and ASEAN countries. This paper does a research of the dominant mineral types and reserves in ASEAN countries and the investment environment of each country; it also puts emphasis on the analysis of the location advantage, technical advantage and policy advantage of the cooperation in mining between Guangxi province and ASEAN countries. The paper points out the existing problems in the cooperation in mining between Guangxi province and ASEAN countries and also specifically presents the direction of cooperation in the future. The paper draws a conclusion: the mining enterprises in Guangxi province should firmly seize the opportunity of the establishment of “One Belt And One Road” strategy, take full advantages in the aspects of location and technology, actively open ASEAN’s mining market, continually join in the market and deepen the cooperation between Guangxi province and ASEAN countries and its development; the security of the cooperation in mining should also be improved based on the platform establishment and policy support so as to provide a guarantee for the deep cooperation between ASEAN countries in the field of mineral resources.

Key words: “One Belt And One Road”; strategic concept; Guangxi Zhuang Autonomous Region; ASEAN; cooperation in mining

1 “一带一路”战略构想对东盟发展的影响

2013年9月10日,习近平分别提出建设“丝绸

之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的战略构想。21世纪海上丝绸之路以东盟为重要支点,串起连通东盟、南亚、北非、欧洲等各大经济板块的市场链,发展面向南海、太平洋和印度洋的战略合作经济带,以亚非欧经济贸易一体化为发展的长期目标。

东盟国家矿产资源储量相当丰富,已知各类矿

收稿日期: 2015-07-10

作者简介: 张曦(1987—),汉族,安徽金寨人,中国地质大学(北京)资源管理工程博士,研究方向为矿产资源经济与管理。

产百余种,优势矿产资源有油气、煤、铁、铝土、锑、钾盐、磷矿、高岭土等,尤其是泰国的钾盐、锑矿,越南的煤、铝土矿,柬埔寨的铁矿,以及缅甸、印尼和马来西亚的油气资源等恰为广西乃至中国急需。东盟的优势矿产不仅仅是广西的急缺矿种,也与我国急需矿种具有互补性,因此,加强与东盟的矿业合作不仅可以提高我国的资源安全性,提供满足我国经济社会发展所需的资源保障,还能帮助东盟国家更好地勘查和开发利用本国的矿产资源。南海有着丰富的油气资源,中国与东盟共建海上丝绸之路的核心是加强海上合作,推进建立海上合作机制的,从而推进海上油气等资源的开发与合作,也更有利于南海的稳定及区域繁荣。

目前东盟一些国家基础设施建设不完善,发展水平差异大,影响到了中国与东盟的合作。海上丝绸之路的建设,将进一步促进中国与东盟的经贸合作,亚洲基础设施投资银行与丝路基金的相继成立,会加大对东盟国家基础设施建设的投资,增强各个领域合作的同时,带动东盟各国的经济社会发展。

2 东盟各国矿业投资环境与矿产资源禀赋分析

2.1 越南

越南矿产资源丰富,种类繁多。优势矿产有煤、磷、铁、铝土矿等,其中煤、铁矿、铝土矿、磷矿和高岭土是可以与广西的急需矿种,与广西具有互补性。

2.1.1 煤

越南煤炭资源相对充足,品种主要有无烟煤和褐煤两种。煤炭储量200亿~300亿t。越南无烟煤质量好,灰分含量和硫含量较低,热值较高,主要分布在越北广宁省东北部的鸿基、锦普一带。

2.1.2 铁

越南已发现的铁矿床(点)有200多个,主要分布在越南北部的高平、河江、河静、太原和安沛五省,已探明储量13亿t,前景储量约23亿t。一是西北地区的宝河、贵乡、娘媚、兴庆等地,其中贵砂铁矿储量为1.25亿t,主要是褐铁矿,品位为43%~52%;二是北部地区太原、河江、北干、高平省境内,储量为5000万t,主要是磁铁矿,品位60%以上;三是中部的顺化、义安、河静等地,已发现多种类型的铁矿,其中石溪矿床储量最大约5亿t。目前越南全国约有216个铁矿山和矿点,其中储量在200万t以上的铁矿有13个,1亿t以上的有2个,即石溪铁矿和贵乡铁矿。

2.1.3 铝土矿

铝土矿是越南的优势矿种,铝土矿矿石类型以

三水铝矿为主,质量上佳。目前已发现矿床30多个,有11个为大型矿,主要分布在北部高平、谅山省和西原地区林同省(宝禄、新来)、达农省、多乐省以及嘉莱省和昆高省境内。已探明储量45亿t,前景储量约60亿~70亿t。

2.1.4 磷矿、高岭石储量及分布

越南磷矿资源比较丰富,主要分布在安沛省北部,已发现矿床20处,磷灰石储量9亿t。高岭土矿已探明储量2000万t,估计储量约10亿t,主要分布在林同省。

越南政府欢迎和鼓励外国组织和个人投资越南矿产开采业,并按有关规定享受越南对外资企业提供的相关优惠政策。油气和矿产勘查开采是越南吸引外资的重点领域。近年来,我国企业在越南矿业领域与越方开展了一系列合作,并取得了一定的进展,但是规模较小。中国企业可以考虑更多的参与越南的矿业开发^[1]。

2.2 泰国、老挝

泰国的优势矿产为锑、钾盐和石膏。泰国是世界上锑资源最丰富的国家之一。泰国的锑矿带位于泰国西部,南北长1500km,东西宽约200km。2008年储量为42万t,占世界总量的20%,居世界第二位。储量基础为45万t,占世界总量的10.5%,也居世界第二位。

泰国钾盐资源丰富,主要分布在南部的呵叻盆地和北部的沙空那空盆地。呵叻盆地面积为17000km²,其中钾盐层分布面积15100km²,钾盐层平均厚度23.29m,K₂O平均品位8.64%,埋深132~532m,呵叻府的储量则有3000万t左右;沙空那空盆地面积33000km²,其中钾盐层分布面积9800km²,钾盐层平均厚度43.21m,K₂O平均品位9.91%,埋深90~465m,沙空那空府的万纳腊尼哇县的钾盐矿储量约1亿t。泰国的石膏矿石储量巨大,已在黎府、披集府、那空沙旺府和素叻他尼府开采。披集府和那空沙旺府的矿床储量估计为9900万t,素叻他尼府和那空是贪玛叻府的矿床估计储量为7000万t。泰国东北部黎府的班旺沙蓬县所产石膏的可能储量不少于3500万t。石膏质量一般较优,平均品位大于96%。

石膏、盐岩和钾盐是老挝较为重要的矿产,主要产于沙湾拿吉省东部和万象盆地。在沙湾拿吉盆地白垩系厚层蒸发岩中有储量巨大的石膏矿床和高品位盐岩矿床,远景储量巨大。

我国钾盐资源比较短缺,且需求量非常大,90%以上依赖进口,泰国有丰富的钾盐资源,但是

勘探程度低,找矿风险小,且泰国愿意与我国联合勘探开发钾盐资源,广西可以考虑在泰国建立钾盐生产基地^[2]。

2.3 缅甸、印尼、马来西亚

缅甸、印尼和马来西亚的油气资源丰富。马来西亚油气资源主要分布在近海的马来盆地、沙捞越盆地和沙巴盆地。2012年在东南亚勘探的石油与天然气储量中,马来西亚约占72%,达到14亿桶,印尼大约1300万桶。

中缅原油管道2015年1月底启用。该原油管道使中国进口中东原油不必再经马六甲海峡,而可自印度洋安达曼海的缅甸若开邦马德岛上岸,经该管道输送至中国西南地区。中缅石油管道预计每年能输送2200万t原油,该条管道输送原油的配套炼油厂已兴建60%,炼厂预定今年年底完工。2013年9月30日,中缅天然气管道已全线贯通,开始输气。

印尼矿业投资的优先领域是石油天然气、煤炭等金属矿产,印尼也希望与我国合作。但是印尼矿业政策法规不稳定,条理不够清晰,有些法规还互相矛盾,影响投资环境,加上投资决策权下放,造成矿业秩序混乱。马来西亚是联合国解决投资争端公约的签字国之一,其国内的法律体系也比较完

善,投资环境比较好。广西的油气长期依赖进口及区外进口,因此,加强与东盟国家油气资源的开发与合作,以为广西乃至全国的经济提供能源保障^[3]。

2.4 柬埔寨

柬埔寨已知有铁矿床(点)30余个,主要分布在西北部—中北部的三隆—普农德克—罗文和南部贡布两个带上。其中,普农德克铁矿床资源量估计为500万~600万t矿石,平均含 Fe_2O_3 51%~56%,矿石含 SiO_2 14%~27%,含磷、硫很低,不超过0.33%。柬埔寨国内比较有潜力而且开发比较少的矿产是陆上油气勘探、西北部的金矿勘探,中北部铁矿的勘探和开采。由于柬埔寨经济发展对矿产品的进口需求将增大,广西矿企应该积极通过各种途径将优势矿产品打入柬埔寨市场,尤其是具有优势的钢材和有色金属建材产品。但是柬埔寨矿业法规和政策对环保的要求过于苛刻,而且由于柬埔寨政府相对投资来说更重视国际援助,导致由于国际援助组织的环保人权压力使政府在矿业政策方面变化比较大,不利于外商的矿业投资。因此,矿企应该做好充分的调研和准备,拟定预备方案。

表1 东盟各国优势矿种、储量及与广西互补矿种

| 国家 | 优势矿种 | 储量 |
|------|----------|-------------------------------------|
| 越南 | 煤 | 储量200亿~300亿t |
| | 铁 | 探明储量13亿t,前景储量约23亿t |
| | 铝土矿 | 探明储量45亿t,前景储量约60亿~70亿t |
| | 磷矿 | 储量9亿t |
| | 高岭石 | 探明储量2000万t |
| 泰国 | 锑 | 42万t,世界第二位 |
| | 钾盐 | 万纳腊尼哇县的钾盐矿储量约1亿t;呵叻府的储量则有3000万t左右。 |
| | 石膏 | 储量不少于20000万t,平均品位大于96% |
| 老挝 | 石膏、盐岩和钾盐 | |
| 印尼 | 油气 | 1300万桶 |
| 马来西亚 | 油气 | 14亿桶 |
| 柬埔寨 | 铁矿 | 铁矿床30余个,其中普农德克铁矿床资源量估计为500万~600万t矿石 |

3 广西与东盟矿业合作的独特优势

3.1 区位优势

广西是唯一与东盟海陆相连的省份,独特的区位优势使广西处于海上丝绸之路的核心地带,成为21世纪海上丝绸之路的重要门户和枢纽。同时,广西也是“一带一路”的重叠省份,处于“带”与“路”的

结合部,既可连接东部沿海经济带,又属于陆上丝绸之路的沿线,是两条丝路的纽带,可产生重叠效应。广西位于泛珠三角区域经济合作区、大西南区域经济合作区与中国-东盟区域经济合作区这三大合作区的结合部,有效连接三大区域经济合作区。加之广西北部湾经济区、钦州保税港区、凭祥综合

保税区、南宁保税物流中心、北海出口加工区等开放合作平台使广西已经成为面向东盟合作前沿和桥头堡。随着“一带一路”的建设,广西积极建设面向东盟的港口联盟、陆路通道和航空枢纽,北通南达、东进西联的现代交通网络主骨架基本形成。2013年,建成了连接老挝的边境城镇通道;2014年,广西已开辟至新加坡、曼谷、海防、胡志明、巴生等港口多条直达航线;广西北部湾港已建成生产性泊位249个,吞吐能力超过2亿t;随着航空网、高铁网、高速公路网、珠江—西江黄金水道建设的不断完善,更加凸显广西战略支点的服务功能。

3.2 技术优势

广西矿业在地质勘查、开采设计、矿山安全、先进勘探设备、专业人才等方面的领先优势是吸引东盟国家企业的主要原因^[4]。东盟多数国家当地自然环境恶劣,交通基础设施落后,有的工作区域甚至位于原始森林中,这就需要运用地质、物探、化探、遥感等先进技术及设备,圈定找矿靶区,对测区进行综合评价,为东盟国家提供可靠的物探信息。广西参与东盟国家矿业合作有利于提高东盟国家的矿产资源综合开发利用,完善东盟国家基础设施建设,从而推动东盟国家的社会与经济的发展。

3.3 政策优势

自“一带一路”远景与行动文件出台以来,国务院层面和广西都相继出台了对接“一带一路”的政策文件和规划方案。《国务院关于改进口岸工作支持外贸发展的若干意见》出台将完善“一带一路”内陆地区口岸支点布局,推进全国一体化通关,推进北部湾、“长三角”等地区形成具有较强竞争力的口岸集群;广西金融业为配合“一带一路”建设实行沿边金融综合改革,现已建成广西-东盟跨境人民币资金划汇平台、东盟货币服务平台和东盟货币业务中心,使跨境资金划汇成本降低了约80%,促进广西与东盟国家形成人民币投融资循环圈;广西银行业积极推进丝路基金支持与东盟国家能源资源、港口铁路等基础设施的互联互通建设。防城港东兴试验区正积极推进边海经济带的建设,东兴、凭祥国家重点开发开放试验区的建设和跨境经济合作,亚洲基础设施投资银行与丝路基金的成立等,也为广西与东盟国家矿业合作提供金融支持和政策保障。2015年恰逢中国-菲律宾、中国-泰国建交40周年,中国-印尼、中国-越南建交65周年,将推进中国与东盟相关国家的友好关系及经贸合作,日益密切的国家层面的合作为广西与东盟国家矿业合作提供了政策保障。

4 广西与东盟矿业合作存在的问题分析

从合作项目来看,广西参与投资的多于矿产勘查、矿产品贸易等浅层次的项目,而矿产品深加工等深层次的项目较少,合作项目种类少,合作范围不够广。

从合作项目规模看,广西参与东盟国家矿产开发的企业多数是民营企业,央企等大型国企较少,因此合作规模较小。

从合作的安全性来看,由于东盟有些国家政局不够稳定,政策变动大,导致了项目无法继续进行下去,给我国企业造成损失,也降低了矿业合作的安全性。

总而言之,近些年虽然广西的矿企积极“走出去”,但是还没能很好地融入当地的市场环境和当地人民的生活,对当地的矿业政策和法律法规掌握的不够清楚。广西矿企在东盟国家矿业市场的品牌影响力不够大,这也是阻碍广西矿业“融进去”的因素之一。

5 “一带一路”战略建设下广西与东盟矿业合作方向

1) 充分发挥区位优势,利用东盟国家资源互补为广西发展提供资源保障。广西是矿产资源丰富的省份,有多种重要矿产资源和矿产品产量居全国前列。从种类来看,锰、锡、铝、钢、铁、锑、钨等资源丰富,储量相对集中,品质好,是广西的优势金属矿产。铁、磷、煤等探明储量少,且为贫矿,是广西劣势矿种^[5]。虽然广西矿产资源丰富,但优势矿种因长期大量开采已出现资源不足状况,与广西相邻的越南有丰富的优质无烟煤和铁矿资源,泰国的钾盐储量充足,印尼、马来西亚油气资源丰富等,在资源方面,广西与东盟各国具有较强的互补性。因此,广西应该充分利用与东盟国家海陆相连的区位优势,有针对性的参与东盟国家优势矿产资源的开发与合作,如在泰国建立钾盐生产基地,长期为广西及我国提供钾盐资源;充分利用中缅原油管道,加强与印尼、马来西亚等开展海上油气资源联合开发,为广西经济发展提供能源保障。

2) 利用技术优势,拓宽合作范围,打开东盟矿业市场。东盟多数国家缺乏资金、人才和技术,矿产勘查开发程度低,矿产资源综合开发利用水平不高。而广西的地勘单位和企业拥有专业的人才队伍、先进的地质勘探设备,为东盟各国提供可靠的物探信息。广西的矿企和单位应该利用技术优势,积极开展矿产勘查及矿业贸易,通过矿业贸易合作,不断拓展合作范围,从矿产勘查到矿产品深加

工,形成完整的矿业产业链;东盟国家基础设施落后,通过工勘积极参与支援基础设施建设,最终打开东盟矿业市场。

3)积极与国内外大型企业合作,扩大品牌效应,融入东盟矿业市场。广西企业不仅要积极“走出去”,打开东盟国家矿业市场,更要融入到当地市场环境中。目前国际矿业市场不景气,登记矿权的难度越来越大,广西矿企可以采取技术入股的形式,积极与国内外大型企业联合勘查,通过培植优势企业,进行矿业整合,形成跨国矿业产业集群,打造中国广西自己的品牌,扩大品牌效应,树立良好的信誉和口碑,与东盟国家增进政治互信,也为广西矿企更好地融入东盟国家的矿业市场奠定基础。

4)发挥平台建设和政策优势,为东盟国家矿产资源领域的深层合作提供保障。中国—东盟矿业合作论坛暨推介展示会(简称矿业论坛)已连续在南宁成功举办了五届,为广西与东盟国家的矿业合作搭建了一个重要平台。2010年到2013年,广西地矿局在四届矿业论坛上与东盟国家共签订矿业合作协议28份,合作金额达150亿元人民币。2013年底广西崇左—东盟矿产品集散中心项目已通过论证,将建设集运输配送、现代仓储、货物分拨、配矿加工和筛选、物流信息、金融服务等为一体的综合型大型矿产品物流集散中心。随着中国—东盟自由贸易区升级版建设的全面启动,中国—东盟博览会、中国—东盟商务与投资峰会、泛北部湾经济合作、大湄公河次区域经济合作、中马“两国双园”等一系列合作机制的建立实施和顺利推进,有利于加强与东盟矿业企业之间的沟通了解,与当地矿业部

门的对接,便于及时捕捉和收集矿业信息,推动矿业领域务实合作,提高矿业合作的安全性。广西地勘单位和企业应该充分利用好这些平台,把握发展机遇,积极承揽地质调查、地质灾害防治、矿山治理等基础性地质工作,促进与东盟国家矿产资源领域的深层合作。

6 结束语

广西是建设21世界海上丝绸之路的重要节点,广西矿业企业应该牢牢把握“一带一路”战略构想带来的巨大历史机遇,充分发挥区位优势和技术优势,积极“走出去”,拓宽合作范围,打开东盟矿业市场;加强与国内外大型企业合作,扩大品牌效应,更好地融入到东盟国家的矿业市场中;利用平台建设和政策保障主动与当地矿业部门对接,及时掌握当地矿业信息及政策法规的变化,提高与东盟国家矿业的合作的安全性,为东盟国家矿产资源领域的深层合作提供保障。

参考文献

- [1] 程新,沈镭,高天明,等.中南半岛五国矿产资源开发现状及中国的投资取向[J].资源科学,2011,33(10):1847-1854.
- [2] 宋国明.泰国金属矿产资源开发与管理[J].中国金属通报,2010(19):36-37.
- [3] 杨然.东南亚矿产资源潜力及广西的合作开发对策[J].南方国土资源,2008(2):13-15.
- [4] 方群.广西与东盟矿业合作的思考和建议[J].南方国土资源,2013(06):24-25.
- [5] 何翠云,林崇献,赵琰,等.广西矿产资源潜力评价综合集成课题成果报告[R].2013.

(上接第46页)

参考文献

- [1] 董建美.关于成果、原始及实物地质资料统一管理的思考[J].中国矿业,2015,24(8):41-44.
- [2] 杨柳.成果地质资料汇交工作的探讨[J].吉林地质,2012,31(1):144-145.
- [3] 刘辰炯,田琳,魏龙飞.地质资料汇交整理过程中的若干问题

探讨[J].化工矿产地质,2014,36(3):182-184.

- [4] 乔海霞.成果地质资料汇交浅析[J].价值工程,2010,29(18):182.
- [5] 李杰.我国地质资料汇交制度研究[D].北京:中国地质大学(北京),2009.
- [6] 姜竹君.成果地质资料汇交中存在的问题及建议[J].甘肃地质,2012,22(3):85-87,76.